

کمیته موضوع ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

شناسه	قانون - دستور جلسه (۱)
عنوان	<p>بررسی دلایل عدم اجرای حکم ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، با موضوع: "نحوه اعمال وجه التزام و جبران خسارات ناشی از قطع خدمات گاز، برق و مخابرات در متن قراردادهای منعقدۀ میان شرکت های ارائه دهنده این خدمات و مشترکین بخش های صنعتی، کشاورزی و خدماتی"</p>
شرح دستور	<p>ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار حکم می کند، "در زمان کمبود برق، گاز یا خدمات مخابرات، واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکتهای عرضه کننده برق، گاز و خدمات مخابرات موظفند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش بینی کنند." همچنین "هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکتهای خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارتهای وارده به این شرکتهای ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند." (پیوست ۱)</p> <p>ضمناً حسب مفاد ماده ۲ آیین نامه ماده ۲۵ (موضوع تصویبنامه شماره ۷۴۱۱/ت/۴۹۸۱۰ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۸ هیأت وزیران) و تبصره های ذیل آن، متناظر با حکم ماده ۲۵، کلیه شرکت های عرضه کننده برق، گاز، خدمات ارتباطی و فناوری اطلاعات، موظفند متن قراردادهای تأمین خدمات به واحدهای تولیدی را به گونه ای تنظیم نمایند تا:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تأمین خدمات وفق مفاد قرارداد در تمام دوره تداوم یابد. - وجه التزام، جایگزینی خدمات و چگونگی جبران خسارت وارده در صورت قطع خدمات در متن قرارداد پیش بینی شود. - پوشش خسارت مربوط به هزینه عملیات جاری واحدهای تولیدی در مدت قطع خدمات در متن قرارداد پیش بینی شود. - در صورت نیاز به تعدیل قیمت خدمات در دوره تأمین خدمات، قیمت های جدید در صورت تصویب هیأت وزیران قابل اعمال خواهد بود. - در صورت خواست واحدهای تولیدی، شرکت های ارائه دهنده خدمات موظفند قراردادهای جاری را در چارچوب آیین نامه اصلاح نمایند. <p>بررسی اجرای این حکم و چگونگی رعایت مفاد آیین نامه مذکور، پس از دو نوبت استعلام از شرکت های مجری (آذرماه ۹۴ و دی ماه ۹۵) مبنی بر درخواست ارسال نمونه قراردادهای منعقدۀ و بی پاسخ ماندن آنها، در دستورکار بررسی توسط دبیرخانه کمیته قرار گرفت و سپس جلسه ای به منظور رسیدگی به موضوع برگزار شد.</p>
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>نتایج بدست آمده از بررسی موضوع و نیز موضوعات و مشکلات ارجاع شده از استان های مختلف، حاکی از آن است که:</p> <p>۱) قراردادهای منعقدۀ میان شرکت های خدمات رسان (گاز، برق و مخابرات) موضوع حکم ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و مشترکین مندرج در متن ماده (واحدهای تولیدی اعم از صنعتی، کشاورزی و خدماتی)، بصورت الحاقی بوده یا اساساً بصورت فرم اشتراک می باشد و مشترک نه تنها امکان دخل و تصرف در متن قرارداد را ندارد بلکه به جز در مورد گاز، نسخه مختص مشترک قرارداد را نیز در اختیار ندارد.</p>



کمیته موضوع ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

<p>۲) آخرین نمونه قراردادهای (در مورد مخابرات، فرم اشتراک) و ضوابط و چارچوب‌های انعقاد قرارداد شرکت‌های خدمات رسان که دبیرخانه به آن دسترسی یافته است، نشانی از اعمال مفاد متن ماده ۲۵ در متن، ندارند.</p>	
<p>جلسه کارگروه با حضور نمایندگان شرکت ملی گاز ایران و شرکت مخابرات ایران و مدعوین بخش خصوصی برگزار گردید. با توضیحات نمایندگان حاضر از دو شرکت مذکور، مشخص گردید پس از گذشت حدود یک سال از تصویب آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر کسب و کار، قراردادهای این شرکت‌ها با مشترکین، همچنان به روال سابق و بدون لحاظ نحوه پوشش وجه التزام و جبران خسارات ناشی از قطع خدمات، منعقد می‌گردد، اگرچه پیش‌نویس پیمان فروش گاز طبیعی به مشترکین عمده با لحاظ حکم ماده ۲۵، توسط شرکت ملی گاز تهیه شده است اما با توجه به توضیحات نماینده این شرکت، مبنی بر اینکه اولاً، جبران خسارت بصورت حجمی خواهد بود و ثانیاً در ازای پوشش وجه التزام و جبران خسارت، افزایش تعرفه ارائه خدمات نیز در متن قراردادهای لحاظ خواهد شد، به نظر می‌رسد پیش‌نویس مزبور همسو با روح قانون که حمایت از بخش خصوصی می‌باشد تهیه نشده است و در ازای پوشش وجه التزام و جبران خسارت، افزایش تعرفه ارائه خدمات نیز در متن قراردادهای پیشنهاد شده است که منتظر تصویب هیأت وزیران جهت ابلاغ می‌باشد.</p> <p>در مورد اصلاح قراردادهای شرکت مخابرات نیز اقدامی صورت نگرفته است؛ همچنین با توجه به عدم پاسخگویی شرکت توانیر، بعنوان شرکت ارائه دهنده خدمات برق به استعلام‌های صورت گرفته، عدم حضور نماینده این شرکت در کارگروه و عدم پاسخ به درخواست‌های مکرر دبیرخانه برای برگزاری جلسه، به نظر می‌رسد در خصوص قراردادهای ارائه خدمات برق نیز اصلاحی صورت نگرفته باشد.</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارشناسی ۹۵/۱۱/۱۸</p>
<p>۱) کمیته مصوب نماید که، تهیه نسخه اصلاحی قراردادهای موضوع ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار با لحاظ شرایط مندرج در متن ماده و آیین نامه اجرایی آن، حداکثر ظرف مدت یک ماه، با اخذ نظر از نمایندگان بخش خصوصی در دستور کار شرکت‌های عرضه‌کننده گاز، برق و خدمات مخابرات قرار گیرد.</p> <p>به منظور تسریع مراتب اجرای این مقرره، پیشنهاد می‌گردد:</p> <ul style="list-style-type: none"> - در مورد گاز، "پیمان فروش گاز طبیعی به مشترکین عمده" (پیوست شماره ۳) و پیش‌نویس تهیه شده توسط شرکت ملی گاز ایران با لحاظ نظرات بخش خصوصی در کارگروه ویژه بررسی گردد و ابلاغ آن بدون آنکه منوط به تغییر نرخ تعرفه باشد، صورت پذیرد. - در مورد برق، رعایت مفاد ماده ۲۵ در اصلاح آخرین نسخه "آیین نامه تکمیلی تعرفه‌های برق" (پیوست شماره ۴)، با لحاظ نظرات بخش خصوصی، در دستور کار وزارت نیرو قرار گیرد. - در مورد مخابرات، اصلاح ضوابط و مقررات تنظیم "کارت تقاضا و اشتراک خدمات مخابرات" (پیوست شماره ۵)، در دستور بررسی کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات قرار گیرد و در این خصوص نظرات بخش خصوصی در زمینه شناسایی انواع خسارات و نحوه جبران آنها، اخذ گردد. <p>۲) ماده واحده‌ای مبنی بر اصلاح ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تصویب گردد، به این ترتیب که شرکت‌های عرضه‌کننده آب و خدمات فاضلاب نیز به فهرست شرکت‌های موضوع ماده اضافه شوند.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>



کمیته موضوع ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

<p>۱. ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶؛</p> <p>۲. آیین نامه ماده ۲۵ (موضوع تصویبنامه شماره ۷۴۱۱/ت/۴۹۸۱۰ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۸ هیأت وزیران)؛</p> <p>۳. فرم پیمان فروش گاز طبیعی به مشترکین عمده؛</p> <p>۴. آیین نامه تکمیلی تعرفه های برق مصوب ۱۳۷۵/۰۶/۱۰ و بازنگری شده در تاریخ ۱۳۷۹/۰۵/۲۶؛</p> <p>۵. کارت تقاضا و اشتراک خدمات مخابرات.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
---	--------------------------------------