



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مجموعه پیشنهادهای اتاق ایران در خصوص بخش اقتصادی (مواد «۲» تا «۲۷») لایحه برنامه هفتم توسعه

تیر ۱۴۰۲



مجموعه پیشنهادهای اتاق ایران در خصوص بخش اقتصادی (مواد «۲» تا «۲۷») لایحه برنامه هفتم توسعه

مدیریت پژوهش‌های اقتصادی و مدیریت امور حقوقی و اجتماعی

تهیه‌کنندگان: فرزانه صمدیان، محمد زائری

با همکاری: پریسا مهاجری، نرگس مرادی، شهرام حلاج، حسین رجب پور، مجتبی اسلامیان

ارائه نظر کنندگان: کمیسیون‌های تخصصی اتاق ایران، تشکل‌ها، اتاق‌های استانی و شیما حاجی نوروزی

ناظران علمی: محمد قاسمی، منیره امیر خانلو

تاریخ انتشار: تیر ۱۴۰۲

طبقه‌بندی موضوعی: اقتصاد ایران

واژه‌های کلیدی: برنامه هفتم توسعه، رشد اقتصادی، اصلاح نظام بانکی، مهار تورم، اصلاح ساختار بودجه، اصلاح نظام مالیاتی



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
فصل ۱- رشد اقتصادی		
		<p>ماده ۲- در اجرای بند (۱) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:</p> <p>تبصره ۵- به‌منظور بهره‌وری کل عوامل تولید، سازمان اداری و استخدامی کشور (سازمان ملی بهره‌وری ایران) مکلف است با همکاری دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تفکیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های فناور، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه نسبت به پایش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید.</p>
<p>پیشنهاد الحاقی به ماده (۲):</p> <p>قیمت‌گذاری محصولات و خدمات تولیدی کلیه بنگاه‌هایی که سهام آنها در بازار بورس اوراق بهادار معامله می‌شود، بنگاه‌هایی که کالاها و محصولات آنها در بورس کالا عرضه می‌شود و بنگاه‌هایی که مالکیت آنها کاملاً خصوصی است، در طول برنامه ممنوع است.</p> <p>تبصره ۱- دولت مکلف است برنامه اصلاح قیمت نهاده‌های تولیدی محصولات و خدمات فوق از جمله انرژی و خوراک</p>	<p>قیمت‌گذاری طیف وسیعی از کالاها و خدمات توسط دولت (با این توجیه که سوبسیدهای گسترده‌ای به برخی صنایع داده می‌شود)، بدون توجه به هزینه‌های فزاینده تولید که در بسیاری موارد متاثر از جهش‌های ارزی، تحریم‌ها، عدم ثبات قوانین و مقررات و ... است، در بسیاری موارد باعث کاهش سود و یا ضرر و زیان در بنگاه‌های اقتصادی شده، انگیزه سرمایه‌گذاری را کاهش داده و لاجرم به افت تولید و در برخی موارد به تعطیلی و ورشکستگی منجر می‌گردد؛ فلذا باید در بازار اصل بر عدم قیمت‌گذاری باشد. اما اگر در خصوص کالایی خاص مجبور به قیمت‌گذاری شد باید مابه‌التفاوت نرخ کالای قیمت‌گذاری</p>	



تتاق بازارگانئ منبع معادن وکشادرنئ ائران

پئشنهادات (اصلاحي / حذفئ)	دلائل توجئهئ / توضئحات	مواد
<p>را بر اساس اولوئت‌هائ تءئئن شده در سند راهبرء (استراتژئ) توسعه صنعتئ و تقوئت تولئء داخلئ در شش ماهه اول برنامه هفتم به تصوئب هئأت وزئران برسانء و اعلان عمومئ كند.</p> <p>تبصره ۲- حمائت دولت از تولئء كالاهائ فوق از طرئق حمائت‌هائ قئمئئ مانند تءئئن كف قئمء، یا اعطائ ٲارانہ به نهاده‌ها مانند اعطائ وام یا انرژئ ارزان قئمء، به جز اولوئت‌هائ تءئئن شده در سند راهبرء توسعه صنعتئ، ممنوع است.</p>	<p>شءه با نرخ بازار را ٲرءاآء كرده و یا از بءهئهائ بنگاه به دولت كسر نمائء.</p>	
تجهئز منابع		
		<p>ماده ۳- در راستائ تقوئت تأمئن منابع مالئ تولئء، اءءامات زئر انجام مئ شوء:</p> <p>الف- وزارت امور اقءصاءئ و ءارائئ مكلف است با همكارئ سازمان، بانك مركزئ و سائر ءسءگاههائ اجراءئ تا ٲاٲان هر سال، برنامه تأمئن مالئ رشد اقءصاءئ هءء در سال بعء، شامل مئزان منابع مالئ مورد نئاز و نحوه تأمئن آن از بازار سرمامه، بازار ٲول، منابع بانكئ، سرمامه‌گذارئ (تأمئن مالئ) ءارجئ، مولءسازئ و فروش اموال و ءارائئ‌ها و منابع صندوق توسعه ملئ را تهئبه و به تصوئب شورائ اقءصاء</p>



تاق بازرگانی منابع معاونت و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		برساند. متوسط سالانه سرمایه‌گذاری و تأمین مالی خارجی حداقل ده میلیارد (۱۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) یورو تعیین می‌شود.
<p>اولویت اول: حذف بند (ب) ماده (۳): پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده (۳)، <u>حذف شود.</u></p> <p>اولویت دوم: پیشنهاد جایگزین به دولت اجازه داده می‌شود به منظور تسویه بدهی‌های خود به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) نسبت به عقد قرارداد توسعه و بهره‌برداری از میادین جدید نفت و گاز مشترک با صندوق توسعه ملی اقدام نماید. صندوق مکلف است <u>در سقف ۳۰ درصد از منابع ورودی سالانه را به این موضوع تخصیص دهد و</u> با جذب سرمایه‌های مردمی و سرمایه‌گذاری خارجی و از طریق شرکت‌های غیردولتی اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید دارای صلاحیت، <u>با اولویت بخش خصوصی و بر اساس قانون برگزاری مناقصات،</u> به توسعه و بهره‌برداری از این میادین بپردازد، مشروط بر آنکه سرمایه‌گذاری صندوق <u>در هر پروژه کمتر از سی درصد (۳۰٪)</u> باشد و طی پنج تا ده سال پس از بهره‌برداری،</p>	<p>این ماده <u>اولاً</u>، مخالف اساسنامه دائمی صندوق است. <u>ثانیاً</u>، به موجب این تصمیم همه منابع صندوق صرف بخش نفت خواهد شد، در حالی که اقتصاد ایران نیاز به سرمایه‌گذاری در همه حوزه‌ها برای تکمیل زنجیره‌های ارزش و زنجیره‌های تأمین دارد. <u>ثالثاً</u>، این ماده موجب گسترش تشکیلات صندوق توسعه ملی و تبدیل این صندوق از یک نهاد تأمین مالی به یک سازمان اجرایی شده و تأمین مالی طرح‌های دیگر را که صندوق در آنها حضور ندارد سخت می‌کند.</p>	<p>ب- به دولت اجازه داده می‌شود به منظور تسویه بدهی‌های خود به صندوق توسعه ملی از طریق وزارت نفت (شرکت ملی نفت ایران) نسبت به عقد قرارداد توسعه و بهره‌برداری از میادین جدید نفت و گاز مشترک با صندوق توسعه ملی اقدام نماید. صندوق مکلف است با جذب سرمایه‌های مردمی و سرمایه‌گذاری خارجی و از طریق شرکت‌های غیردولتی اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید دارای صلاحیت، به توسعه و بهره‌برداری از این میادین بپردازد، مشروط بر آنکه سرمایه‌گذاری صندوق کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) باشد و طی پنج تا ده سال پس از بهره‌برداری، نسبت به واگذاری سهم خود به بخش غیردولتی اقدام نماید.</p>



تاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
نسبت به واگذاری سهم خود به <u>بخش خصوصی</u> اقدام نماید.		
		<p>پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، بستر مناسب برای عرضه عمومی سهام طرح(پروژه)های دارای بازدهی و ارزشآوری بالا را در قالب شرکت سهامی عام طرح(پروژه) یا انتشار اوراق بدهی برای تأمین مالی آنها فراهم آورد و نسبت به رفع موانع تأمین مالی از طریق انتشار اوراق بدهی اقدام نماید.</p>
		<p>ت- بانک مرکزی مجاز است ضمن اعطای مجوز به بانکها برای انتشار اوراق گواهی سپرده مدت دار خاص به منظور تأمین مالی طرح(پروژه)ها و ابلاغ دستورالعمل انتشار اوراق مذکور به شبکه بانکی، سقف مبلغ ریالی قابل انتشار این اوراق را تا پایان فروردین ماه هر سال تعیین و اعلام نماید.</p>
		<p>ث- به بانکها، مؤسسات مالی و اعتباری، صندوقهای مالی و وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) اجازه داده می شود بر اساس آیین نامه ای که ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، بانک مرکزی و سایر دستگاههای ذی ربط به تصویب هیأت وزیران می رسد، نسبت به پذیرش دارایی های نامشهود با قابلیت</p>



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		تبادل در بازار از جمله دارایی‌های رقومی در فرایندهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری، ضمانت و پذیره‌نویسی اقدام نمایند.
محیط کسب و کار		
<p>حذف بند (الف) ماده (۴): پیشنهاد می‌شود، بند (الف) ماده (۴)، <u>حذف شود.</u></p>	<p>این بند دارای همپوشانی با قانون اصلاح مواد (۱) و (۷) قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی دارد. همچنین، این بند دارای ابهام است. علاوه بر این برای صدور مجوز از درگاه ملی مجوزها صرفاً به الزام بخش خصوصی، تشکل‌ها و NGOها پرداخته و برای دستگاه‌های اجرایی این تکلیف را در نظر نگرفته است.</p>	<p>ماده ۴- به منظور بهبود محیط کسب و کار و تقویت تولید، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- از ابتدای سال دوم برنامه، صدور و تمدید هرگونه مجوز کسب و کار توسط سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی و دستگاه‌های خودانتظام و مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار مأموریت عمومی مانند اتحادیه‌ها، کانون‌ها و تشکلهای صنفی فقط از طریق درگاه ملی مجوزها صورت می‌پذیرد.</p>
<p>اصلاح بند (ب) ماده (۴): در متن این بند تصریح شود که "سند ساینست تجاری و صنعتی در سال اول برنامه تدوین می‌شود".</p>	<p>با عنایت به آنکه در حال حاضر سند ساینست تجاری و صنعتی وجود ندارد، در عمل این حکم قابلیت اجرا ندارد و در صورت اجرا نیز ممکن است باعث انحراف در تخصیص منابع شود، لذا پیشنهاد می‌شود.</p>	<p>ب- دولت مکلف است ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون، حمایت‌های تعرفه‌ای را مقید به زمان نموده و نرخ سود بازرگانی واردات را متناسب با سیاست‌های تجاری و صنعتی کشور بازنگری کند.</p>
<p>اصلاح بند (پ) ماده (۴): پیشنهاد می‌شود، عبارت "<u>صرفاً توسط بخش خصوصی</u>" به انتهای بند (پ) ماده (۴) اضافه شود.</p>		<p>پ- وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه تجارت ایران) مکلف است، تا پایان سال دوم برنامه، بسترهای لازم برای ایجاد، توسعه و حمایت از شرکتهای واسطه صادراتی شامل شرکتهای مدیریت صادرات، مشارکت (کنرسیوم)های صادراتی و شتاب‌دهنده‌های صادراتی را به عمل آورد.</p>



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>ت- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون نسبت به اصلاح ساز و کارهای گمرکی برای جلوگیری از هرگونه بیش اظهاری در واردات و کم اظهاری در صادرات اقدام نماید.</p>
		<p>ث- به دولت اجازه داده می شود، به منظور تسریع و تسهیل در فرایندهای پرداخت و وصول مالیات و کسور بیمه از طرف واحدهای کسب و کار، فرایند وصول دریافت حق بیمه را توسط سازمان امور مالیاتی کشور انجام دهد.</p> <p>تبصره- سازمان تأمین اجتماعی موظف است تا پایان سال دوم برنامه، نسبت به الکترونیکی نمودن فرایند صدور مفاصاحساب به نحوی اقدام نماید که در تمامی قراردادهای پیمان، تشخیص نوع قرارداد، محاسبه نرخ حق بیمه و تعهدات طرفین، به صورت سامانه ای (سیستمی)، در زمان صدور مفاصاحساب تعیین شود.</p>
	<p>وجود عبارت "مشروط به رضایت شخص استعلام" در انتهای این بند، در عمل امکان اجرای این سیاست را بی اثر می کند.</p>	<p>ج- قوه قضائیه مکلف است به منظور تسهیل محیط کسب و کار و تسهیل محاسبه خطر (ریسک) انجام معاملات و تعاملات مالی با اشخاص از جنبه سوابق قضائی، ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون، امکان استعلام برخط سوابق محکومیت های قطعی و اعسار اشخاص در محاکم حقوقی و کیفری از قبیل تعدد و تکرار محکومیت ها، نوع عمل ارتكابی، نوع و میزان محکومیت، میزان محکومیت های مالی پرداخت شده و پرداخت نشده، وضعیت اعسار از پرداخت محکوم به و</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>هزینه دادرسی و وضعیت ایفای تعهدات اشخاص در دواير اجرای ثبت را به صورت ساختاریافته از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات و مشروط به رضایت شخص استعلام شونده فراهم نماید.</p>
		<p>چ- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی از ابتدای سال دوم برنامه، نسبت به راه اندازی سامانه دفاتر تجاری موضوع مواد (۶) تا (۱۷) قانون تجارت به صورت الکترونیکی به جای مهر و موم (پلمب) دفاتر سنتی اقدام نماید.</p>
		<p>ح- فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از ابتدای سال دوم برنامه، به منظور تسهیل فعالیت کارآفرینان و ارتباطات بین المللی حوزه کسب و کار، در تمامی موارد ممنوعیت خروج اشخاص از کشور، همزمان با اعمال ممنوعیت خروج شخص، ابلاغیه ممنوعیت خروج، به همراه درج اطلاعات مرجع درخواست دهنده را در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه ارسال کند. پس از مدت مذکور، اجرای ممنوعیت خروج از کشور توسط فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران در مورد اشخاصی که دارای حساب کاربری در سامانه ابلاغ الکترونیک قوه قضائیه هستند، منوط به ارسال ابلاغیه در حساب کاربری شخص مورد نظر در سامانه مذکور می باشد.</p> <p>تبصره- مصادیق مورد نظر در بند (۳) ماده (۱۶) قانون گذرنامه به تشخیص مقامات قضائی و افرادی که دستور دستگیری آنها در مبادی</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		ورودی و خروجی کشور از سوی مراجع قضائی صادر می‌شود، از شمول مقررات این بند خارج است.
مردمی سازی اقتصاد		
<p>اصلاح بند (الف) ماده (۵): پیشنهاد می‌شود، در متن این بند تصریح شود "واگذاری صرفاً به بخش خصوصی و تعاونی صورت گیرد!"</p>	<p>با عنایت به آنکه تجربه خصوصی سازی در سنوات گذشته گویای آن است که به جای نقش آفرینی بخش خصوصی واقعی، در عمل موجب پدیده خصولتی‌ها و رشد فراگیر بخش عمومیم غیر دولتی شده است، لذا پیشنهاد می‌شود:</p>	<p>ماده ۵- به منظور مردمی سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدیهای دولت و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می‌گردد:</p> <p>الف- دستگاههای اجرائی موظفند تمامی شرکتهای متعلق به خود اعم از شرکتهای تولیدی، خدماتی و بازرگانی، به استثنای مواردی که در سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، منع واگذاری آنها تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال سوم برنامه واگذار نمایند. سازمان خصوصی سازی موظف بر اجرای این بند بوده و در صورتی که در موعد مقرر اقدامات لازم از طریق دستگاههای ذی ربط انجام نشود، این سازمان موظف است رأساً نسبت به انجام فرایند خصوصی سازی در مورد واحدهای مشمول این ماده، تا پایان برنامه اقدام نماید.</p>
		<p>ب- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاههای اجرائی تا پایان سال دوم برنامه، با هدف متناسب سازی اختیارات مدیریتی دولت و نهادهای عمومی غیردولتی در بنگاهها با میزان سهامشان، اقدامات زیر را انجام دهد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/ حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>۱- به منظور تقویت جایگاه سهامداران خرد و سهامداران غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکتی، ساز و کارهای مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیأت مدیره و مجامع شرکتها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص وابسته، بر اساس ماده (۱۲۹) قانون تجارت از طریق اقداماتی مانند افشای جزئیات موضوع معامله، قیمت معامله، فرایند تعیین قیمت، دلایل عدم انجام معامله با اشخاص غیروابسته و گزارش کارشناسی در خصوص قیمت گذاری دارایی مذکور فراهم شود.</p> <p>۲- برای مقابله با ایجاد ساختارهای سهامداری هرمی و چندلایه، پس از شناسایی لایه های سهامداری، ذی نفعان واحد شرکت های مادر (هلدینگ ها) مشخص شود. دستگاه های اجرائی مکلفند مطابق با فهرست اعلامی این وزارت، سهام مورد نظر را واگذار نمایند.</p> <p>تبصره ۵- از تاریخ ابلاغ این قانون، در صورت تملک سهام شرکت های سهامی عام توسط شرکت های فرعی یا وابسته به آنها، صاحبان این سهام فاقد حق رأی بوده و در نصاب های مربوط به تشکیل مجامع عمومی و تصمیمات آنها منظور نمی شوند. مدیران شرکت هایی که حداقل یک کرسی مدیریتی آنها به طور مستقیم یا غیرمستقیم (با واسطه) تحت مالکیت شرکت های سهامی عام ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار هستند، موظفند فهرست شرکت های تحت تملک</p>



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>و درصد مالکیت خود در آنها را به سازمان بورس و اوراق بهادار ارائه دهند. وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است به نحوی اقدام نماید که اعلام ترکیب سهامداران دارای حق رأی هر شرکت توسط شرکت سپرده گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه، با لحاظ مفاد این ماده صورت پذیرد.</p>
<p>اصلاح جز (۳) بند (پ) ماده (۵): پیشنهاد می شود، سازوکار در نظر گرفته شده در جز (۳) بند (پ) ماده (۵)، برای <u>مولدسازی</u> نیز در نظر گرفته شود.</p>		<p>پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تا پایان سال اول برنامه، برای جلب مشارکت بخش خصوصی و تسهیل فرایند واگذاری، شرایط زیر حاکم است:</p> <p>۱- استفاده از روش رد دیون از طریق انتقال مالکیت یا سهام شرکتهای دولتی به نهادهای عمومی غیردولتی، صندوقهای بازنشستگی و نظایر آن در واگذاریها ممنوع است.</p> <p>۲- در صورتی که ایرادات وارده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهای واگذاری باید راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادها انجام شود و در صورت اجتناب ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.</p> <p>۳- واگذاری اموال و دارایی های دولت به نهادهای عمومی تنها پس از دو بار فراخوان عمومی و عدم استقبال بخش خصوصی از فراخوان مجاز است.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>پیشنهاد الحاقی ۱ به ماده (۵):</p> <p>حوزه‌های مجاز برای فعالیت اقتصادی کلیه مؤسسات، شرکت‌ها و واحدهای تابعه و وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، نهادهای انقلاب اسلامی و سایر نهادهایی که به هر نحو، عهده‌دار وظایف و خدماتی بوده که جنبه عمومی دارد، منحصر به حوزه‌هایی است که بخش خصوصی و تعاونی به هر دلیلی، توان یا تمایلی به فعالیت در آنها ندارند. حضور این نهادها در صنایع و سرمایه‌گذاری‌های بزرگ، مادر، با فناوری بالا و خطرپذیر در قالب مشارکت با بخش خصوصی و تعاونی و یا به صورت شرکت‌های سهامی عام، مجاز است.</p> <p>تبصره- واگذاری سهام بنگاه‌های دولتی به نهادهای موضوع این ماده به هر صورت (از جمله رد دیون دولت) ممنوع است.</p>	<p>سالهاست که خصوصی سازی و اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ در دستور کار دولتها قرار گرفته است اما با توجه به اینکه الزامات و بسترهای اولیه این سیاست فراهم نگردید و دولتها خود را مقید به اجرای دقیق قانون نکردند، عملاً آنچه امروز اتفاق افتاده با آنچه انتظار می رفت، فاصله معناداری دارد و خصوصی سازی به خصوصیتی سازی در کشور منتهی گشته است. همچنین در بسیاری از موارد دولتها به دلیل بدهی های انباشت شده، خصوصی سازی را در قالب رد دیون انجام داده اند. لذا عملکرد و کارایی بنگاههای واگذار شده در این قالب بهبود نیافته است. با عنایت به موارد فوق الذکر، اشتباهات دولت ها در این خصوص، به اسم بخش خصوصی نوشته شده و بعضاً دولت و شرکتهای شبه دولتی در بسیاری از حوزه ها همچنان حضور پررنگ دارند و فرصتی برای حضور بخش خصوصی مهیا نمی شود. در شرایطی که رقابت نابرابر به نفع دولتی ها وجود دارد، نه تنها خصوصی سازی شکل نخواهد گرفت که به از میدان به درشدن بخش خصوصی هم منتهی خواهد شد. اگر بر این باوریم که فعالان اقتصادی سربازان خط مقدم جنگ اقتصادی می باشند، باید تقسیم کار مناسبی بین بخش خصوصی، دولت و نهادهای عمومی غیر دولتی ایجاد شود، اتاق ایران معتقد است که تحقق این هدف مستلزم آن است که:</p>	



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>پیشنهاد الحاقی ۲ به ماده (۵):</p> <p>در راستای توسعه سهم و نقش بخش خصوصی در اقتصاد ملی، دولت مکلف است الزامات لازم را به نحوی اتخاذ کند که سهم بخش تعاون ۲۵ درصد تولید ناخالص داخلی (طبق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی) و بخش خصوصی ۵۰ درصد تولید ناخالص داخلی، تا پایان سال چهارم برنامه تحقق یابد.</p> <p>تبصره- گزارش نحوه محاسبه سهم این بخش ها و روند تحقق مفاد این بند سالانه از سوی وزارت امور اقتصاد و دارایی (حداکثر تا پایان ۳ ماهه سال بعد) منتشر می‌شود.</p>	<p>در راستای تحقق خصوصی سازی واقعی، تمرکز دولت بر امر تنظیم گری بازار و افزایش بهره وری به نحوی که کالای با کیفیت با کمترین هزینه و با صرف کمترین زمان ممکن در اختیار مصرف کننده قرار گیرد، پیشنهاد می‌شود:</p>	
<p>پیشنهاد الحاقی ۳ به ماده (۵):</p> <p>به منظور تشویق سرمایه‌گذاری در شرکت‌های تولیدی خصوصی و تعاونی دارای پروانه بهره‌برداری از وزارتخانه‌های ذی‌ربط و ترغیب آنها به عدم تقسیم بخش بیشتری از سود اکتسابی و استفاده از منابع حاصل برای افزایش سرمایه و در نتیجه توسعه بخش‌های تولیدی و ایجاد فرصت‌های شغلی در طول مدت برنامه هفتم، مالیات</p>	<p>یکی از راهکارهای تشویق سرمایه‌گذاری معافیت‌های مالیاتی است. با توجه به اینکه رشد اقتصادی پایدار نیازمند سرمایه‌گذاری است. در شرایطی که در کشورمان بخش‌های غیرمولد بازدهی‌های بالایی در مقایسه با بخش‌های غیرمولد دارند، دولت باید برای سرمایه‌گذاری در بخش‌های حقیقی اقتصاد، از ابزارهای تشویقی استفاده نماید. لذا به منظور تشویق سرمایه‌گذاری در واحدهای تولیدی و ترغیب آنها به توسعه سرمایه‌گذاری‌ها، پیشنهاد می‌شود:</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>۱- نسبت به تهیه برنامه کمی سالانه به تفکیک سهمیه وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی، صنعت، معدن و تجارت، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، آموزش و پرورش، ارتباطات و فناوری اطلاعات و تعاون، کار و رفاه اجتماعی و معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی و همچنین نهادهای توسعه‌ای، با توزیع استانی برای اشتغال‌زایی از محل ایجاد و توسعه کسب‌وکارها اقدام نماید.</p> <p>۲- نسبت به انتخاب نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار برخوردار از مدل، تجربه و شبکه تسهیل‌گری، به‌عنوان رابط میان دولت و مردم و دارای ماهیت غیردولتی، اعم از نهادهای عمومی غیردولتی مانند بنیاد برکت ستاد اجرائی فرمان حضرت امام (ره) و کمیته امداد امام خمینی(ره)، سازمان‌های خیریه‌ای، سازمان‌های مردم‌نهاد و بخش خصوصی و تعیین سهمیه برای هر یک از آنها با وظایف شناسایی ظرفیت‌های محیط کسب‌وکار، شناسایی و اهلیت‌سنجی متقاضیان، تسهیل‌گری، ارتقای کسب‌وکارها و کمک به تشکیل نهادهای مردمی مرتبط با محوریت اعضای جوامع محلی، اقدام نماید.</p> <p>تبصره ۱- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می‌تواند بر اساس عملکرد سالانه هر یک از دستگاهها نسبت به جابه‌جایی سهمیه آنها</p>



تاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>اقدام نماید. دستگاههای اجرائی و نهادهای توسعه‌ای می‌توانند حسب عملکرد واحدهای استانی خود، سهمیه‌های ابلاغی را تا بیست و پنج درصد (۲۵٪) میان استان‌ها جابه‌جا نمایند.</p> <p>تبصره ۲- نهادهای توسعه‌ای می‌توانند علاوه بر اجرای سهمیه خود، بر اساس قراردادهای منعقد شده با دستگاههای اجرائی فوق‌الذکر عاملیت اجرائی تحقق اهداف آنها بر عهده گیرند.</p> <p>تبصره ۳- هزینه‌های تسهیل‌گری نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار، بین یک درصد (۱٪) تا یک و نیم درصد (۱/۵٪) تسهیلات اعطایی به متقاضیان، بر اساس قرارداد منعقدشده با وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، متناسب با کیفیت ارائه خدمات، تعیین و به‌طور مستقیم از تسهیلات اعطائی کسر و به حساب آن نهادها واریز می‌شود.</p> <p>تبصره ۴- استخدام و بکارگیری افراد برای انجام وظیفه تسهیل‌گری در دستگاه اجرائی ممنوع است و تسهیل‌گران از طریق قراردادهای پیمانکاری و مبتنی بر محصول ایجاد کسب‌وکار و اشتغال، با نهادهای توسعه‌ای کسب‌وکار، فعالیت می‌نمایند.</p>
		<p>پ- تسهیلات اعطائی به کسب‌وکارهای خرد خانگی و کارگاههای خرد به‌صورت قرض‌الحسنه و در خصوص کارگاههای کوچک به‌صورت تسهیلات ارزان قیمت است.</p>



تاق بازرگانی منابع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>تبصره ۱- مابه‌التفاوت نرخ تسهیلات ارزان قیمت اعطائی به کارگاههای کوچک از طریق مشارکت مالی دولت با بانکها یا پرداخت مابه‌التفاوت نرخ تسهیلات تأمین می‌شود.</p> <p>تبصره ۲- سازمان موظف است در سقف اهداف سالانه این نوع کسب و کارها که با پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب شورای عالی اشتغال می‌رسد و همچنین میزان تسهیلات مورد نیاز برای هر یک از کسب کارهای مذکور در بند «ب» این ماده، منابع قرض‌الحسنه مورد نیاز و منابع بودجه عمومی برای تلفیق با منابع بانکی را در بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.</p> <p>تبصره ۳- بانک مرکزی موظف است ضمن تعیین سهم بانکهای عامل در اعطای منابع قرض‌الحسنه، نسبت به توسعه روشهای مالی زنجیره‌ای، افزایش دامنه شمول وثایق مانند مابه‌التفاوت ارزش وثیقه از مانده تسهیلات، منافع حاصل از قراردادهای و سایر دارایی‌های قابل توثیق، اصلاح سازوکارهای اعتبارسنجی، وثیقه‌گذاری، ضمانت و پذیره‌نویسی و ایجاد مشوقهای لازم برای بانکها در تسریع تشکیل پرونده اعطای تسهیلات و ایجاد شبکه (کانال)های ارتباطی با مردم از طریق نهادهای توسعه‌ای اقدام نمایند.</p> <p>تبصره ۴- اعطای تسهیلات به متقاضیان ایجاد و توسعه کسب و کارهای خرد خانگی، بر مبنای تعهد دهیاران و معتمدین (در</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>مناطق روستایی) و معتمدین محلی (در مناطق شهری) انجام می‌پذیرد و در صورت وجود معوقات به میزان بیش از چهاردرصد (۴٪)، اعطای تسهیلات به متقاضیان آن روستاها یا محلات شهری تا زمان رسیدن به معیار سقف چهاردرصد (۴٪) تعویق می‌یابد.</p>
<p>پیشنهاد الحاقی به فصل ۱</p> <p>با هدف افزایش امنیت سرمایه‌گذاری و ترغیب فعالان اقتصادی به سرمایه‌گذاری در طرح‌های تولیدی، برای آن دسته از طرح‌های سرمایه‌گذاری که در طی سال‌های برنامه هفتم توسعه اجرا می‌شوند یا به بهره‌برداری می‌رسند، تحمیل هر گونه مالیات یا وضع عوارض جدید یا احکام جدیدی که محدودیتی در فعالیت طرح‌های سرمایه‌گذاری موضوع این ماده ایجاد می‌کنند ممنوع است. دولت موظف است با انعقاد قراردادهای حداقل ۵ ساله، فرمول یا روش قیمت‌گذاری انرژی یا نرخ خوراک و سایر نهاده‌های در اختیار دولت را که در این طرح‌ها استفاده می‌شوند، تعیین کند. تغییر این نرخ‌ها ضمن قوانین بودجه سنواتی یا دیگر قوانین ممنوع است.</p>	<p>در سنوات اخیر متأسفانه مشاهده می‌شود که دولت و مجلس از طریق قوانین بودجه سنواتی، مقررات و دستورالعملهایی که بر اساس اقتضات زمانی تدوین می‌شوند، سیاست‌های حمایتی در نظر گرفته شده در قوانین بالا دستی را که مبنای سرمایه‌گذاری بلندمدت سرمایه‌گذاران است، به‌طور یک‌جانبه نقض می‌کنند. در حالی که سرمایه‌گذاران بخش خصوصی با در نظر گرفتن حمایت‌های تعیین شده در این قوانین، اقدام به سرمایه‌گذاری کرده‌اند. با توجه به آنکه این اقدام اعتماد فعالان اقتصادی به سیاست‌گذاری‌های دولت را خدشه‌دار ساخته است، در این راستا پیشنهاد مشخص اتاق ایران:</p>	



تتاق بازرگانى مىنوع معاون و كشاورزى ايران

پيشنهادات (اصلاحي / حذفى)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
فصل ۲- اصلاح نظام بانکی و مهار تورم		
		<p>ماده ۷- در اجرای بند (۲) سیاست‌های کلی برنامه هفتم^۱ و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:</p>
ساختار مالی نظام بانکی		
		<p>ماده ۸- به منظور اصلاح ساختار مالی نظام بانکی و حل و فصل ناترازی بانکها، اقدامات زیر انجام می‌گیرد:</p> <p>الف- بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری غیربانکی با نسبت کفایت سرمایه زیر هشت درصد (۸٪)، با هدف بهبود نسبت مذکور، ظرف یک ماه پس از ابلاغ این قانون، مکلف به ارائه برنامه افزایش سرمایه نقدی و سایر روشهای مورد تأیید هستند. بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری غیربانکی موضوع این بند مکلفند ظرف یک ماه پس از اعلام بانک مرکزی، برنامه افزایش سرمایه خود را به بانک مرکزی ارائه و ظرف دو ماه، نسبت به برگزاری مجمع عمومی فوق العاده برای افزایش سرمایه اقدام نمایند. سازمان و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلفند برای افزایش سرمایه در بانکهایی که دولت در آنها سهامدار است، بر اساس برنامه‌ای که به تصویب شورای اقتصاد خواهد رسید، اقدام نموده</p>

۱. ۲- ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تکریمی کردن تورم طی پنج سال و جهت‌دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت‌های مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیت‌های غیرمولد.



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>و منابع مالی لازم در این خصوص را در قانون بودجه سنواتی کل کشور و یا در قالب سایر شیوه‌های تأمین مالی پیش‌بینی کنند. در صورت عدم افزایش سرمایه از سوی سهامداران فعلی، بانک مرکزی با طی مراحل قانونی نسبت به افزایش سرمایه از طریق سلب حق تقدم سهامداران فعلی اقدام نماید.</p>
		<p>ب- بانک مرکزی مکلف است نسبت به ارزیابی دقیق کیفیت دارایی بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به هزینه بانک و مؤسسه ذی‌ربط، اقدام و تا پایان سال دوم برنامه آنها را در سه طبقه سالم، قابل احیا و غیرقابل احیا، طبقه‌بندی نموده و اصلاحات ساختاری لازم را در بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی ناتراز قابل احیا و غیرقابل احیا، به‌عمل آورد. سازوکار اجرائی و دستورالعمل ارزیابی کیفیت دارایی مؤسسات اعتباری ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط بانک مرکزی و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار ابلاغ می‌گردد. بانک مرکزی می‌تواند از تمامی روشها و ظرفیت‌های ممکن از جمله تأسیس شرکت ارزشیابی دارایی‌ها، استفاده از خدمات مؤسسات حسابرسی و کارشناسان رسمی استفاده نماید. در صورت تأسیس شرکت ارزشیابی دارایی‌ها توسط بانک مرکزی، بانک مرکزی موظف است به‌گونه‌ای اقدام نماید که دوره فعالیت شرکت مزبور محدود به سالهای اجرای برنامه باشد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>پ- بانک مرکزی مکلف است، پس از ارزیابی کیفیت دارایی‌ها و شناسایی بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی ناتراز قابل احیا و غیرقابل احیا، نسبت به تأسیس شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی اقدام نماید. صرف نظر از میزان مشارکت بانک مرکزی در تأمین سرمایه شرکت، بانک مرکزی به منظور کاهش دارایی‌های نامطلوب بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، سهامدار ممتاز تلقی می‌شود و از حق تعیین کلیه مدیران شرکت برخوردار است و حداقل دوسوم آرای مجامع عمومی را در اختیار دارد. هرگونه شناسایی درآمد، تجدید ارزیابی و نقل و انتقال دارایی‌های بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به شرکت مدیریت دارایی‌ها، برای یک بار در طول برنامه مشمول مالیات با نرخ صفر است. اساسنامه و ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت و انحلال شرکت مدیریت دارایی‌ها و نحوه قیمت‌گذاری دارایی‌های بانکها و مؤسسات اعتباری ناتراز، ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط بانک مرکزی و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تأیید شورای پول و اعتبار به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. دوره فعالیت شرکت محدود به پایان مأموریت آن بوده و بانک مرکزی مکلف به انحلال آن پس از پایان مأموریت می‌باشد. مراجع قضائی و غیرقضائی نمی‌توانند با شکایت سهامداران، مدیران یا سایر اشخاص، این اقدامات را متوقف، باطل یا بی‌اثر نمایند. چنانچه اشخاص نامبرده به موجب رأی قطعی دادگاه متضرر شناخته شوند، خسارات وارد شده در</p>



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		حدود مقرر در قانون و حکم دادگاه، صرفاً به صورت مالی توسط بانک مرکزی جبران می شود.
		<p>ت- بانک مرکزی حسب مورد با تصویب شورای پول و اعتبار یا رأی قطعی هیأت انتظامی و یا هیأت انتظامی تجدیدنظر، با هدف ساماندهی بانکها و مؤسسات اعتباری، از اختیارات ذیل برخوردار است:</p> <p>۱- لغو مجوز فعالیت بانک، مؤسسه اعتباری غیربانکی یا شعبه بانک خارجی</p> <p>۲- عزل اعضای هیأت مدیره، هیأت عامل، مدیرعامل، قائم مقام مدیرعامل و مدیران مؤثر</p> <p>۳- در اختیار گرفتن اداره امور بانک و مؤسسه اعتباری غیربانکی و تعیین هیأت سرپرستی با اختیارات کامل هیأت مدیره پس از عزل اعضای هیأت مدیره، هیأت عامل، مدیرعامل، قائم مقام مدیرعامل و مدیران مؤثر</p> <p>تبصره ۵- با تعیین هیأت سرپرستی، تمامی اختیارات مجامع عمومی عادی و فوق العاده بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به بانک مرکزی محول می شود.</p> <p>۴- جلوگیری از توزیع سود قابل تقسیم و اندوخته ها بین سهامداران</p> <p>۵- انتصاب ناظر یا ناظران مقیم برای حصول اطمینان از حسن اجرای اقدامات اصلاحی مقرر</p>



پشهاداا (اصلافا / اذفا)	االا اا اا اا / اا اا اا	ماا
		<p>۶- اناصاب اابارس مسافل اهاا اهاa</p> <p>۷- الزام به نگه‌داری اندوخته ویژه</p> <p>۸- ممنوعیت پرداخت‌های جبرانی یا پاداش‌های مدیران حداکثر به مدت یک سال</p> <p>۹- الزام سهامدار عمده (مالک واحد) به کاهش میزان سهام از طریق واگذاری تمام یا بخشی از سهام تحت تملک خود در مهلت زمانی مقرر</p> <p>تبصره ۵- در صورت عدم واگذاری سهام موردنظر در مهلت مقرر، تمامی حقوق و اختیارات سهامداران به‌استثنای حق دریافت سود تقسیمی سالانه سلب و به بانک مرکزی واگذار می‌گردد. بانک مرکزی به‌منظور کاهش میزان سهامداری مالک واحد عنداللزوم پس از اعمال برخی اصلاحات در مؤسسه اعتباری رأساً یا از طریق صندوق ضمانت سپرده نسبت به فروش تمام یا بخشی از سهام مزبور و پرداخت عواید به سهامداران اقدام می‌نماید. با اعلام خاتمه فرایند واگذاری سهام توسط بانک مرکزی، حقوق و اختیارات سهامداران نسبت به سهام واگذارنشده مطابق با قوانین جاری کشور برقرار می‌گردد.</p> <p>۱۰- الزام مجامع عمومی، هیأت‌مدیره و مدیرعامل بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به ارائه و اجرای برنامه اصلاح ساختار مالی، سهامداری و مدیریتی یا انحلال مطابق با برنامه زمان‌بندی تعیین‌شده و نظارت بر اجرای مؤثر آن</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>۱۱- الزام به افزایش سرمایه از جمله از طریق انتشار و فروش سهام جدید به اشخاص ثالث بدون نیاز به تصویب مجمع عمومی و در صورت لزوم با سلب حق تقدم سهامداران</p> <p>۱۲- تبدیل مطالبات حال شده سهامداران عمده به سرمایه</p> <p>۱۳- تبدیل بخشی از سپرده‌های عمده به سرمایه</p> <p>۱۴- تبدیل بدهی‌های غیرسپرده‌ای به سهام</p> <p>۱۵- فروش یا انتقال تمام یا بخشی از دارایی‌ها و بدهی‌ها با انتقال تمامی تضمین‌ها و تعهدهای مربوط عیناً به بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی دیگر یا شرکتهای مدیریت دارایی‌های بانکی</p> <p>۱۶- اجرای عملیات بازار باز از طریق سپرده‌گذاری، ثبت و نگهداری و انجام معاملات در خصوص تمام یا قسمتی از اوراق مالی اسلامی دولتی در اختیار بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و سایر نهادهای مالی غیربانکی</p> <p>تبصره- سازمان بورس و اوراق بهادار مکلف است تا پایان سال اول برنامه، زیرساخت‌های فنی و قانونی لازم برای این منظور را فراهم کرده و در ارائه و تبادل روزانه اطلاعات اوراق مالی اسلامی دولتی میان دو بازار پول و سرمایه همکاری نماید.</p> <p>۱۷- واگذاری انجام اقدامات نظارتی در خصوص صندوق‌های قرض‌الحسنه تحت نظر سازمان اقتصاد اسلامی به آن سازمان</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>ث- صندوق ضمانت سپرده‌ها موظف است ظرف مدت تعیین شده توسط بانک، سپرده‌های تضمین شده را پرداخت نماید. صندوق به میزان مبالغ پرداخت شده جزء بستانکاران بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی محسوب می‌گردد. سایر مطالبات از بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی بر اساس اولویت حقوق و مزایای کارکنان، سپرده‌های تضمین نشده به تناسب گروه‌بندی ارزشی و سایر مطالبات طبق دستورالعمل این بند که توسط بانک مرکزی تهیه می‌شود، تسویه می‌گردد. سقف تضمین سپرده‌های مشمول ضمانت صندوق، با لحاظ هدف ثبات و سلامت نظام بانکی، حمایت از حقوق مشتریان خرد و نرخ تورم، حداقل هر دو سال یک‌بار با پیشنهاد بانک مرکزی به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد.</p>
		<p>ج- جبران تعهدات و پرداخت بدهی‌های بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی غیردولتی در فرایند حل و فصل از محل دارایی‌های آنها و عنداللزوم با حکم قطعی دادگاه صالحه از محل سهم و سایر دارایی‌های مدیران و سهامداران مقصر انجام می‌گیرد. مراجع قضائی موظفند حداکثر ظرف یک سال نسبت به صدور رأی در خصوص دعاوی موضوع این بند اقدام نمایند.</p>
		<p>چ- طرح هرگونه دعوا که منشأ آن اقدامات نظارتی به عمل آمده و یا سایر اقدامات مربوط به حل و فصل مالی در خصوص بانکها و مؤسسات</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>اعتباری غیربانکی از سوی بانک مرکزی باشد، باید به طرفیت بانک مزبور صورت پذیرد و افراد مؤثر در این اقدامات را نمی‌توان طرف دعوا قرار داد. در مواردی که به تشخیص مرجع قضائی، اقدامات نظارتی بانک مرکزی موجب وارد آمدن خسارت به طرف دعوا شده باشد و خسارت مذکور حسب تشخیص مرجع قضائی، ناشی از تقصیر مدیران یا کارکنان بانک مرکزی باشد، خسارت وارده توسط بانک مرکزی جبران می‌شود و متعاقباً بانک مذکور مکلف است حسب مورد از طریق هیأت رسیدگی به تخلفات اداری یا دستگاه قضائی نسبت به استیفای منافع عمومی از مقصرین اقدام نماید.</p>
نظارت بر مؤسسات بانکی و مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی		
		<p>ماده ۹- در راستای اعمال نظارت کامل و فراگیر بر مؤسسات پولی بانکی و ساماندهی مؤسسات و بازارهای غیرمتشکل پولی و ارتقای شفافیت و سلامت و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری به تسهیلات، موارد زیر انجام می‌گیرد:</p> <p>الف- بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه، ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت، نحوه اداره و نظارت بر مؤسسات اعتباری را به تفکیک هر یک از انواع مؤسسات اعتباری مشتمل بر جامع، تجاری، قرض‌الحسنه، توسعه‌ای و مجازی و متناسب با ماهیت و مقتضیات</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		خاص هر یک تهیه و پس از تصویب در شورای پول و اعتبار، ابلاغ نماید.
<p>اصلاح بند (ب) ماده (۹): پیشنهاد می شود، بند (ب) ماده (۹)، به شرح ذیل اصلاح شود: <u>وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری بانک مرکزی، به منظور کنترل ریسک سیستمی نظام بانکی، برنامه زمان بندی اعمال نظام مدیریت ریسک را بر اساس استانداردهای بال، ظرف سال اول برنامه، اعلام و اجرا کند؛ به گونه ای که به تدریج ظرف پنج سال، استانداردهای بال ۲، بال ۳ و IFRS، مبنای اعمال نظام مدیریت ریسک باشد. در همین چارچوب، بانک مرکزی موظف است ذخایر احتیاطی بانکها را پایش و در مقاطع سالانه برای اطلاع عموم گزارش نماید.</u></p>	<p>برنامه هفتم توسعه در شرایطی در حال تهیه است که وضعیت اقتصادی و اجتماعی کشور ملتهب و نامطلوب است. کلان روندهای بین المللی در عرصه اقتصاد و تجارت بین الملل، بلوک بندی سیاسی و توسعه فن آوری در حال تغییرات شگرفی است و اگر کشور بخواهد به مسیر گذشته خود ادامه دهد، امید چندانی به سرعت گرفتن توسعه و پیشرفت اقتصاد ایران نسبت به کشورهای منطقه و جهان وجود ندارد. از سوی دیگر، زیرساخت های مبادله در عرصه بین الملل شامل زیرساخت های مالی، بیمه و حمل و نقل عمدتاً متأثر از کشورهای غربی و سیاست های آن عمل می کند، با توجه به جمیع موارد مورد اشاره تعامل سازنده با جهان و بروز رسانی سیستم بانکی یک الزام اساسی برای ترغیب سرمایه گذاران خارجی به سرمایه گذاری در کشور است.</p>	<p>ب- بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند صورتهای مالی و گزارش های مالی خود را مطابق رویه های ابلاغی از طرف بانک مرکزی تهیه و افشاء کنند. در صورتی که ضوابط ابلاغی بانک مرکزی مانند حاکمیت شرکتی، نظارت (کنترل) داخلی، مقررات احتیاطی، ضوابط تهیه صورتهای مالی و رویه های گزارشگری مالی با ضوابط ابلاغی از سایر نهادها و مراجع ذی ربط در تعارض و تضاد باشند، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلف به رعایت مقررات و ضوابط بانک مرکزی می باشند.</p>
		<p>پ- بانک مرکزی موظف است نسبت به نظارت مستمر بانکی مشتمل بر مجموعه اقدامات ناظر بر مقررات گذاری، مجوزدهی، پایش عملیات</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>و عملکرد، ارزیابی مخاطرات و اعمال اقدامات نظارتی و اصلاحی بر بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و شعب بانکهای خارجی در داخل کشور به صورت انفرادی و نیز مطابق با دستورالعمل مصوب شورای پول و اعتبار بر «گروه بانکی» به صورت یکپارچه اقدام نماید.</p>
		<p>ت- بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، اشخاص عضو «گروه بانکی» (اشخاص مشمول نظارت یکپارچه) و سهامداران، مالکان، مدیران و حسابرسان آنها و شعبه بانک خارجی در داخل کشور موظفند ضمن همکاری با بازرسان بانک مرکزی، آمار، اطلاعات و اسناد و مدارک را در زمان مقرر مطابق با شرایط درخواستی به بانک مرکزی ارائه نمایند. عدم رعایت مفاد این بند در مهلت زمانی مقرر و مطابق با چهارچوب‌های ابلاغی یا ارائه اطلاعات خلاف واقع، ناقص یا گمراه کننده به بانک مرکزی جرم محسوب گردیده، مرتکب با شکایت بانک مرکزی به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه (۷) ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱ محکوم می‌شود.</p> <p>ث- انجام هرگونه عملیات بانکی، واسپاری (لیزینگ) و صرافی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی و همچنین مشارکت در تأسیس و فعالیت نهادهای مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار و تصدی سمت رکن در صندوق‌های سرمایه‌گذاری توسط بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و اشخاص حقوقی که بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی حسب مورد بیش از بیست درصد (۲۰٪) سهام یا سرمایه آنها را به صورت</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>مستقیم یا غیرمستقیم در اختیار دارند و یا در تعیین هیأت مدیره آنها مؤثرند، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار ممنوع است. مرتکب عملیات صرافی، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار حسب مورد به مجازات‌های مقرر در قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و اصلاحیه‌های آن و مرتکب عملیات بانکی و واسپاری (لیزینگ)، بدون اخذ مجوز از شورای پول و اعتبار حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه (۶) ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.</p>
		<p>ج - شرکتها، مؤسسات و نهادهای مالی تابعه و وابسته بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به‌استثنای صندوق‌های سرمایه‌گذاری اختصاصی بازارگردانی، مجاز به خرید سهام بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متبوع به‌صورت مستقیم و یا غیرمستقیم نمی‌باشند، در غیر این صورت معامله مزبور باطل بوده و مرتکب علاوه بر جبران خسارات وارده حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های تعزیری درجه (۷) ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.</p>
		<p>ج - سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون، نسبت به ثبت و نگهداری اطلاعات تمامی مالکان حداقل یک‌درصد (۱٪) از سهام یا سرمایه اشخاص حقوقی غیر از شرکت‌های ثبت‌شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار و همچنین</p>



پیشنهادات (اصلاحی/ حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		هرگونه نقل و انتقال مالکیت میزان سهام یا سرمایه مذکور به صورت اختیاری یا قهری را در سامانه اطلاعاتی آن سازمان، اقدام و دسترسی‌های لازم را برای بانک مرکزی فراهم نماید. مالکیت سهام یا سرمایه مذکور و هرگونه نقل و انتقال آن در صورتی معتبر و قابل استناد می‌باشد که در این سامانه ثبت گردد. احراز مالکیت سهام یا سرمایه مذکور صرفاً بر اساس اطلاعات ثبت شده صورت می‌گیرد.
		ح- بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند مطابق با ضوابط مصوب شورای پول و اعتبار نسبت به تعیین تکلیف و یا بستن حسابهای سپرده بانکی راكد یا مازاد اشخاص حقیقی و حقوقی اقدام نمایند.
		خ- بانک مرکزی موظف است فرایند اعطای تسهیلات خرد از جمله قرض الحسنه را در شبکه بانکی کشور از طریق اتخاذ تدابیر مقتضی از جمله توسعه نظام اعتبارسنجی و مدل وثیقه‌گیری کالایی (بانک کارگشایی) تسهیل و تسریع نماید.
<p>پیشنهاد الحاقی به ماده (۹):</p> <p>وزارت امور اقتصادی و دارائی موظف است به منظور توسعه نظام اعتبارسنجی، پایگاه داده اعتباری کشور را ایجاد نماید. کلیه تامین‌کنندگان اطلاعات نظیر سازمان امور مالیاتی، قوه قضاییه، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، گمرک</p>	<p>یکی از مشکلات فعالان اقتصادی برای اخذ تسهیلات بانکی، وثائق سنگین بانکی است. بانکها هم برای کاهش ریسک خود این وثائق را دریافت می‌کنند، اما این شیوه اعطای تسهیلات، الزاما در توان برخی از فعالان اقتصادی نیست و فشار مضاعفی به آنها تحمیل می‌گردد. در راستای، اعتبارسنجی و اهلیت‌سنجی متقاضیان تسهیلات بانکی،</p>	



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاه ها به تشخیص این وزارتخانه مکلفند اطلاعات مورد نیاز را در اختیار پایگاه داده اعتباری کشور قرار دهند. اطلاعات این پایگاه مبنای پرداخت تسهیلات به بنگاهها، قرار می گیرد.</p> <p>تعیین سطح و کیفیت دسترسی دستگاههای اجرایی، بانکها و موسسات اعتباری غیربانکی، موسسات رتبه بندی موضوع بند (۲۱) ماده (۱) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، صندوق های تضمین تعهدات، شرکتهای کارگزاری فروش مطالبات (فاکتورینگ) و سایر اشخاص به پایگاه داده اعتباری کشور، در چارچوب آیین نامه ای خواهد بود که در طول سال اول اجرای برنامه به پیشنهاد مشترک وزارت اقتصاد و بانک مرکزی به تصویب هیات وزیران می رسد.</p>	<p>به جای اخذ وثایق و سپرده بانکی در ارائه تسهیلات از سوی بانکها پیشنهاد می شود:</p>	
سیاست های پولی		
		<p>ماده ۱۰- به منظور اصلاح چهارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی، اقدامات زیر انجام می گیرد:</p> <p>الف- بانک مرکزی به عنوان مقام پولی و مرجع اصلی مهار تورم، با همکاری دستگاههای ذی ربط موظف است برنامه عملیاتی سالانه</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>مربوط به کاهش نرخ تورم را حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد این برنامه و دلایل عدم تحقق احتمالی آن را ماهانه به شورای پول و اعتبار ارائه نماید.</p>
<p>اصلاح بند (ب) ماده (۱۰): پیشنهاد می شود، عبارت "<u>بدون دریافت وثیقه ممنوع است</u>" جایگزین عبارت "<u>صرفاً منوط به اخذ مصوبه شورای پول و اعتبار است</u>" شود.</p>		<p>ب- اعطای اعتبار جدید به بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی بدون دریافت وثیقه، صرفاً منوط به اخذ مصوبه شورای پول و اعتبار است. نوع و میزان وثایق قابل پذیرش توسط شورای پول و اعتبار تعیین می شود.</p>
		<p>پ- هرگونه تکلیف جدید به نظام بانکی مبنی بر پرداخت تسهیلات، بخشش سود، جرائم و وجه التزام، تهاتر بدهی بانکی اشخاص و انتقال بدهی دولت به بانک مرکزی ممنوع است.</p>
		<p>ت- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سازمان حداکثر سه ماه پس از ابلاغ این قانون، نحوه تسویه بدهی بخش دولتی (اعم از دولت و شرکتهای دولتی) به بانکها (اعم از بانک مرکزی و شبکه بانکی) را به تصویب هیأت وزیران برساند و به نحو مقتضی در لوایح بودجه های سنواتی پیش بینی نماید.</p>
		<p>ث- دولت موظف است از طریق پیش بینی پرداخت بخشی از اصل و سود بدهی حسابرسی شده خود به بانکها در بودجه های سنواتی، اوراق بهادارسازی بدهی خود به بانکها، تهاتر بدهی مالیاتی و سهم سود</p>



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		دولت با بدهی دولت به بانکها و افزایش سرمایه نقدی از محل فروش اموال مازاد دولت نسبت به بهبود کیفیت ترازنامه بانکها اقدام نماید.
<p>پیشنهاد الحاقی ۱ به ماده (۱۰):</p> <p>تعیین دستوری نرخ سود بانکی از سال دوم برنامه ممنوع است. بانک مرکزی مجاز است از طریق ابزارهای سیاست پولی با مداخله در بازار بین بانکی، نرخ سود را در محدوده مطلوب سیاستگذار پولی مدیریت کند.</p>	<p>تعیین دستوری نرخ سود بانکی و تورم بالای ۴۰ درصد باعث انحراف منابع و تسهیلات اعطایی بانکها از امر تولید و سرمایه گذاری مولد شده است. در واقع تورم بالا و نرخهای سود پایین، صفی از متقاضیان وام را شکل داده است. در این بین بخش هایی که دارای رانت بیشتر یا توان بالاتری برای بازپرداخت وام (با نرخهای غیرقانونی) داشته باشند، در بین متقاضیان برنده هستند. لذا برای اینکه فشار کمتری به سیستم بانکی وارد شود و همچنین تخصیص منابع به درستی صورت گیرد، پیشنهاد می شود:</p>	
<p>پیشنهاد الحاقی ۲ به ماده (۱۰):</p> <p>تهاتر زنجیره ای بدهی بخش خصوصی به نظام بانکی با بدهی بخش دولتی به بخش خصوصی از طریق اوراق در طول برنامه مجاز است؛ به طوری که بدهی دولت به بخش خصوصی و بدهی بخش خصوصی به نظام بانکی و دستگاه های اجرایی از طریق این اوراق تسویه شود. بانکها می توانند این اوراق را برای دریافت منابع به عنوان وثیقه نزد بانک مرکزی قرار دهند یا از این اوراق برای تسویه بدهی خود به بانک مرکزی استفاده کنند.</p>	<p>در زمان عدم ایفای تعهدات توسط دولت یکی از مهم ترین مشکلات ایجاد شده برای بخش خصوصی، عدم امکان بازپرداخت تسهیلات بانکی و معوق شدن آن است که با توجه به جریمه تأخیر آنها، منجر به افزایش هزینه های بنگاه های اقتصادی شده است. همچنین انبوه بدهی بنگاه ها به بانک ها، امکان تامین مالی سرمایه گذاری های جدید از طریق نظام بانکی را به شدت محدود کرده است. از سوی دیگر، با توجه به افزایش ریسک بنگاه ها، نرخ سود تسهیلات افزایش یافته است. همچنین این شرایط برای بانک های کشور نیز پیامدهای پرهزینه ای همچون افزایش مطالبات غیرجاری، تشدید تنگنای مالی،</p>	



پيشنهادات (اصلاحي / حذفى)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>كاهش نسبت كفايت سرمايه، افزايش هزينه ها با توجه به لزوم ذخيره گيرى براى مطالبات مشكوك الوصول و... به دنبال داشته است. در اين راستا يك اقدام راهگشا مى تواند بهره گيرى از ابزار تهاتر زنجيره اى بدهى، به شرح زير باشد:</p>	
<p>پيشنهاد الحاقى ۳ به ماده (۱۰):</p> <p>الف- در طول دوره برنامه هر نوع بدهى دولت كه در چارچوب قراردادهاى موجود و فعال ايجاد مى شود، به صورت نقدى و تا پايان سال مالى تسويه خواهد شد. علاوه بر اين، هر نوع بدهى جديد دولت با افق زمانى بيشتر از يك سال صرفاً در چارچوب انتشار اوراق بدهى صورت پذيرد و ايجاد بدهى به صورت تعهدى ممنوع است. دولت صرفاً مجاز است با فروش اوراق بدهى در بازار اوليه، منابع مالى نقد جمع آورى كرده و تعهدات خود در چارچوب قراردادهاى فعال نقداً پرداخت كند.</p> <p>ب- در صورت ديركرد دولت در بازپرداخت بدهى بخش خصوصى، جريمه اين ديركرد معادل وجه التزام نظام بانكى است و اصل بدهى، مطابق با نرخ سود مصوب شوراي پول و اعتبار تعديل مى شود.</p>	<p>روندى كه دولت ها در ايجاد بدهى طى سنوات گذشته پيش گرفته اند، از بازپرداخت بدهى ها از طريق خلق بدهى هاى جديد «بازرى پونزى» حكايت مى كند كه اين امر نيز موجب شكل گيرى دومينوى بدهى در پرتفوى مالى دولت ها شده است. به صورتى كه اين اقدام منجر به انباشت بيشتر بدهى دولت ها و تشديد بيشتر بى انضباطى هاى مالى در طى سال ها شده است و اين اقدام دولت كه براى تسويه اصل و سود اوراق سررسيد شده از محل انتشار اوراق جديد اقدام كرده است، بدهى دولت را با سرعت بسيار بالايى افزايش داده است و خطر بحران بدهى براى دولت محتمل ساخته است. از سوى ديگر، انتشار اوراق براى پوشش اصل و سود بدهى و هزينه بالايى تنزيل اين اوراق، مشكل كمبود نقدبنگى بنگاه هاى اقتصاد را تشديد كرده است. با توجه به جمع موارد فوق الذكر، در راستاى مديريت پايدار بدهى دولت و به منظور جلوگيرى از انباشت بيشتر بدهى هاى دولت و تشديد بيشتر بى انضباطى هاى مالى در طى سال هاى آينده پيشنهاد مى شود:</p>	



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
سیاست‌های ارزی		
<p>اصلاح ماده (۱۱):</p> <p>پیشنهاد می شود، اقدامات ذیل، جایگزین ماده (۱۱)، شود: به منظور مدیریت بازار ارز در طول برنامه هفتم توسعه:</p> <p>۱- در اجرای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر فعال‌سازی منابع مالی و همچنین اصلاح و تقویت نظام مالی کشور، ترویج مصرف کالاهای داخلی، ارتقاء رقابت‌پذیری در تولید، حمایت همه‌جانبه هدفمند از صادرات کالاهای، افزایش قدرت مقاومت و کاهش آسیب‌پذیری اقتصاد کشور و مقابله با ضربه‌پذیری درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز، نظام ارزی کشور «شناور مدیریت‌شده» است. برای حفظ رقابت‌پذیری در تجارت خارجی با لحاظ تورم داخلی و جهانی و جلوگیری از جهش‌های ارزی، نرخ حقیقی ارز در انتهای برنامه باید برابر با مقدار متوسط خود در سال ۱۴۰۱ باشد. نرخ حقیقی ارز در طول دوره نباید بیش از ۱۵٪ مقدار متوسط ۱۴۰۱ کاهش پیدا کند. بانک مرکزی، مسئول</p>	<p>این ماده ابهام دارد و باید تکمیل شود. اینکه سیاست ارزی چگونه باید اتخاذ شود و.. باید مشخص شود. اینکه میزان عرضه و زمان عرضه و ... ارز را بانک مرکزی تعیین کند، به نوعی گویای مداخله و اقدامات دستوری و عدم به رسمیت شناختن سازوکار بازار است.</p>	<p>ماده ۱۱- به منظور ساماندهی و ثبات بخشی به بازار ارز، اقدامات زیر انجام می‌گیرد:</p> <p>الف- دستگاه‌های اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی‌ها و کلیه صادرکنندگان (حقیقی و حقوقی) شامل دولتی، عمومی، خصوصی و تعاونی موظفند کلیه اطلاعات موجودی ارزی و جریان درآمد ارزی خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه‌ای که بانک مرکزی مشخص می‌کند در اختیار این بانک قرار دهند و در رابطه با زمان و میزان عرضه و نحوه آن با هماهنگی بانک مرکزی عمل نمایند.</p> <p>ب- بانک مرکزی مجاز به هر نوع مداخله ارزی و ریالی در بازارهای ارز و طلا و خرید یا فروش ارز و طلا، اوراق بهادار مبتنی بر ارز و طلا یا مشتقات آنها می‌باشد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>گزارش فصلی نرخ حقیقی ارز از سال ۱۴۰۰ تا انتهای برنامه توسعه هفتم است.</p> <p>۲- هرگونه قیمت‌گذاری ارز حاصل از صادرات بنگاه‌های خصوصی در طول برنامه ممنوع است. بانک مرکزی با مشارکت دستگاه ذی‌ربط و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران موظف است سازوکار لازم را برای عرضه ارز بنگاه‌های فوق به قیمت روز به متقاضیان مجاز در کشور، فراهم کند.</p> <p>۳- <u>اولویت اول:</u> در طول دوره برنامه، هرگونه پیمان‌سپاری ارزی درباره صادرات محصولات و خدمات تولیدی بخش خصوصی، ممنوع است. بانک مرکزی موظف است سازوکارهای لازم را برای تضمین ورود ارزهای کلیه صادرکنندگان به چرخه اقتصادی کشور، متناسب با سیاست ارزی و سیاست تجاری کشور، طراحی و اجرا کند.</p> <p><u>اولویت دوم:</u> در طول دوره برنامه، پیمان‌سپاری ارزی درباره صادرات محصولات کشاورزی، فرش و صنایع‌دستی، خدمات فنی و مهندسی و صادرات محصولات دانش‌بنیان ممنوع است. بانک مرکزی موظف است سازوکارهای لازم را برای تضمین ورود ارزهای کلیه صادرکنندگان به چرخه</p>		



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>اقتصادی کشور، متناسب با سیاست ارزی و سیاست تجاری کشور، طراحی و اجرا کند.</p> <p>۴- در طی سال‌های برنامه هفتم توسعه، تخصیص ارزهای بانک مرکزی و صندوق توسعه ملی به واحدهای تولیدی به منظور واردات مواد اولیه، ماشین‌آلات و تجهیزات مورد نیاز در فرایند تولیداتی که یا زنجیره‌های ارزش در کشور را تکمیل می‌کنند و یا مزیت‌های صادراتی دارند، مطابق با اولویت‌های تعیین شده در سند راهبرد توسعه صنعتی، در اولویت قرار دارد.</p> <p>تبصره- گزارش ارزهای تخصیص داده شده به بخش‌ها و شرکت‌های مختلف و نحوه استفاده از آنها، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و با همکاری بانک مرکزی و گمرک، هر شش ماه یکبار اعلام می‌شود.</p>		
فصل ۳- اصلاح ساختار بودجه		
<p>اصلاح ماده (۱۲):</p> <p>پیشنهاد می‌شود، ماده (۱۲)، به شرح ذیل اصلاح شود: نسبت‌ها در جدول شماره (۳) به صورت زیر نوشته شود:</p> <p>- حداقل نسبت اعتبارات تملک دارایی به بودجه عمومی</p>	<p>دولت به عنوان بزرگترین بازیگر اقتصاد زمانی که رشد نیاز مبرم اقتصاد است باید با افزایش سرمایه‌گذاری در دارایی‌های سرمایه‌ای باعث خروج از رکود شود. پیشنهاد مذکور بستر را در صورتی که گشایش اقتصادی برای کشور رخ دهد فراهم می‌کند تا امکان افزایش اعتبارات</p>	<p>ماده ۱۲- در اجرای بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>- حداکثر نسبت بدهی دولت و شرکت‌های دولتی به تولید ناخالص داخلی</p>	<p>تملك دارایی‌های سرمایه‌ای رخ دهد. تنها ملاحظه جدی آن است که جایگزینی دولت به‌جای بخش خصوصی در امور صورت نگیرد و دولت از توان انحصاری خود در پروژه‌ها استفاده نکند. در جدول شماره ۳، نسبت اعتبارات تملك دارایی به بودجه عمومی ۲۵ درصد مقرر شده است. باید منظور از تملك دارایی سرمایه‌ای مشخص شود. اگر به جهت افزایش تولید داخلی و سرمایه‌گذاری منظور این حکم تعیین نسبت برای تملك دارایی‌های سرمایه‌ای نوشته شده است، امری پسندیده و قابل دفاع است. پیشنهاد می‌شود:</p>	
کلیات بودجه		
	<p>دولت‌ها نسبت به شرایط اجرایی دستگاه‌ها و مسیر نیل به اهداف خود اطلاع بیشتری دارند و در صورتی که خود برنامه اجرایی میان‌مدت را ارائه دهند واقع‌بینانه‌تر و عملیاتی خواهد بود. عدم تطابق اهداف مجلس یا دولت گذشته با دولت مستقر باعث شده است تا ناهماهنگی‌هایی در اجرا و پیگیری برنامه‌های کلان کشور صورت گیرد.</p>	<p>ماده ۱۳- به‌منظور نظم‌بخشی و انسجام بودجه اقدامات زیر انجام می‌گیرد: الف- دولت می‌تواند لوایح بودجه سالانه کل کشور را برای دو سال متوالی به‌طور هم‌زمان ارائه نماید، به‌نحوی که در هر سال ضمن ارائه اصلاحیه بودجه سال بعد، لایحه بودجه سال دوم را نیز به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند.</p>
		<p>ب- قانون بودجه کل کشور نباید متعرض احکام غیر بودجه‌ای از جمله سیاست‌های پولی، بانکی، اعتباری، ارزی، تجاری و اصلاح یا تغییر در قوانین دائمی یا برنامه‌های توسعه شود.</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>پ- سازمان مکلف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی نسبت به ایجاد نظام یکپارچه و هوشمند مدیریت مالی دولت با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه بر اساس ضوابط ذیل اقدام نماید:</p> <p>۱- واگذاری وجه توسط خزانه‌داری کل کشور در سقف تخصیص‌های ابلاغی در قالب اعتبار بانکی در حساب پرداخت دستگاههای اجرایی انجام و تمامی پرداخت‌های دستگاههای اجرایی از حساب پشتیبان حسابهای اعتباری نزد خزانه‌داری کل کشور تأمین و در وجه ذی‌نفع نهائی صورت می‌پذیرد.</p> <p>۲- تمامی حسابهای بانکی فرعی دستگاههای اجرایی اعم از حسابهای عاملین ذی‌حساب و تنخواه‌گردان پرداخت در قالب حساب اعتباری ذیل حساب اعتباری بانکی اصلی دستگاههای اجرایی تعریف و پرداخت‌های آنها از محل حساب پشتیبان حساب اعتباری اصلی به ذی‌نفع نهائی انجام می‌شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند، ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.</p>
		<p>ت- دستگاههای اجرایی که از منابع بودجه کل کشور استفاده می‌کنند، مکلفند برنامه عملیاتی خود را هر ساله بر اساس تکالیف برنامه</p>



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		شامل اهداف سال موردنظر، شاخصهای عملکرد، مخاطرات رسیدن به اهداف، منابع لازم، نحوه تأمین مالی، طرحهای توسعه‌ای مرتبط و گزارش عملکرد سال گذشته در چهارچوبی که توسط سازمان اعلام می‌شود، حداکثر تا پایان مرداد هر سال برای استفاده در تهیه لایحه بودجه سال بعد به سازمان ارائه نمایند. سازمان مکلف است با استفاده از کلیه ابزارها و ظرفیت‌های قانونی خود، نسبت به راهبری و هماهنگی اجرای برنامه و نظارت بر حسن اجرای آن اقدام نماید.
درآمد نفت و گاز		
<p>اصلاح ماده (۱۴): پیشنهاد جایگزین</p> <p>پیشنهاد می‌شود، ماده (۱۴) به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>به منظور کاهش وابستگی هزینه‌های جاری به منابع حاصل از صادرات نفت و گاز، سقف سهم دولت از محل منابع ارزی حاصل از صادرات نفت خام و خالص صادرات گاز طبیعی قابل استفاده در تأمین منابع عمومی بودجه سالانه، در طول برنامه حداکثر به اندازه معادل ریالی ۲۰ میلیارد دلار در سال ۱۴۰۲ تعیین می‌شود که بر مبنای رقم دلاری در سال‌های بعد سالانه ۱۰ درصد کاهش می‌یابد و منابع به صندوق توسعه ملی اضافه می‌شود. برای دستیابی به این هدف و</p>	<p>نحوه ورود منابع حاصل از نفت و گاز به بودجه چند مشکل اصلی برای اقتصاد کشور ایجاد کرده است. اولاً قیمت ارز، میزان صادرات نفت و قیمت نفت را تبدیل به متغیر بودجه‌ای کرده است و از این گذر منجر شده است که نوسانات این متغیرها، اقتصاد کشور را متاثر سازد. ثانیاً، موضوع بیماری هلندی و تشدید نوسانات اقتصادی به دلیل نوسانات بودجه‌ای همچنان با این راه حل دولت وجود خواهد داشت. ثالثاً بدون تعیین سقف ریالی برای بودجه دولت (منابع و مخارج) نمی‌توان به صورت ریشه‌ای گسترش شدید مخارج دولت در اثر منابع ارزی حاصل از صادرات نفت و گاز را علاج کرد.</p>	<p>ماده ۱۴- با هدف کاهش ناپایداری منابع مالی دولت، منابع حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز پس از کسر سهم وزارت نفت، به حساب صندوق توسعه ملی نزد بانک مرکزی واریز می‌شود. صندوق توسعه ملی مکلف است سهم دولت از این منابع را که در قوانین بودجه تعیین می‌شود، به صورت یک‌دوازدهم در اختیار دولت قرار دهد. بانک مرکزی معادل ریالی منابع ارزی سهم دولت را به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌نماید.</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>کنترل هزینه‌های جاری، کمیته بازرنگری در وظایف دولت با مسئولیت معاون اول رئیس‌جمهور، رئیس سازمان برنامه و بودجه، رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور، دیوان محاسبات کشور و وزیر ذی‌ربط تشکیل می‌شود. کمیته مذکور موظف است سالانه به اندازه ۵ درصد مصارف عمومی، پیشنهاد صرفه‌جویی و کاهش هزینه ارائه نماید. تبصره- هیأت وزیران، صلاحیت انحلال و ادغام دستگاه‌های اجرایی و همچنین تغییر شیوه ارائه خدمات عمومی به پیشنهاد کمیته فوق را دارد. نتایج فرایند بازرنگری هزینه‌ها، تغییر شیوه ارائه خدمات دولت و پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات، هر شش ماه یک‌بار به مجلس شورای اسلامی ارائه خواهد شد.</p>		
مولدسازی		
		<p>ماده ۱۵- به منظور مولدسازی ذخایر نفت و گاز کشور، سرعت بخشی به توسعه میادین نفت و گاز و اصلاح رابطه مالی دولت با شرکت ملی نفت، اقدامات زیر انجام می‌گردد:</p> <p>الف- وزارت نفت مکلف است در خصوص میادین دارای قرارداد توسعه فعلی، نسبت به عقد قرارداد با شرکت ملی نفت و سایر</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>اصلاح بند (الف) ماده ۱۵: پیشنهاد جایگزین پیشنهاد می شود این بند جایگزین بند (الف) ماده ۱۵ گردد: وزارت نفت مکلف است در خصوص میداین دارای تولید فعلی قرارداد توسعه فعلی، نسبت به عقد قرارداد با شرکت ملی نفت و سایر شرکتهای بهره برداری نفت و گاز در قالب قرارداد بلندمدت به تفکیک میدان/مخزن نفت و گاز و در چهارچوب شرایط عمومی، ساختار و الگوی قراردادهای بالادستی نفتی و گازی با تصویب هیأت وزیران اقدام نماید.</p>		<p>شرکتهای بهره برداری نفت و گاز در قالب قرارداد بلندمدت به تفکیک میدان/مخزن نفت و گاز و در چهارچوب شرایط عمومی، ساختار و الگوی قراردادهای بالادستی نفتی و گازی با تصویب هیأت وزیران اقدام نماید.</p>
<p>اصلاح بند (ب) ماده ۱۵: پیشنهاد جایگزین پیشنهاد می شود این بند جایگزین بند (ب) ماده ۱۵ گردد: ب- وزارت نفت موظف است درخصوص سایر میداین، نسبت به واگذاری توسعه، اکتشاف و بهره برداری از میداین به شرکتهای اکتشاف و تولید اعم از دولتی و غیردولتی، با استفاده از سازوکارهای رقابتی از جمله صدور پروانه فعالیت و با رعایت سقف سهم سرمایه گذار که به تصویب شورای اقتصاد میرسد، اقدام نماید. تبصره ۱- فهرست بلوکهای اکتشافی و میداین مستعد اعطای پروانه و درصد متعلقه به دارنده پروانه در سالهای تولید از میداین به عنوان سهم از نفت و گاز تولیدی به</p>	<p>ساز و کار پروانه که در کشورهای دیگر نیز تجربه شده و موفقیت آمیز هم بوده است با رعایت شرایط، جا دارد که مورد توجه قرار بگیرد. این ساز و کار بخش عمومی را در موقعیت حاکمیتی و تأمین مصالح و منافع ملی ترغیب می کند تا اشتغال به شرکت داری و</p>	<p>ب- وزارت نفت با عاملیت شرکت ملی نفت موظف است درخصوص سایر میداین، نسبت به واگذاری توسعه، اکتشاف و بهره برداری از میداین به شرکتهای اکتشاف و تولید اعم از دولتی و غیردولتی، با استفاده از سازوکارهای رقابتی و با رعایت سقف سهم سرمایه گذار که به تصویب شورای اقتصاد می رسد، اقدام نماید.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>پیشنهاد وزارت نفت به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد و پس از تصویب شورای اقتصاد، صدور پروانه فعالیت نیازمند اخذ هیچ مصوبه یا مجوز دیگری نمی‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- سهم متعلقه به دارنده پروانه بابت تمامی هزینه‌های مرتبط با اکتشاف، توسعه و تولید از منابع نفتی از محل حداکثر ۵۰ درصد حجم تولید نفت و گاز استحصالی از مخزن یا میدان به تشخیص صادرکننده پروانه، قابل تحویل خواهد بود. پس از کسر سهم شرکت تولیدکننده نفت و گاز مابقی نفت و گاز تولیدی به عنوان سهم حاکمیت از نفت و گاز تولیدی به صندوق توسعه ملی تحویل خواهد شد.</p> <p>تبصره ۳- وزارت نفت مکلف است از طریق شرکت‌های اصلی تابعه نسبت به تجهیز نقاط اندازه‌گیری مواد نفتی مبادلاتی مشتمل بر نفت خام، میعانات و مایعات گازی، گاز غنی و شش فرآورده اصلی از سر زنجیره تولید تا توزیع به سامانه‌های اندازه‌گیری دقیق خودکار اقدام نماید. بدین منظور وزارت نفت می‌بایست سامانه یکپارچه کنترل و اندازه‌گیری تولید، فرآورش، توزیع و صادرات نفت، گاز و فرآورده‌های اصلی مبتنی بر بانک اطلاعات و داده‌های دریافتی از اندازه‌گیری‌های دقیق را ایجاد نماید. بودجه لازم جهت</p>		



تاق بازرگانی منبع معاون کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
اجرای این طرح می‌بایست از محل صادرات و فروش داخلی نفت، گاز و شش فرآورده اصلی تأمین گردد و در اختیار وزارت نفت و شرکت‌های اصلی تابعه قرار گیرد.		
		<p>ماده ۱۶- به منظور مدیریت دارایی‌ها و ارتقای شفافیت دارایی دستگاه‌های اجرائی اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- دستگاه‌های اجرائی ملزم به ثبت اطلاعات اراضی، املاک و سایر اموال غیرمنقول از جمله انفال و اموال تملیکی که به‌عنوان مالک، بهره‌بردار، متولی و نماینده دولت در اختیار دارند اعم از اینکه مورد بهره‌برداری بوده یا متولی واگذاری باشند (دارای سند مالکیت یا فاقد سند مالکیت، اجاره‌ای، وقفی و حقوق و امتیازات مرتبط با اموال غیرمنقول از جمله حق انتفاع، حق ارتفاق و حق سرقفلی) در سامانه جامع اموال دستگاه‌های اجرائی (سادا) هستند. هرگونه پرداخت بابت تجهیز، نگهداری و سایر هزینه‌ها برای موارد ثبت نشده در سامانه سادا ممنوع است. عدم اجرای این بند توسط مدیران مربوط دستگاه‌های اجرائی تخلف محسوب می‌شود.</p>
		<p>ب- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف به شناسایی، مستندسازی و تثبیت مالکیت دولت از طریق تشخیص، تعیین بهره‌بردار، صدور گواهی بهره‌برداری برای دستگاه اجرائی به‌استثنای انفال و مصادیق مندرج در اصل هشتاد و سوم (۸۳) قانون اساسی است. سازمان ثبت</p>



تاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>اسناد و املاک کشور مکلف است بنا بر اعلام و تشخیص وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد مالکیت دولتی اموال غیرمنقول را بنام دولت جمهوری اسلامی ایران به عنوان مالک و وزارت امور اقتصادی و دارایی به عنوان امین اموال دولت صادر نماید.</p>
		<p>پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور، استاندارد میزان اموال غیرمنقول موردنیاز در اختیار دستگاه اجرائی متناسب با مأموریت هر دستگاه را تعیین و ابلاغ نماید. دستگاههای اجرائی مکلفند ظرف یک سال پس از ابلاغ این قانون، نسبت به فروش اموال غیرمنقول مازاد بر استاندارد مطابق دستورالعمل هیأت عالی مولدسازی داراییهای دولت یا انتقال آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام نمایند. در صورت عدم فروش اموال غیرمنقول مازاد دستگاه اجرائی در مهلت مقرر و یا عدم انتقال آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی، عنوان دستگاه بهره‌بردار داراییهای غیرمنقول مازاد دستگاههای اجرائی موضوع این مصوبه به استثنای اراضی انفال به نام وزارت امور اقتصادی و دارایی با حفظ مالکیت دولت تغییر می‌یابد.</p>
		<p>ت- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ضمن رصد، شناسایی، مستندسازی، آماده‌سازی و پایش اموال غیرمنقول، نسبت به فروش یا مولدسازی اموال غیرمنقول مازاد دولتی انتقال یافته و مکشوفه (از قبیل</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>تغییر کاربری، فروش، اجاره، معاوضه و تهاتر با دستگاههای غیردولتی یا بخش خصوصی، تبدیل به احسن کردن، ترهین، توثیق، انتشار اوراق مالی اسلامی به پشتوانه داراییها، ایجاد صندوقهای املاک و مستغلات، نوسازی و بهینهسازی با مشارکت بخش غیردولتی) به استثنای انفال و مصادیق مندرج در اصل هشتاد و سوم (۸۳) قانون اساسی بر اساس دستورالعمل هیأت عالی مولدسازی داراییهای دولت اقدام نماید. هیأت عالی مولدسازی داراییهای دولت با ترکیب معاون اول رئیس جمهور (رئیس)، وزیر امور اقتصادی و دارایی (دبیر)، رئیس سازمان، وزیر کشور، وزیر راه و شهرسازی، معاون حقوقی رئیس جمهور، نماینده رئیس مجلس شورای اسلامی و نماینده رئیس قوه قضائیه به منظور تعیین ضوابط و چهارچوب حاکم بر مدیریت داراییهای مازاد دستگاههای اجرائی، رفع موانع حقوقی و اطاله فرایندهای اجرائی و ایجاد هماهنگی لازم میان دستگاههای اجرائی و نظارتی در زمینه واگذاری و مولدسازی داراییها تشکیل می شود.</p>
سایر درآمدها		
		<p>ماده ۱۷- به منظور افزایش درآمدهای دولت، اقدامات زیر انجام می شود:</p> <p>الف- تمامی وجوهی که به موجب قوانین به عنوان جزای نقدی یا جریمه نقدی بابت جرائم و تخلفات توسط مراجع قضائی، شبه قضائی،</p>



تاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>انتظامی و اداری و شرکتهای دولتی اخذ و به خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود، به‌عنوان درآمد عمومی دولت تلقی می‌گردند و دستگاههای وصول‌کننده این درآمدها حق استفاده مستقیم از آن درآمدها را به‌عنوان درآمد اختصاصی یا درآمد- هزینه ندارند. دولت مکلف است نیازمندی اعتباری دستگاههای مذکور را متناسب با ارقام و اعتبارات موجود و در حدود درآمدهای وصولی دولت در قوانین بودجه سنواتی از محل اعتبارات عمومی کشور پیش‌بینی نماید.</p>
		<p>ب- ایجاد درآمد اختصاصی جدید (به‌استثنای دانشگاهها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فناوری) و اختصاصی نمودن درآمدهای عمومی موجود به هر نحو، در طول اجرای برنامه ممنوع است. ایجاد درآمدهای جدید به شکل درآمد-هزینه امکان‌پذیر است.</p>
		<p>پ- سازمان مکلف است نسبت به طراحی و استقرار نظام نوین درآمد-هزینه استان‌ها با هدف افزایش پایدار درآمدهای استانی و بهبود تعادل‌های استانی در چهارچوب ساز و کارهای انگیزشی کارا و اثربخش از طریق تفکیک وظایف و اختیارات دستگاههای اجرائی ملی و استانی و بازگشت نظام‌مند درآمدهای مازاد وصولی به استان‌ها اقدام نماید. آیین‌نامه اجرائی این بند ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت کشور تهیه و به‌تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.</p>



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
اعتبارات هزینه‌ای		
		<p>ماده ۱۸- به منظور کاهش هزینه‌های جاری، ارتقای بهره‌وری منابع و ارتقای شفافیت در هزینه‌کرد دستگاه‌های اجرایی، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- سازمان مکلف است تا پایان سال دوم برنامه نسبت به استقرار تدریجی نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد در دستگاه‌های اجرایی ارائه‌دهنده خدمت و محصول اقدام نماید، به نحوی که پیش‌بینی و پرداخت اعتبارات بر اساس فعالیت‌ها (محصولات و خدمات) متناسب با قیمت تمام‌شده و حجم فعالیت صورت گیرد. اعتباراتی که بر این اساس به دستگاه‌های اجرایی اختصاص می‌یابد، بدون الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های اجرایی و فقط بر اساس آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی، اداری و استخدامی هزینه می‌گردد. آیین‌نامه اجرایی مذکور شامل اعطای اختیارات به مدیران اجرایی و ساز و کارهای تشویقی و همچنین معیارها و فهرست دستگاه‌های اجرایی مشمول این حکم و ضوابط اجرایی مربوط بنا به پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>ب- اعطای هرگونه کمک به بخش غیردولتی مشروط به اینکه در راستای مأموریت‌ها و وظایف دولت یا الزام قانون و متناسب با قیمت تمام‌شده محصول (کالا یا خدمت) باشد، مجاز است. بخش غیردولتی نسبت به کمک‌های دریافتی پاسخگو خواهد بود.</p>
		<p>پ- ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی در دستگاه اجرائی، به اشکال مختلف تصویب‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، تغییر تشکیلات، تغییر احکام کارگزینی (به صورت تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه‌بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی)، اعطای مجوز هر نوع استخدام و بکارگیری نیرو، خرید تضمینی، جبران زیان، جایزه صادراتی و نظایر آن ممنوع است. مسؤولیت اجرای این حکم بر عهده بالاترین مقام دستگاه اجرائی و یا مقامات مجاز و مدیران مالی مربوط است.</p> <p>تبصره ۵- به منظور جلوگیری از افزایش تعهدات بودجه‌ای، هر نوع تصمیم‌گیری توسط دستگاه‌های اجرائی و مراجع تصمیم‌گیری و شوراها مانند شورای عالی فضای مجازی، شورای عالی انقلاب فرهنگی، هیأت‌های امنای دانشگاه‌ها و مجامع عمومی شرکتهای دولتی، در خصوص افزایش تعهدات بودجه، بدون پیش‌بینی عنوان تصمیم و بار مالی آن به صورت شفاف در قانون بودجه، ممنوع است.</p>



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>ت- برآورد تسهیلات بانکی تکلیفی یا تحت تضمین دولت، در چهارچوب برنامه مهار (کنترل) تورم بانک مرکزی که تا پایان شهریور هر سال توسط بانک مرکزی تهیه و به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد، انجام می‌شود.</p> <p>تبصره ۱- سازمان موظف است پیش‌بینی و عملکرد تسهیلات پرداختی شبکه بانکی بابت اجرای قوانین بودجه سنواتی از جمله تسهیلات تکلیفی اعطایی به بخشها و مناطق دستگاه اجرائی را وفق این قانون تهیه و نحوه و میزان تأدیه بدهی دولت بابت تسهیلات بر عهده دولت را به صورت سالانه در جداول لوايح بودجه سنواتی درج نماید.</p> <p>تبصره ۲- پرداخت تسهیلات تکلیفی، صرفاً بر پایه قوانین و در چهارچوب نرخ سود و سقف مصوب شورای پول و اعتبار و نیز در صورت تأمین مابه‌التفاوت یارانه سود در قوانین بودجه سنواتی مجاز است.</p>
		<p>ث- ایجاد هرگونه تعهد مالی برای صندوق‌های بازنشستگی، شهرداری‌ها و نهادهای عمومی غیردولتی مازاد بر اعتبارات مصوب ممنوع است.</p>
طرهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای		



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>ماده ۱۹- به منظور ساماندهی طرحهای عمرانی، کاهش زمان اجرای آنها و ارتقای بهره‌وری منابع اختصاص یافته به این بخش، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- به دولت اجازه داده می‌شود از طریق واگذاری، حذف، خاتمه، توقف عملیات اجرائی و مشارکت عمومی - خصوصی طرح (پروژه) و یا طرحهای تملک دارایی سرمایه‌ای و همچنین بازنگری در مجوزهای ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) نسبت به غربالگری طرحها و یا زیرطرحهای تملک با هدف کاهش تعداد و مدت زمان اجرای آنها اقدام نماید.</p>
		<p>ب- شروع ساخت طرحها و یا زیرطرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بدون اخذ مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و افزایش احجام طرحهای دارای مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) ممنوع و به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.</p>
		<p>پ- دستگاههای اجرائی مکلفند قبل از اجرای طرح(پروژه)های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کلان، بر اساس شیوه‌نامه‌ای که به پیشنهاد مشترک سازمان و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به تصویب هیأت</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		وزیران می‌رسد، نسبت به تهیه پیوست فرهنگی- اجتماعی اقدام نمایند.
<p>اصلاح بند (الف) ماده (۲۰): بند (الف) ماده (۲۰) به شرح ذیل اصلاح شود: الف- بهای محصول طرح (پروژه) در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات عام و خاص مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در و شمول نظام تعرفه گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول طرح (پروژه)، طبق مدل مالی و شرایط قراردادی، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرایی با محاسبه خسارات مربوط پرداخت می‌شود، در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه‌گذار است.</p>		<p>ماده ۲۰- دستگاههای اجرائی مکلفند با همکاری سازمان، طرحهای جدید، نیمه‌تمام و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرحهای سرمایه‌ای خود که قابل مشارکت با بخش خصوصی و تعاونی است را مشخص و از طریق روش رقابتی و شفاف مناقصه یا مزایده با رعایت موارد زیر اجرا نمایند.</p> <p>الف- بهای محصول طرح (پروژه) در قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت تابع الگوی مالی قرارداد مشارکت بوده و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در تمامی قوانین و مقررات مستثنی است. در صورت تعیین قیمت تکلیفی، دخالت در تعرفه‌گذاری یا جلوگیری از دریافت تعرفه برای بهای محصول طرح (پروژه)، مابه‌التفاوت قیمت محصول محاسبه شده بر مبنای الگوی مالی و قیمت تکلیفی از سرجمع اعتبارات دستگاه اجرایی با محاسبه خسارات مربوط پرداخت می‌شود، در غیر این صورت در حکم تصرف غیرمجاز در اموال سرمایه‌گذار است.</p>
		<p>ب- راهبری مشارکت عمومی- خصوصی بر عهده سازمان است. تعهدات بودجه‌ای قراردادهای مشارکت که پیش‌تر به تأیید سازمان رسیده است، در اولویت تخصیص اعتبار قرار می‌گیرند.</p>



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		<p>پ- درآمدهای طرح (پروژه)، از مشوقهای مالیاتی موضوع جزءهای (۱) و (۲) بند «ث» ماده (۱۳۲) قانون مالیاتهای مستقیم و ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و آورده نقدی برای تأمین مالی طرح (پروژه) اشخاص حقیقی و حقوقی مطابق ماده (۱۳۸) مکرر قانون مالیاتهای مستقیم برخوردارند. طرحهای موضوع «قانون احداث طرح (پروژه)های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانکها و سایر منابع مالی و پولی کشور» نیز مشمول این حکم هستند.</p>
		<p>ت- صدور مفاصاحساب توسط سازمان تأمین اجتماعی برای حق بیمه کارکنان شاغل در دوران بهره‌برداری در قراردادهای مشارکت، در چهارچوب تبصره الحاقی ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی موضوع ماده (۴۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور بر اساس فهرست ارسالی صورت می‌گیرد.</p>
		<p>ث- دستگاه اجرائی ذی‌ربط می‌تواند برای تجاری‌سازی و اعطای مشوق برای توجیه مالی طرحهای مشارکتی، نسبت به استفاده از ساز و کارهای تشویقی از قبیل اعطای یارانه سود تسهیلات و خرید تضمینی محصولات که به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، اقدام نماید.</p>
		<p>ج- تا سقف ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات طرحهای تملک‌داری سرمایه‌ای یا طرحهای سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرائی</p>



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/ حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		با درخواست آن دستگاه و تأیید سازمان، صرف حمایت از طرح یا زیر طرحهای مشابه در بخش غیردولتی شود.
		ج- دستگاههای اجرائی مجازند نسبت به عقد قراردادهای بهره‌برداری بلندمدت از زیرساخت‌های تکمیل‌شده و همچنین طرحهای تملک‌داری‌های سرمایه‌ای و طرحهای سرمایه‌ای آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری اقدام نمایند.
		ح- سازمان مجاز است از خدمات مشاوران ذی‌صلاح، برای بررسی طرحهای دارای توجیه فنی اقتصادی، زیست‌محیطی و پدافند غیرعامل و نظارت بر اجرای طرحها استفاده نماید.
		ماده ۲۱- سازمان مکلف است سند نظام فنی- اجرائی یکپارچه کشور موضوع ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور را حداکثر تا پایان سال اول برنامه با رویکرد مدیریت (کنترل) نهائی طرح اجراشده مبتنی بر شاخصهای قیمت تمام‌شده، کیفیت و زمان اجرا، بازنگری و به‌تصویب هیأت‌وزیران برساند. پس از تصویب این نظام، دستگاههای اجرائی، مشمول نظام فنی- اجرائی یکپارچه فوق‌الذکر هستند.
<p>پیشنهاد الحاقی ۱ به ماده (۲۱): دولت باید ظرف مدت ۶ ماه از ابلاغ این قانون، آیین‌نامه‌ی اجرایی نحوه‌ی انتشار گزارشهای توجیهی فنی، اقتصادی،</p>	<p>سال‌هاست که به طرق مختلف تلاش می‌شود که از آغاز پروژه‌های فاقد توجیه جلوگیری شود. اما تلاش‌ها نتیجه نداده‌است. صرف مصوبات جدید یا احکام فاقد سازوکارهای اجرایی و تضمین‌کننده یا</p>	



مواد	دلایل توجیهی / توضیحات	پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)
	<p>سازوکارهای متکی به افراد محدود که ممکن است دچار انواع انحراف یا دست کم غفلت و اشتباه شوند کافی نبوده است. سازوکار مناسب و اطمینان بخش دسترسی عموم مردم از جمله پژوهشگران و متخصصان و اصحاب رسانه به اطلاعات تصویب و تأیید پروژه‌هایی است که تجربه اثبات کرده است در بسیاری موارد نادرست و با سهل انگاری و حتی همراه انحرافات در نظام اداری به تصویب می‌روند. هیچ راهی برای افزایش دقت و کیفیت گزارشها بهتر و اطمینان بخشتر از تاباندن نور شفافیت و دسترسی به این گزارشهای توجیهی وجود ندارد. در برنامه پنجم این حکم مطرح شد اما به شدت تزیینی شد به صورت ضعیف آمده بود و در عمل به نتیجه لازم نرسید. باید حکم صریح و روشن و اجرایی و دقیق</p>	<p>اجتماعی، زیست محیطی طرحها و پروژه‌هایی که با کمک وجوه عمومی یا دیگر منابع عمومی احداث می‌شوند را تهیه نماید به نحوی که اطلاعات یادشده پیش از پایان سال اول برنامه منتشر شود. انتشار اطلاعات بخشهایی از طرحها یا پروژهها که ماهیت نظامی یا امنیتی دارد و مواردی که به موجب قوانین، افشای اطلاعات آنها ممنوع است، از این حکم استثنا خواهند بود. تشخیص مصادیق این استثناء با لحاظ تبصره ماده (۵) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۸/۵/۳۱ برعهده کارگروهی مرکب از معاونان وزرای اطلاعات، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و رئیس دستگاه مربوط است.</p>
	<p>یکی از خطاهای راهبردی در مدیریت پروژهها یا سبد پروژهها در عرصه ملی نگاه صرفاً مالی و تمرکز بر فقط وجوه یا منابع وارد شده به پروژهها است. در صورتی که در دیدگاه ملی باید موضوع را فراتر دید و ملاحظات اقتصادی را در نظر گرفت و برون داد پروژه را نیز با دقت مدیریت کرد. این برون داد اعم است از کارکردهای مطلوب و خروجی‌های دلخواه پروژه در محقق و نیز کارکردها یا خروجی‌های نامطلوب پروژه مانند انواع پساب و پسماند یا آلودگی‌های هوا و برهم زدن تعادل‌های اکولوژیک که چه بسا سبب شود پروژه‌ای که در ظاهر خروج مالی دلخواه دارد در نگاه کلان و در نظر گرفتن خروجی‌های</p>	<p>پیشنهاد الحاقی ۲ به ماده (۲۱): هرگونه پرداخت یا تخصیص منابع به هر طرح یا پروژه مشمول ارزیابی اثرات زیست محیطی، منوط به تأیید گزارش ارزیابی اثرات در سازمان محیط زیست و پایش آن است که طبق استاندارد مربوطه (موضوع ماده‌ی ... برنامه) تهیه شده و پیش از هرگونه پرداخت یا تخصیص منابع در دسترس عموم کارشناسان و پژوهشگران علاقمند قرار گرفته باشد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>تبصره: گزارش ارزیابی اثرات زیست محیطی هر طرح یا پروژه مشمول ارزیابی اثرات ولو آن که از وجوه یا منابع عمومی استفاده نکند نیز به دلیل تأثیر بر محیط زیست مردم و کشور باید پیش از آغاز هرگونه عملیات اجرایی آن طرح یا پروژه در سامانه‌ای ملی انتشار عمومی یابد.</p>	<p>غیرمالی نامطلوب و نیازمند جبران، در سرجمع فاقد توجیه فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی در دیدگاه ملی باشد. نگاه صرف به ورودیهای مالی و وجوه و منابع ورودی پروژه یک نگاه غلط بوده‌تاست که تا کنون خسارتهای جدی به کشور وارد کرده‌است.</p>	
<p>اصلاح بند (الف) ماده (۲۲): پیشنهاد می‌شود، بند (الف) ماده (۲۲)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>کلیه طرح (پروژه)های بزرگ جدید و طرح‌های توسعه‌ای بزرگ طرح(پروژه)های مشمول ارزیابی اثرات که توسط دستگاه‌های اجرایی، بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی در پهنه سرزمین از جمله مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی اجرایی می‌شود، می‌بایست قبل از اجرا براساس شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی که به تصویب شورای عالی حفاظت محیط‌زیست می‌رسد، توسط مشاوران ذی‌صلاح مورد ارزیابی اثرات محیط‌زیستی قرار گرفته و در صورت تأیید مشاور و انتشار عمومی آن در سامانه‌ای که به همین منظور ایجاد خواهد</p>	<p>اصطلاح «طرح(پروژه)های بزرگ جدید و طرح‌های توسعه‌ای بزرگ» نادرست و فاقد تعریف شروشن است. اصطلاح درست این است «طرح(پروژه)های مشمول ارزیابی اثرات»</p> <p>با توجه به اثر مسلم این طرح‌ها یا پروژه‌ها بر زیست مردم و نیز آثار اقتصادی و اجتماعی و آنها حق مردم است که از کیفیت و چگونگی دقت و صحت این گزارشها مطلع باشند و شایسته است که کارشناسان و اهل فن و صاحب‌نظران نیز دسترسی به این گزارشها داشته‌باشند. بخش عمده‌ای از چالشها یا بحرانهای محیط‌زیستی کشور ناشی از عدم کفایت و عمق و دقت این گزارشها است.</p> <p>در عین رعایت حقوق سرمایه‌گذاران نباید تضییع شود نباید هم حکم کلی و غیر منتطبق با واقعیت داد که تبعات خطرناک اجتماعی و یا آثار منفی محیط‌زیستی ایجاد کند. برخی گزارشها و پروژه‌ها پیچیده و برخی گزارشها نیز ناقص و غیر قابل بررسی و اظهار نظر هستند که در چنین مواردی باید قانون از دقت و اثربخشی لازم برخوردار باشد.</p>	<p>ماده ۲۲- با هدف رعایت استانداردهای محیط‌زیستی، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- کلیه طرح(پروژه)های بزرگ جدید و طرح‌های توسعه‌ای بزرگ که توسط دستگاه‌های اجرائی، بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی در پهنه سرزمین از جمله مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی اجرائی می‌شود، باید قبل از اجرا بر اساس شاخصها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی که به تصویب شورای عالی حفاظت محیط‌زیست می‌رسد، توسط مشاوران ذی‌صلاح مورد ارزیابی اثرات محیط‌زیستی قرار گرفته و در صورت تأیید مشاور حداکثر ظرف سه‌ماه توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست تعیین تکلیف شود. عدم تعیین تکلیف ظرف مدت مقرر به منزله تأیید می‌باشد. آیین‌نامه اجرائی این حکم شامل شاخصها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی، ظرف سه‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p><u>شد، حداکثر ظرف مدت سه ماه توسط سازمان حفاظت محیطزیست تعیین تکلیف شود و در صورت نقص گزارش، نقایص آن در همان سامانه منتشر شود تا ذینفعان امکان رفع نقص گزارش خود را داشته باشند.</u> عدم تعیین تکلیف ظرف مدت مقرر به منزله تأیید می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این حکم شامل شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی، ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ برنامه به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>		
<p>اصلاح بند (ب) ماده (۲۲): پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده (۲۲)، به شرح ذیل اصلاح شود: دستگاه‌های اجرایی مکلفند طرح‌های کلان توسعه‌ای خود طرح(پروژه)های مشمول ارزیابی اثرات را مورد ارزیابی راهبردی محیط زیستی قرار داده و گزارش آن را برای تأیید به سازمان محیط‌زیست ارسال نمایند. آیین‌نامه اجرایی این موضوع، ظرف مدت چهار ماه پس از ابلاغ برنامه، توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه و به</p>	<p>اصطلاح « طرح‌های کلان توسعه‌ای » نادرست و فاقد تعریف روشن است. اصطلاح درست این است «طرح(پروژه)های مشمول ارزیابی اثرات» است.</p>	<p>ب- دستگاه‌های اجرایی مکلفند طرح‌های کلان توسعه‌ای خود را مورد ارزیابی راهبردی محیط زیستی قرار داده و گزارش آن را برای تأیید به سازمان حفاظت محیط‌زیست ارسال نمایند. آیین‌نامه اجرایی این موضوع، ظرف چهارماه پس از ابلاغ این قانون، توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



تاق بازرگانی منابع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
تصویب هیأت وزیران می‌رسد.		
		<p>پ- سازمان حفاظت محیط‌زیست مجاز است از طریق آزمایشگاههای معتمد و همکار، بر میزان آلاینده‌گی و ارزیابی خوداظهاری واحدهای آلاینده و واسنجی (کالیبراسیون) تجهیزات پایش آلاینده‌های منابع زیستی نظارت نماید. پرداخت تعرفه خدمات مذکور بر عهده واحدهای مشمول می‌باشد. آیین‌نامه اجرائی این بند شامل شاخصها، ضوابط و معیارهای محیط‌زیستی و تعیین تعرفه‌های ارائه خدمات به واحدهای مشمول، ظرف سه‌ماه اول پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط زیست تهیه و به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.</p>
		<p>ماده ۲۳- هزینه خدمات مدیریت طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل‌ونقل کشور، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، شرکت مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران، شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی و درمانی تجهیزات پزشکی کشور و شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی تا دو و نیم درصد (۲/۵٪) عملکرد تخصیص اعتبارات ذی‌ربط با احتساب کل وجوه دریافتی از بودجه عمومی اعم از وجوه نقد، اسناد خزانه و اوراق مشارکت تعیین و از محل اعتبارات دستگاه مربوط هزینه می‌شود.</p>



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
تعهدات و بدهی‌ها		
		<p>ماده ۲۴- به منظور نظم‌بخشی به تعهدات و تأدیه بدهی‌های دولت، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- به منظور نظم‌بخشی به تعهدات دولت و تأدیه بدهی‌ها، ایجاد هرگونه بدهی یا تعهد توسط دستگاههای اجرائی صرفاً با رعایت شاخص پایداری بدهی‌های دولت، منوط به تأیید سازمان است؛ مشروط بر آنکه بازپرداخت اصل و فرع بدهی در هر سال از ده درصد (۱۰٪) سقف آخرین بودجه عمومی مصوب، تجاوز ننماید.</p>
		<p>ب- پذیرش بدهی‌های قطعی بر عهده دولت، منوط به طی مراحل رسیدگی و حسابرسی ویژه مطالبات ادعایی اشخاص از دولت و ارائه شناسه تعهد دولت از سازمان است. سازمان موظف است از طریق شرکتهای حسابرسی نسبت به عقد قرارداد حسابرسی ویژه بدهی دولت اقدام نماید.</p>
		<p>پ- با هدف پایش پایداری بدهی بخش عمومی، دستگاههای اجرائی مکلفند اطلاعات موردنیاز وزارت امور اقتصادی و دارایی را برای سنجش پایداری بدهی بخش عمومی ارائه نمایند.</p>



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>پیشنهاد الحاقی ۱ به ماده (۲۲):</p> <p>دولت موظف است بدهی معوق خود به بخش خصوصی را از ابتدای برنامه، اوراق بهادارسازی کرده و برای آن‌ها جریان نقدی با سررسیدهای مشخص تعیین کند. این اوراق می‌تواند حداکثر ۱۰ ساله باشد. برنامه زمانی ورود این اوراق به بازار سرمایه در ابتدای هر سال توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی اعلام می‌شود.</p> <p>تبصره- در صورت دیرکرد دولت در بازپرداخت بدهی بخش خصوصی، جریمه این دیرکرد معادل وجه التزام نظام بانکی است و اصل بدهی، مطابق با نرخ سود مصوب شورای پول و اعتبار تعدیل می‌شود.</p>		
<p>پیشنهاد الحاقی ۲ به ماده (۲۲):</p> <p>الف- در طول دوره برنامه هر نوع بدهی دولت که در چارچوب قراردادهای موجود و فعال ایجاد می‌شود، به صورت نقدی و تا پایان سال مالی تسویه خواهد شد. علاوه بر این، هر نوع بدهی جدید دولت با افق زمانی بیشتر از یک سال صرفاً در چارچوب انتشار اوراق بدهی صورت پذیرد و ایجاد بدهی به صورت تعهدی ممنوع است. دولت صرفاً مجاز است</p>		



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>با فروش اوراق بدهی در بازار اولیه، منابع مالی نقد جمع‌آوری کرده و تعهدات خود در چارچوب قراردادهای فعال نقداً پرداخت کند.</p> <p>ب- در صورت دیرکرد دولت در بازپرداخت بدهی بخش خصوصی، جریمه این دیرکرد معادل وجه التزام نظام بانکی است و اصل بدهی، مطابق با نرخ سود مصوب شورای پول و اعتبار تعدیل می‌شود.</p>		
<p>پیشنهاد الحاقی ۳ به ماده (۲۱):</p> <p>تهاتر زنجیره‌ای بدهی بخش خصوصی به نظام بانکی با بدهی بخش دولتی به بخش خصوصی از طریق اوراق در طول برنامه مجاز است؛ به طوری که بدهی دولت به بخش خصوصی و بدهی بخش خصوصی به نظام بانکی و دستگاه‌های اجرایی از طریق این اوراق تسویه شود. بانک‌ها می‌توانند این اوراق را برای دریافت منابع به‌عنوان وثیقه نزد بانک مرکزی قرار دهند یا از این اوراق برای تسویه بدهی خود به بانک مرکزی استفاده کنند.</p>		



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
شرکتهای دولتی		
		<p>ماده ۲۵- به منظور ساماندهی و افزایش کارایی و اثربخشی شرکتهای دولتی و تسریع در واگذاری شرکتهای قابل واگذاری، اقدامات زیر انجام می شود:</p> <p>الف- به منظور رعایت حقوق سهامداری و عدم تحمیل تعهدات مالی به شرکتهای دولتی موضوع ماده (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری، در تمامی قوانین (اعم از قوانین بودجه سنواتی) اختصاص درصدی از هزینه، درآمد یا سود شرکتهای دولتی تحت هر عنوان و به هر میزان ممنوع است.</p>
		<p>ب- به دولت اجازه داده می شود دارایی های ثابت شرکتهای دولتی موضوع ماده (۴) قانون محاسبات عمومی و دارای زیان انباشته را که صددرصد (۱۰۰٪) سهام آنها متعلق به دولت یا متعلق به شرکتهای دولتی هستند، تا پایان سال دوم برنامه یکبار مورد تجدید ارزیابی قرار دهد. مبالغ حاصل از تجدید ارزیابی شرکتهای دولتی یادشده معاف از پرداخت مالیات خواهد بود و مبالغ حاصل باید حسب مورد به حساب افزایش سرمایه دولت یا شرکت دولتی مربوط در شرکتهای دولتی یادشده منظور شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است آیین نامه اجرائی این بند مشتمل بر چگونگی استهلاک دارایی های</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		ثابت استهلاک پذیر تجدید ارزیابی شده را ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، به تصویب هیأت وزیران برساند.
		پ- شرکتهای دولتی مکلفند تمامی طرحها و زیرطرحهای سرمایه گذاری از محل منابع داخلی خود موضوع ماده (۸۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ را که مبلغ سرمایه گذاری آن بیش از شصت برابر سقف نصاب معاملات متوسط باشد، برای یک بار قبل از شروع به تأیید شورای اقتصاد برسانند.
		ت- دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه با رعایت تبصره (۷۲) دائمی قانون بودجه سال ۱۳۵۲، نسبت به بازنگری در ترکیب اعضای مجامع عمومی شرکتهای دولتی با رویکرد رفع تعارض منافع اقدام نماید.
		ث- پرداخت هرگونه پاداش به اعضای هیأت مدیره، مدیران و کارکنان شرکتهای دولتی، صرفاً بر اساس نتایج کارنامه بهره‌وری آنها که به تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور (سازمان ملی بهره‌وری ایران) می‌رسد، انجام می‌پذیرد. مجامع عمومی و ذی حسابان شرکتهای و مؤسسات مذکور و بالاترین مقام دستگاههای اجرائی ذی ربط مسؤول حسن اجرای این حکم می‌باشند.



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد									
فصل ۴ - اصلاح نظام مالیاتی											
<p>اصلاح ارقام جدول ماده (۲۶):</p> <p>رقم در نظر گرفته شده در نسبت مالیات به اعتبارات هزینه-ای اصلاح و عدد ۶۰ درصد در نظر گرفته شود.</p> <p>الحاق یک تبصره به ذیل ماده (۲۶):</p> <p>تبصره- وزارت اقتصاد ملزم است گزارش برآورد سهم مالیات به تولید ناخالص داخلی با در نظر گرفتن دریافتی های شهرداری ها یا صندوق های بازنشستگی از محل حق بیمه و عوارض و ...، ۶ ماه پس از تصویب این قانون، برآورد نماید و در طی سالهای برنامه جهت تحقق هدف ۱۰ درصدی در نظر گرفته شده، برنامه عملیاتی ارائه دهد.</p>	<p>اولاً در محاسبه این شاخص و طبق تعریف نهادهای بین المللی لازم است تمامی پرداخت های اجباری بابت خدمات عمومی (یعنی پرداخت هایی که به شهرداری ها یا صندوق های بازنشستگی صورت می گیرد) به عنوان T در محاسبات وارد شود. این در حالی است که در ایران و به غلط، صرفاً وصولی های مالیاتی مبنای محاسبه این شاخص است. چه بسا با اضافه نمودن این پرداخت های اجباری، رقم T به GDP در ایران فراتر از ۱۰ درصد هم باشد. بنابراین بهتر است وزارت امور اقتصاد و دارایی مکلف به محاسبه صحیح نسبت مالیات (T) به تولید ناخالص داخلی (GDP) طبق استانداردهای اندازه گیری بین المللی باشد تا تصویر دقیقی از این نسبت ارائه گردد و پس از مشخص شدن نقطه صفر شروع حرکت، هدفگذاری سیاستی واقع بینانه تری تعیین گردد.</p> <p>در این لایحه مشخص نیست رقم T به GDP ۱۰ درصدی بر چه مبنایی تعیین شده است؟ آیا بر اساس تجربه سایر کشورها این رقم تعیین شده است؟ مگر دولت آن ها از درآمدهای نفتی و مالیات بر واردات که به پشتوانه درآمدهای ارزی نفتی است، برخوردار بوده اند؟</p>	<p>ماده ۲۶- در اجرای بند (۴) سیاست های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می شود:</p> <p>اهداف کمی سنجه های عملکردی اصلاح نظام مالیاتی</p> <table border="1" data-bbox="1451 564 2136 890"> <thead> <tr> <th>سنجه عملکردی</th> <th>واحد متعارف</th> <th>هدف کمی در پایان برنامه</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>نسبت درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی</td> <td>درصد/ سالانه</td> <td>۱۰</td> </tr> <tr> <td>نسبت مالیات به اعتبارات هزینه ای</td> <td>درصد/ سالانه</td> <td>۸۰</td> </tr> </tbody> </table>	سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه	نسبت درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی	درصد/ سالانه	۱۰	نسبت مالیات به اعتبارات هزینه ای	درصد/ سالانه	۸۰
سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه									
نسبت درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی	درصد/ سالانه	۱۰									
نسبت مالیات به اعتبارات هزینه ای	درصد/ سالانه	۸۰									



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>بنابراین لازم است نسبت مطلوب یا مالیات به تولید ناخالص داخلی، از طریق مطالعات پشتیبان اقتصادی متناسب با شرایط ایران، مشخص شده باشد.</p> <p>ثانیاً حتی با فرض پایین بودن مالیات به تولید در ایران و قبول لزوم افزایش این نسبت، لازم است دقیقاً مشخص شود که بار مالیاتی تحمیل شده بر هر یک از فعالیت‌های اقتصادی چقدر است تا از طریق تحمیل بار اضافی جدید به مؤدیان شناخته شده و خوش حساب، حلقه تولید تنگ‌تر نشود.</p> <p>ثالثاً نسبت مالیات به اعتبارات هزینه‌ای به ۶۰ درصد یا نهایتاً ۷۰ درصد تغییر یابد.</p> <p>چرا که تجربه سایر کشورها حاکی از آن است که متوسط جهان در این رقم، حدود ۷۰ درصد است.</p>	
<p>حذف بند (الف) ماده (۲۷): پیشنهاد می‌شود، بند (الف) ماده (۲۷) حذف شود.</p>	<p>اولاً بند الف در تناقض با بند پ در همین ماده است. در بند پ از کاهش نرخ مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی صحبت شده است در حالی که در بند الف، هر گونه کاهش نرخ در طول سال‌های برنامه ممنوع اعلام شده است.</p>	<p>ماده ۲۷- به منظور افزایش سهم مالیات در بودجه عمومی کشور، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>الف- وضع هرگونه تخفیف، ترجیح، بخشودگی، کاهش نرخ، معافیت و شمولیت نرخ صفر و اعطای اعتبار مالیاتی جدید در سال‌های برنامه ممنوع است.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>ثانیاً مشوقها و اعتبارات از ابزارهای مهم سیاستی دولتها است که بسته به شرایط اقتصادی و به منظور ثباتبخشی به اقتصاد (که یکی از وظایف خطیر هر دولتی است) به کار گرفته می شود.</p> <p>ثالثاً ابهام زیادی در شمولیت این ماده وجود دارد. مثلاً شرکت جدیدالتاسیس در طول برنامه هفتم که کالاهای تولیدی اش را صادر می کند، آیا مشمول نرخ صفر روی درآمدهای صادراتی و مشمول اعتبار مالیاتی روی مالیات بر ارزش افزوده پرداختی بر نهادهای تولیدش نخواهد شد؟</p>	
<p>حذف بند (ب) ماده (۲۷):</p> <p>پیشنهاد می شود، بند (ب) ماده (۲۷) حذف شود.</p>	<p>اولاً جایگاه این بند در یک قانون موقت مثل برنامه هفتم نیست که به محض اتمام آن، این قانون نیز ملغی شود. چنانچه دولت تمایل به تصویب چنین بندی دارد باید از طریق ارائه لایحه روی قوانین دائمی (مثلاً مالیاتهای مستقیم) و یا ارائه مالیات بر درآمد اشخاص حقیقی اقدام نماید.</p> <p>ثانیاً وجود این بند کلاً فلسفه اعطای اعتبار مالیاتی، نرخ صفر و معافیتها را در مواردی نظیر صادراتی بودن، سرمایه گذاری در مناطق محروم و کمتر توسعه یافته، معافیتهای ماده ۱۲ مالیات بر ارزش افزوده، زیانهایی که طبق ماده ۱۴۸ ق.م.م. امکان مستهلک نمودن آن از درآمدهای سالهای آتی را دارد و ... نابود می کند.</p>	<p>ب- میزان درآمد مالیاتی از دست رفته دولت از محل مجموع معافیت، نرخ صفر، اعتبار، کاهش نرخهای مالیاتی و بخشودگیهای مالیاتی در خصوص مالیات بر درآمد هر شخص حقیقی نمی تواند بیشتر از پنج میلیارد (۵/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال در سال باشد.</p>



پيشنهادات (اصلاحي/ حذفى)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>ثالثاً ماده گنگ و مبهم است. اگر این درآمدهای مالیاتی از دست رفته بیشتر شد، چه می‌شود؟ روی کل درآمدهای مشمول مالیات با نرخ تصاعدی مالیات اخذ می‌شود؟ روی مازاد اخذ می‌شود؟</p> <p>رابعاً درآمد از دست رفته مالیاتی چگونه محاسبه می‌شود؟ در غیاب یک سیستم مالیات بر جمع درآمد، امکان محاسبه دقیق وجود ندارد (هر چند شکل ضعیف آن در مالیات بر درآمد مشاغل قابل اعمال خواهد بود).</p>	
<p>حذف بند (پ) ماده (۲۷):</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (پ) ماده (۲۷) حذف شود.</p> <p>اصلاح تبصره ذیل بند (پ) ماده (۲۷):</p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (پ) ماده (۲۷) به شرح زیر اصلاح شود:</p> <p>از ابتدای اولین دوره مالیاتی، موضوع ماده (۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰، در سال دوم، نرخ موضوع ماده (۷) قانون مذکور، به‌عنوان مالیات سهم دولت هر سال یک واحد درصد (۱٪) تا سقف برنامه سیزده درصد (۱۳٪) اضافه می‌شود. همزمان با افزایش نرخ مالیات بر ارزش افزوده، هر سال یک واحد درصد (۱٪) نرخ مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی کاهش می‌یابد.</p> <p>تبصره- دولت موظف است شش ماه پس از ابلاغ این قانون، لایحه مالیات بر مجموع درآمد خانوار را به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.</p>	<p>هدف اصلی این ماده افزایش درآمدهای مالیاتی دولت از طریق بالا بردن نرخ مالیات بر ارزش افزوده است که بهتر است به دلایل زیر با آن مخالفت شود:</p> <p>اولاً مالیات بر ارزش افزوده ماهیتاً تنازلی بوده و بار مالیاتی بالاتر به طبقات آسیب‌پذیر و دهک‌های درآمدی پایین تحمیل می‌کند و بحث عدالت را زیر سوال برده و توزیع درآمد را نیز بدتر می‌کند.</p>	<p>پ- از ابتدای اولین دوره مالیاتی، موضوع ماده (۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰، در سال دوم، نرخ موضوع ماده (۷) قانون مذکور، به‌عنوان مالیات سهم دولت هر سال یک واحد درصد (۱٪) تا سقف برنامه سیزده درصد (۱۳٪) اضافه می‌شود. همزمان با افزایش نرخ مالیات بر ارزش افزوده، هر سال یک واحد درصد (۱٪) نرخ مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی کاهش می‌یابد.</p> <p>تبصره- دولت موظف است شش ماه پس از ابلاغ این قانون، لایحه مالیات بر مجموع درآمد خانوار را به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>افزافه می‌شود. همزمان با افزایش نرخ مالیات بر ارزش افزوده، هر سال یک واحد درصد (۱٪) نرخ مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی کاهش می‌یابد. در راستای سیاست‌های حمایت از تولید، نرخ مالیات بر درآمد موضوع مواد (۱۰۵) و (۱۳۱) قانون مالیات‌های مستقیم اشخاص حقوقی و حقیقی دارای پروانه بهره‌برداری یا مجوز تولید از مراجع ذی‌ربط در فعالیتهای تولیدی در طول برنامه هفتم، معادل هفت واحد درصد کاهش می‌یابد. این بخشودگی علاوه بر سایر معافیت‌ها و بخشودگی‌ها و مشوق‌های قانونی اشخاص مذکور می‌باشد.</p> <p>تبصره- دولت موظف است شش ماه پس از ابلاغ این قانون، لایحه مالیات بر مجموع درآمد خانوار اشخاص حقیقی را به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.</p>	<p>بار مالیاتی دهک‌های درآمدی بر مبنای گزارش مهاجری (۱۳۹۹) مرکز پژوهش‌های مجلس</p> <p>نقطه چین: قانون ۱۴۰۰ / خط ممتد: قانون ۱۳۸۷</p> <p>نمودار فوق که با استفاده از داده‌های هزینه-درآمد خانوار شهری (روستایی هم نمودار تقریباً مشابهی دارد)، ترسیم شده است، کاملاً مؤید این مسئله است. خاطر نشان می‌شود که این نمودار با اعمال معافیت‌های قانونی ترسیم شده است لذا این ادعا که بخشی از سبد هزینه خانوارهای فقیر معاف از مالیات است و فشاری متوجه آن‌ها نمی‌شود کاملاً اشتباه است.</p>	



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>همچنین به دلیل عدم استرداد مالیات بر خرید نهاده‌ها، قیمت تمام شده تمامی کالاها، اعم از معاف و غیرمعاف در نهایت افزایش خواهد یافت و اتفاقاً دهک‌های پایین، نسبت بالاتری از درآمدشان را به دلیل این مالیات از دست خواهند داد.</p> <p>ثانیاً در اقتصادی که رشد آن به طور متوسط طی دهه گذشته منفی نیم‌درصد بوده و ۵ سال پیایی است که نرخ‌های تورم اعلامی نهادهای رسمی کشور بالای ۵۰ درصد است (حال آنکه نرخ‌های تورم واقعی درک شده توسط مردم ارقام بسیار بالاتری را تجربه می‌کند)، افزایش نرخ مالیات بر ارزش افزوده تشدیدکننده شرایط رکودتورمی خواهد بود. تجربه کشورها در دنیا حاکی از آن است که مثلاً با معرفی یا افزایش نرخ مالیات بر عایدی سرمایه، نرخ مالیات بر حقوق و دستمزد کاهش می‌یابد. یعنی مثلاً اگر شخص حقیقی روی عایدی سهام، مالیات بیشتری باید بپردازد از طرف دیگر مالیات بر حقوق و دستمزد وی هم کاهش می‌یابد. نه اینکه ما بخواهیم از مردم عادی در قالب مالیات بر ارزش افزوده، مالیات بیشتری وصول کنیم و در مقابل، نرخ مالیات بر درآمد شرکتها (که ترکیب آن در بالا توضیح داده شد) را کاهش دهیم.</p>	



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>* لازم به ذکر است که هم‌اکنون سهم مالیات بر ارزش افزوده و واردات در ایران بیش از ۵۰ درصد (در حدود ۵۵ درصد) است در حالی که در کشورهای OECD حدود ۴۵ درصد و در کره جنوبی ۴۴ درصد است. کشورهای پیشرفته دنیا به خوبی می‌دانند که اهداف توزیع عادلانه درآمد چقدر حائز اهمیت است که تمرکز کمتری روی مالیات‌های غیرمستقیم و تمرکز بیشتری بر وصول مالیات‌های مستقیم دارند. رابعاً ظاهراً تعقیب هر گونه اهداف صحیح و فلسفه اصلی معرفی و تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده به دست فراموشی سپرده شده است. در آن زمان قرار بود یک مالیات اندک ۳ درصدی برقرار شود تا دولت از طریق شفاف‌سازی زنجیره‌های تولید، مالیات به حق و عادلانه‌ای را در حوزه مالیات بر درآمد بتواند وصول کند. اما یک درآمد شیرین بدون زحمت پس از اعمال این مالیات عاید دولت شد که باعث افزایش آن به ۹ درصد گردید. هر چند درآمدهای اسمی دولت به برکت تورم‌های ۵۰ درصدی و افزایش نرخ مالیات، بالاتر رفت اما دستاورد آن، ظهور شرکت‌های صوری و کاغذی، کدفروشی، تقلب و اجتناب بیشتر مالیاتی و مهاجرت تولیدکننده‌ها از بخش رسمی به غیررسمی</p>	



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	بود. دو بار از یک سوراخ گزیده شدن و به فراموشی سپردن منطق صحیح اعمال مالیات بر ارزش افزوده، آیا نشان از عقلانیت دارد؟!	
<p>الحاقی به بند (پ) ماده (۲۷):</p> <p>پیشنهاد می شود، این بند، به ذیل بند (پ) ماده (۲۷) الحاق شود:</p> <p>در راستای سیاست های حمایت از تولید، نرخ مالیات بر درآمد موضوع مواد (۱۰۵) و (۱۳۱) قانون مالیات های مستقیم اشخاص حقوقی و حقیقی دارای پروانه بهره برداری یا مجوز تولید از مراجع ذی ربط در فعالیتهای تولیدی در طول برنامه هفتم، معادل هفت واحد درصد کاهش می یابد. این بخشودگی علاوه بر سایر معافیت ها و بخشودگی ها و مشوق های قانونی اشخاص مذکور می باشد.</p> <p>تبصره- سازمان برنامه و بودجه موظف است به منظور سازماندهی امور زیربنایی شهرک های صنعتی، در طی سال های برنامه هفتم توسعه، معادل نیم درصد از عوارض وصولی قانون مالیات بر ارزش افزوده را در یک ردیف بودجه</p>		



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>مستقل به شرکت شهرک‌های صنعتی تخصیص دهد تا جهت امور مذکور هزینه شود.</p>		
<p>اصلاح بند (ت) ماده (۲۷): پیشنهاد می‌شود، بند (ت) ماده (۲۷) به شرح ذیل اصلاح شود: ت- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است، به‌منظور شفافیت حمایت‌های مالیاتی، به‌صورت سالانه فهرست تمامی تخفیفات یا معافیت یا بخشودگی و ترجیحات مالیاتی، نرخ صفر، معافیت یا کدهای آیسیک تهیه و میزان درآمد از دست‌رفته دولت ناشی از موارد مذکور و استنادات قانونی مربوط را محاسبه نماید. سازمان نیز موظف به انتشار آن در قالب پیوست بودجه سنواتی است.</p>	<p>با عنایت به اینکه برآورد میزان ربالی حمایت‌های مالیاتی در قالب‌های مختلف موجب شفافیت بودجه شده و ابزار خوبی برای سیاست‌گذاری‌های مالیاتی است لذا بهتر است این بند باقی بماند. البته برای اینکه مشخص باشد که سهم هر یک از بخش‌های اقتصادی (و حتی استان‌ها) از این حمایت‌های مالیاتی چقدر است مناسب‌تر است به تفکیک کدهای آیسیک و استانی استخراج شود.</p>	<p>ت- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است، به‌منظور شفافیت حمایت‌های مالیاتی، به‌صورت سالانه فهرست تمامی تخفیفات، اعتبار مالیاتی، نرخ صفر، معافیت یا بخشودگی و ترجیحات مالیاتی و گمرکی را تهیه و میزان درآمد از دست‌رفته دولت ناشی از موارد مذکور و استنادات قانونی مربوط را به تفکیک محاسبه نماید. سازمان نیز موظف به انتشار آن در قالب پیوست بودجه سنواتی است.</p>
	<p>اول اینکه ارزش واقعی به معنی تنزیل ارقام اسمی از طریق شاخص قیمت است. با این حال در متن این تبصره اشاره‌ای نشده است که کدام شاخص قیمت از کدام نهاد آماری ملاک خواهد بود؟ دوم اینکه وقتی عملاً اطلاعاتی از درآمدهای از دست‌رفته مالیاتی به موجب این موارد وجود ندارد و از طرفی، مطالعه پشتیبان برای هزینه</p>	<p>ت- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است، با همکاری سازمان، ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون، لوایح قانونی مورد نیاز برای کاهش تخفیفات، اعتبار مالیاتی، نرخ صفر، معافیت یا بخشودگی و ترجیحات مالیاتی و گمرکی به‌نحوی انجام می‌شود که ارزش واقعی مربوط به مجموع موارد مذکور، سالانه ده درصد (۱۰٪) کاهش یابد و</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>و دستاورد این حمایت‌های قانونی تاکنون توسط وزارت اقتصاد، سازمان امور مالیاتی و هیچ یک از نهادهای دست‌اندرکار منتشر نشده است، این لایحه که در ۶ ماه باید تنظیم شود، قرار است چگونه اولویت‌بندی برای کاهش یا حذف حمایت‌ها مورد اشاره را انجام دهد؟ سوم اینکه، کاهش سالانه ۱۰ درصد و مجموعاً ۵۰ درصد در کل طول برنامه، هدف بسیار بلندپروازانه‌ای است که دستیابی به آن تقریباً محال است. به ویژه آنکه با مقاومت‌های اجتماعی هم روبرو خواهد شد. اگر سالانه ۲ درصد و در کل ۱۰ درصد با شد، قابل حصول‌تر خواهد بود.</p> <p>چهارم اینکه، اعطای معافیت یا بخشودگی یا کاهش نرخ و ...، از جمله وظایف حداقلی دولت برای حمایت از سفره خانوار (در ارتباط با معافیت پایه)، تشویق سرمایه‌گذاری و ارزآوری، حمایت از تولیدات دانش‌بنیان و ... به منظور بهبود عدالت، رشد اقتصادی و تثبیت اقتصادی است. آیا معلوم است که چه بخشی از معافیت‌های مالیاتی که هم‌اکنون در کشور وجود دارد مربوط به حقوق و دستمزد یا معافیت‌های پایه است؟</p>	<p>در پایان برنامه، پنجاه درصد (۵۰٪) نسبت به سال اول برنامه کاهش یافته باشد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>در ماده ۱۶۹ مکرر تصریح شده است که تمامی دستگاه‌ها باید اطلاعات را به صورت برخط به سازمان مالیاتی تحویل دهند. لذا تکرار آن در یک قانون موقت چه ضرورت و توجیهی دارد؟</p>	<p>ج- بانک مرکزی، کلیه بانکها، مؤسسات اعتباری، صندوق‌های قرض‌الحسنه، شهرداری‌ها، پلیس راهور فراجا، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند اطلاعات مورد درخواست سازمان امور مالیاتی کشور به صورت برخط در اختیار این سازمان قرار دهند. مراجع مزبور در صورت تخلف از این حکم علاوه بر مسؤولیت تضامنی با مؤدی در پرداخت مالیات، مشمول محرومیت ماده (۲۰۲) قانون مالیات‌های مستقیم خواهند بود.</p>
	<p>رشد ۵۰ درصدی درآمدهای اسمی مالیاتی در سال‌هایی که مردم با تورم بالای ۵۰ درصدی دست و پنجه نرم می‌کنند کار چندان مشکلی نیست و احتمالاً بدون تلاش خاصی هم رخ خواهد داد اما فارغ از این موضوع به دو دلیل بهتر است این ماده حذف شود:</p> <p>اولاً در تضاد کامل با توسعه متوازن و عدالت منطقه‌ای است. قطعاً استان‌های محروم که سهم خاصی از استقرار واحدهای تولیدی و صنعتی کشور ندارند، بازنده محتوم این بازی هستند و احتمالاً استان‌های برخوردارتر، برندگان. اتفاقاً استان‌های محروم که از فرصت‌های بکر سرمایه‌گذاری برخوردارند، نیازمند سرمایه‌گذاری‌های قابل توجه‌تر برای تأمین زیرساخت‌های لازم توسعه می‌باشند.</p>	<p>چ- در خصوص استان‌هایی که میزان درآمد مالیاتی سالانه آنها نسبت به سال قبل بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) رشد داشته باشد، ده درصد (۱۰٪) از مالیات‌های وصولی مازاد بر رشد پنجاه درصد (۵۰٪)، در اختیار همان استان‌ها قرار می‌گیرد.</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>ثانیاً در تضاد با اصل یکپارچگی بودجه ریزی است که لازم است تمامی منابع به صورت یکپارچه تجمع شده و بر اساس اولویت‌ها به مصارف مختلف اختصاص یابند.</p>	
<p>حذف بند (ح) ماده (۲۷): پیشنهاد می‌شود، بند (ح) ماده (۲۷) حذف شود.</p>	<p>بند ب ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه در راستای حمایت از سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته و ایجاد اشتغال و تولید در این مناطق و در راستای ایجاد تعادل منطقه ای تدوین شده است و اثرات بسیاری از جهت سرمایه گذاری در این مناطق توسط بخش خصوصی داشته است. این بند می گوید:</p> <p>"میزان معافیت مالیاتی واحدهای صنعتی و معدنی مناطق کمتر توسعه یافته تا سقف معافیت‌های منظور شده در مناطق آزاد تجاری - صنعتی افزایش می‌یابد".</p> <p>در حال حاضر هر کسی که در مناطق کمتر توسعه یافته سرمایه گذاری کرده و پروانه بهره برداری می‌گیرد و یا در طی سال‌های اخیر سرمایه گذاری کرده است بر اساس این بند مشمول معافیت مالیاتی است که این موضوع بهترین مشوق برای تولید و ایجاد اشتغال در این مناطق است. اما دولت با محدود کردن این حکم به سال‌های مربوط به برنامه پنجم توسعه؛ با فرض افزایش درآمد مالیاتی در حال ایجاد عدم تمایل برای تولید و سرمایه گذاری در این مناطق است و انگیزه به این مهمی</p>	<p>ح- معافیت بند «ب» ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنجم توسعه صرفاً برای فعالیت‌های تولیدی و معدنی واحدهای تولیدی و معدنی که پروانه بهره‌برداری یا قرارداد استخراج آنها طی دوره اجرای قانون مذکور صادر شده باشد، جاری است.</p>



تاق بازرگانی منبع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>را از فعال اقتصادی میگیرد که این خود باعث گسترش مناطق محروم و کمتر توسعه یافته خواهد شد.</p> <p>همچنین لازم به اشاره است به موجب رای شماره ۲۸۲ و ۲۹۱ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۸ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، تصویب نامه شماره ۲۴۰۲۳/ت/۵۶۱۷۹ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۳۱ و بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۸/۱۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۱ مبنی بر اینکه «صرفاً آن دسته از واحدهای صنعتی و معدنی موضوع ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سال ۱۳۶۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن که در طول برنامه پنج ساله پنجم توسعه با سرمایه‌گذاری انجام شده برای آنها پروانه بهره‌برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد شده باشد و دوره معافیت آنها تا تاریخ ۱۳۹۸/۱۲/۲۹ به اتمام نرسیده باشد مشمول برخورداری از افزایش معافیت موضوع بند (ب) ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران هستند»، از تاریخ تصویب ابطال شده است و رای مذکور برای تمامی ادارات کل امور مالیاتی کشور لازم‌الاتباع می‌باشد.</p>	



تأسیسات بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		خ- در طول سالهای برنامه، ارقام ریالی موضوع مواد (۴۴)، (۴۶) و (۴۷) قانون مالیات‌های مستقیم و تبصره‌های آنها بر اساس شاخص قیمت مصرف‌کننده تعدیل و اعمال می‌شود.
<p>الحاقی به ماده (۲۷):</p> <p>پیشنهاد می‌شود، این بند، به ذیل ماده (۲۷) الحاق شود: به منظور تشویق سرمایه‌گذاری در شرکت‌های تولیدی خصوصی و تعاونی دارای پروانه بهره‌برداری از وزارتخانه‌های ذی‌ربط و ترغیب آنها به عدم تقسیم بخش بیشتری از سود اکتسابی و استفاده از منابع حاصل برای افزایش سرمایه و در نتیجه توسعه بخش‌های تولیدی و ایجاد فرصت‌های شغلی در طول مدت برنامه هفتم، مالیات بر درآمد آن بخش از سود تقسیم‌نشده شرکت‌های مذکور که به حساب سرمایه انتقال می‌یابد، مشمول نرخ صفر مالیاتی است.</p>		