



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

# مجموعه پیشنهادهای اتاق ایران در خصوص بخش طرح‌های کلان پیشران و زنجیره ارزش (مواد «۴۷» و «۴۸») لایحه برنامه هفتم توسعه

تیر ۱۴۰۲



**مجموعه پیشنهادهای اتاق ایران در خصوص  
بخش طرح‌های کلان پیشران و زنجیره ارزش (مواد «۴۷» و «۴۸»)  
لایحه برنامه هفتم توسعه**

**مدیریت پژوهش‌های اقتصادی و مدیریت حقوقی و اجتماعی**

**تهیه‌کنندگان:** فرزانه صمدیان، محمد زائری

**ارائه‌نظرکنندگان:** محمدرضا بهرامن، علیرضا کلاهی صمدی، افسانه شفیع، شیما حاجی نوروزی

**با همکاری:** کمیسیون‌های تخصصی اتاق ایران، تشکل‌ها، اتاق‌های استانی

**ناظران علمی:** محمد قاسمی، منیره امیرخانلو

**تاریخ انتشار:** تیر ۱۴۰۲

**طبقه‌بندی موضوعی:** اقتصاد ایران

**واژه‌های کلیدی:** لایحه برنامه هفتم توسعه، صنایع و معادن، طرح‌های کلان پیشران و زنجیره ارزش



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/ حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	اهداف کمی عنوان شده ناظر به ظرفیت تولید است و در رابطه با ضریب عملیاتی واحدها (ظرفیت خالی) در واحدها توجهی ندارد.	ماده ۴۷- در اجرای بندهای (۸) و (۹) سیاست‌های کلی برنامه هفتم <sup>۱</sup> و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:
		ماده ۴۸- به منظور جلوگیری از خام فروشی و تکمیل زنجیره ارزش و رویکرد جهش اقتصادی، اقدامات زیر انجام می‌شود: الف- سازمان مکلف است کلان طرح (پروژه) های اولویت دار از جمله دالان‌های راهبردی انتقال (ترانزیت) ریلی، زنجیره اکتشاف و استخراج نفت و گاز و پتروپالایشگاهها، قطار سریع‌السیر در مسیرهای طولانی و پرمسافر و جایگزین هوایی، مهار آبهای مشترک و مرزی، شهرهای ساحلی، تحول رقومی (دیجیتال)، هوشمندسازی و دستیابی به توانمندی تزریق ماهواره به مدارهای زمین‌آهنگ را ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران برساند.
<p><b>اصلاح بند (ب) ماده (۴۸):</b> پیشنهاد می‌شود، بند (ب) ماده ۴۸ به شرح ذیل اصلاح شود:</p>	دوره زمانی بهره‌مندی سرمایه‌گذار اکتشاف از معافیت‌ها نامشخص است. اگر آن دسته سرمایه‌گذاران اکتشاف که به بهره‌برداری از معادن می‌پردازند، نسبت به اقدامات موضوع تبصره ۵ ماده	ب- سرمایه‌گذاری در اکتشافات معدنی که منجر به صدور پروانه بهره‌برداری شود در صورتی که بهره‌برداری آن توسط سرمایه‌گذار اکتشاف صورت گیرد، مشمول معافیت موضوع تبصره (۵) ماده (۱۲) قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰

<sup>۱</sup> بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم، به افزایش حداکثری تولید نفت خام و گاز طبیعی در میادین مشترک. \* افزایش ضریب بازیافت در میادین مستقل. \* افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز، تأکید دارد. بند (۹) سیاست‌های کلی برنامه هفتم، به اجرای چند طرح عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده‌نگری اشاره کرده است.



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

مواد	دلایل توجیهی / توضیحات	پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)
می‌شود.	<p>۱۲ (بهره‌برداری بهینه و صیانت از ذخایر معدنی، ارتقاء بهره‌وری و تحقیق و توسعه و اکتشاف و حفظ محیط زیست در معدن) نیز اقدام نمایند، مشمول معافیت جداگانه خواهند بود؟ اگر پاسخ منفی است، انگیزه سرمایه‌گذاران جدید برای پرداختن به اقدامات فوق مخدوش می‌شود.</p>	<p>وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تشکل‌های تخصصی مربوطه، نقشه راه معدن کشور را با رویکرد " توسعه و سرمایه‌گذاری فعالیت اکتشافی و شناسایی ذخایر معدنی"، " بهبود بهره‌وری عملیات معدنکاری" و " هدایت سرمایه‌گذاری در حوزه معدن به سمت تولید محصولات راهبردی و با ارزش افزوده بالا"، مبتنی بر اصول آمایش سرزمین، برداشت صیانتی از معادن، استفاده از فناوری‌های نوین، تکمیل زنجیره ارزش و با نگاه به توسعه پایدار تا پایان سال اول برنامه تدوین کند و به تصویب هیات وزیران برساند.</p> <p>تبصره ۱- سرمایه‌گذاری در اکتشافات معدنی که منجر به صدور پروانه بهره‌برداری شود در صورتی که بهره‌برداری آن توسط سرمایه‌گذار اکتشاف صورت گیرد، مشمول معافیت موضوع تبصره (۵) ماده (۱۲) قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰ می‌شود.</p> <p>تبصره ۲- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است، به منظور توسعه اکتشافات معدنی و زمینه‌سازی برای حضور موثر بخش خصوصی جهت سرمایه‌گذاری و کارآفرینی در بخش معدن، واگذاری پهنه‌های معدنی در اختیار شرکت‌های دولتی و خصوصی را تعیین تکلیف کند. در موارد اختلاف بین دستگاهی در واگذاری پهنه‌های معدنی، نظر شورای عالی معادن مبنای تصمیم‌گیری قرار می‌گیرد.</p>



پففنهادات (اصلاحف / حذفف)	دلایل توففبهف / توفضفحات	مواد
<p><b>اصلاح بند (پ) ماده (۴۸):</b>  <u>پففنهاد مف شود، در بند (پ) ماده (۴۸)، دوره زمانی بهره‌مندی از معاففت‌ها مشخص شود.</u></p>	<p>دوره زمانی بهره‌مندی از معاففت‌ها نامشخص است.</p>	<p>پ- اءءاء و توسعه نفروگاه‌هاف تفءفءفءففر (ءورشفءفءف باءف) باءف) توسط بهره‌برءاران معادن در اءءل مءءوءه‌هاف معءنف فاءوار آن به مفزان بفءء ۲۰٪) سرمامه‌گذارف در نفروگاه (به تأفءء وزارت نفرو) مشمول معاففت موضوع تبصره (۵) ماده (۱۲) قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰ در دوره اجرا مف شوند.</p>
<p><b>الحاق فف تبصره به بند (ت) ماده (۴۸):</b>  پففنهاد مف شود، به ذفل بند (ت) ماده ۴۸ فف تبصره به شرح زفر الحاق مف شود:</p> <p><u>تبصره- اولوفت صدور مجوز در طف سال‌هاف برنامه بر مبناف تکمفل زنجفره ارزش پاففن ءسء صناف فلزف کشور از جمله ورق، لوله، پروففل، با هءف تأمفن ففاز محصولات صنعتف از قبفل ماشفن‌آلات سنگفن، کسءف سازف، تولفء موءورهاف سنگفن، ءوربفن ها، ءوءروهاف برقف و افسءگاه‌هاف شارژ سریع آنها، سفءءم‌هاف ذءفره کئئءه و نگءارئءه انرژف و مگاباءرف‌ها، توسعه اسءفءه از انرژف هاف نوفن شامل ءورشفءفءف، باءف، مف باشء.</u></p>	<p>در ءعفن معفارهاف بازنگرف نسبت به مولفه مقفاس هفءءءءه ءوجه نشده اسء. افن در ءالف اسء که موضوع مقفاس فرافءءءءءف ففف از اشكالات اساسف صناف معءنف و ءءف پءروسفمف کشور به شمار مف روء.</p>	<p>ء- وزارت صنعت، معءن و ءءارء مكلف اسء، ضوابط صدور، ءمءفء و لغو جوازهاف ءأسفس واحءهاف صنعتف را بر اساس صفانء و افءاء ءءاءر ارزش افزوءه از منابع پایه، افءاء ءوازن و رفء ناءرازف زنجفره‌هاف ءولفء و ملاحظاء سنء ملی آمافش سرزمفن ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ افن قانون، بازنگرف نموءه و اجرا نمافء.</p> <p>كلفه مجوزهاف صادره در زنجفره ارزش پءروسفمف (به‌وفژه ءولفء ءءانول، اوره و پلی‌ءفلن) و زنجفره ارزش صناف معءنف (به‌وفژه فولاء) که ءا پافان سال ۱۴۰۱ به بهره‌برءارف نرسفءه‌انء، منطفق با ظرففء‌هاف تأمفن ءوراك، تأمفن زفرساخت‌ها، ملاحظاء سنء ملی آمافش سرزمفن، صرفه و صلاح اءءءءءف، ظرف فف‌سال پس از ابلاغ افن قانون بافء مورد بازنگرف قرار فرء. همءءفن مجوزهاف تأمفن ءوراك، انرژف و ءءصفص آب به بنگاه‌هاف اءءءءءف در دوره اجرا ءا آغاز بهره‌برءارف،</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
		زمان مند بوده و صرفاً مشروط به بهره‌برداری در زمان‌بندی تعیین‌شده‌است و تمدید آن صرفاً بر اساس قانون و مقررات مجاز خواهد بود.
<p><b>اصلاح بند (ث) ماده (۴۸):</b></p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ث) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>معافیت مالیاتی درآمد حاصل از صادرات مواد معدنی فلزی-غیر فلزی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به صورت خام و یا با ارزش افزوده پایین که مورد نیاز صنایع داخلی بوده ویا دارای توجیه فنی و اقتصادی برای فرآوری و ایجاد ارزش افزوده بیشتر در داخل باشد، لغو میگردد. آئین نامه اجرایی این بند و تعریف فهرست مواد خام و یا ارزش افزوده پایین با لحاظ شرایط مندرج در این بند قانونی ظرف ۲ ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون توسط وزارتخانه های صنعت ، معدن و تجارت ( مسئول)، نفت، امور اقتصادی و دارایی، سازمان برنامه و بودجه و اتاق بازرگانی صنایع ومعادن و کشاورزی ایران پیشنهاد و به تصویب هیات وزیران می رسد.</p> <p>تبصره - برای آن دسته از طرح‌های سرمایه گذاری که در طی سال‌های برنامه هفتم توسعه اجرا می‌شوند یا به بهره برداری می رسند، تحمیل هر گونه مالیات یا وضع عوارض جدید یا احکام جدیدی که محدودیتی در فعالیت طرح های سرمایه گذاری موضوع این ماده ایجاد می کنند ممنوع است. دولت موظف است با انعقاد قراردادهای حداقل ۵ ساله، فرمول یا روش قیمت</p>	<p>مادامی که صنایع پائین دستی صنایع معدنی و نفتی توسعه نیافته است، بخشی از تولیدات به ویژه در رابطه با بلوم و بیلت مازاد بر نیاز داخل است. لذا، به ویژه در صورت حاکمیت شرایط رکودی در بازار داخل و حذف معافیت مالیاتی، انگیزه تولید و فروش بیلت و بلوم در بازارهای صادراتی تحت تاثیر قرار می‌گیرد. تاثیر این مساله بر ارزشآوری حاصل از صادرات این محصولات و همچنین امکان بهره‌مندی از صرفه‌های مقیاس در واحدها وارد می‌شود. از این رو، لازم است معافیت مالیاتی صادرات مواد معدنی فلزی-غیر فلزی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به صورت خام و یا با ارزش افزوده پایین که مورد نیاز صنایع داخلی بوده و یا دارای توجیه فنی و اقتصادی برای فرآوری و ایجاد ارزش افزوده بیشتر در داخل باشد، لغو شود. از سوی دیگر، در راستای تخصیص این منابع برای توسعه زنجیره ارزش صنایع و ممانعت از صرف این منابع برای هزینه های جاری دولت، ضروریست از واریز این منابع به بودجه اجتناب شود و این منابع به شرح پیشنهاد ارائه شده</p>	<p>ث- معافیت مالیاتی درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی و محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی (از جمله بیلت، بلوم، اسلب، قیر، متانول، اوره و پلی اتیلن) به صورت خام و نیمه خام در تمام نقاط کشور لغو می‌گردد. آیین نامه اجرائی این بند ظرف یک‌ماه پس از برنامه توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت و نفت و سازمان پیشنهاد و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p><u>گذاری انرژی یا نرخ خوراک و سایر نهاده‌های در اختیار دولت را که در این طرح ها استفاده می‌شوند، تعیین کند. تغییر این نرخ ها ضمن قوانین بودجه سنواتی یا دیگر قوانین ممنوع است.</u></p>	<p>به صندوق حمایت از تکمیل زنجیره ارزش صنایع واریز و صرف توسعه زنجیره ارزش صنایع گردد.</p>	
<p><b>الحاق دو تبصره به بند (ج) ماده (۴۸):</b>  پیشنهاد می‌شود، به ذیل بند (ج) ماده ۴۸ دو تبصره به شرح زیر الحاق شود:  <u>تبصره ۱- منابع حاصل از لغو معافیت مالیاتی صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی، به‌صورت خام و نیمه‌خام و وضع عوارض موضوع بندهای "ث" و "ج" پس از وصول توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی مستقیماً به "صندوق حمایت از تکمیل زنجیره ارزش صنایع" که به موجب این قانون تشکیل می‌شود، واریز می‌گردد. آئین نامه نحوه اداره این صندوق به پیشنهاد وزارت صمت و با مشارکت سازمان برنامه و بودجه و وزارت امور اقتصادی و دارایی و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران به تصویب هیات وزیران خواهد رسید.</u>  <u>تبصره ۲- صندوق مکلف است منابع را صرفاً برای توسعه و تکمیل زنجیره ارزش صنایع مواد خام و نیمه‌خام، توسعه و به‌روزرسانی ماشین آلات و تجهیزات خطوط تولید تخصیص دهد.</u></p>	<p>هر گاه در قسمت‌های بالای زنجیره ظرفیت خالی وجود داشته باشد و انگیزه صادرات هم (به واسطه حذف معافیت مالیاتی و وضع عوارض) وجود نداشته باشد، لزوماً منجر به انگیزه سرمایه گذاری در پائین دست منتهی نمی‌شود. در بسیاری مواقع ضعف دسترسی به دانش فنی در حلقه‌های پائین دست است که حرکت بنگاه‌ها در حلقه های با ارزش افزوده بالا را کند می‌سازد.</p>	<p>ج- دولت موظف است از سال اول برنامه، نسبت به وضع عوارض کاهنده (با لحاظ یارانه‌های مستقیم متعلقه) صادرات مواد خام و نیمه‌خام در طول زنجیره ارزش به‌نحوی که صادرات این محصولات بر عرضه داخلی رجحان نداشته و هم‌زمان منجر به توقف تولید اقتصادی نشود، اقدام نماید. آیین‌نامه اجرائی این بند توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت نفت ظرف سه‌ماه پس از ابلاغ این قانون، تهیه و به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.</p>
<p><b>اصلاح بند (ج) ماده (۴۸):</b>  پیشنهاد می‌شود، بند (ج) ماده ۴۸ به شرح زیر اصلاح شود:</p>		<p>چ- به وزارت نفت اجازه داده می‌شود تخفیف‌های پلکانی نرخ خوراک موضوع جزء (۳) تبصره ذیل بند «الف» ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>به وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت نفت اجازه داده می شود به منظور تشویق سرمایه گذاری در تکمیل زنجیره ارزش با اولویت خوراک مایع، خودکفایی در تولید محصولات راهبردی و صرفه جویی ارزی ناشی از کاهش واردات با اولویت در مناطق محروم، نسبت به بازنگری در تخفیف های پلکانی نرخ خوراک موضوع جزء (۳) تبصره ذیل بند الف ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) اقدام و امکان استفاده از از «اوراق تسویه»، برای پرداخت تخفیف های مذکور در طول زنجیره ارزش صنایع پایین دستی نفت و گاز به سرمایه گذاران دارای قراردادهای بلندمدت را فراهم نماید. این اوراق صرفاً با ارزش اسمی و بدون قابلیت مبادله برای تسویه هزینه خوراک قابل استفاده خواهد بود. آیین نامه اجرایی این بند مشتمل بر شیوه اجرا و نحوه توزیع مشوق در حلقه های مختلف زنجیره ارزش و سایر ضوابط توسط وزارت نفت با همکاری وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان ظرف شش ماه پس از ابلاغ این برنامه به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>		<p>(۲) را با استفاده از «اوراق تسویه»، در طول زنجیره ارزش صنایع پایین دستی نفت و گاز به سرمایه گذاران دارای قراردادهای بلندمدت تخصیص دهد. این اوراق صرفاً با ارزش اسمی و بدون قابلیت مبادله برای تسویه هزینه خوراک قابل استفاده خواهد بود. آیین نامه اجرایی این بند مشتمل بر شیوه اجرا و نحوه توزیع مشوق در حلقه های مختلف زنجیره ارزش و سایر ضوابط توسط وزارت نفت با همکاری وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان ظرف شش ماه پس از ابلاغ این برنامه به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>
		<p>ح- به سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران اجازه داده می شود ارزش اقتصادی پروانه های بهره برداری معادن در اختیار خود را به عنوان دارایی و حقوق صاحبان سهام ثبت نماید.</p>
<p><b>اصلاح بند (خ) ماده (۴۸):</b></p>	<p>اولاً ارتباط این ماده با «فصل زنجیره ارزش معدن و صنایع نفتی» نامشخص است.</p>	<p>خ- وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران) می تواند با همکاری شهرداری ها و در</p>





پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>پیشنهاد می‌شود، بند (خ) ماده ۴۸ به شرح زیر اصلاح شود: وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی ایران) می‌تواند با همکاری شهرداری‌ها و در چهارچوب طرح جامع شهری نسبت به ایجاد و فعال‌سازی شهرک‌ها و نواحی صنعتی، مجتمع‌های فناوری اطلاعات (IT) ، مجتمع‌های صنایع خلاق، صنایع دستی و صنعتی تولیدی و خدماتی در داخل حریم و محدوده شهری اقدام نماید.</p>	<p>ثانیا، ماهیت صنایع خلاق بسیار متفاوت از صنوف تولیدی و خدماتی (که یک مفهوم کلی و عمومی است)، می‌باشد. صنایع دستی نیز جزئی از صنوف تولیدی به شمار می‌رود. منطق پشتیبان این شیوه اختصاصی‌سازی نامشخص است.</p>	<p>چهارچوب طرح جامع شهری نسبت به ایجاد مجتمع‌های صنایع خلاق، صنایع دستی و صنعتی تولیدی و خدماتی در داخل حریم شهری اقدام نماید.</p>
<p><b>اولویت اول: حذف بند (د) ماده (۴۸):</b> پیشنهاد می‌شود، بند (د) ماده (۴۸)، <u>حذف شود.</u></p> <p><b>اولویت دوم: اصلاح بند (د) ماده (۴۸):</b> پیشنهاد می‌شود، بند (د) ماده ۴۸ به شرح زیر اصلاح شود: به‌منظور نظارت بر رعایت حریم‌های ساخت‌وساز و بررسی میزان تخلفات ساخت‌وساز و نقض حریم‌ها در اراضی با کاربری صنعتی، فسخ و خلع ید از اراضی و قراردادهای غیرفعال، تعیین جریمه ساخت‌وسازهای غیرمجاز و رسیدگی و تعیین تکلیف وضعیت واحدهای تولیدی راکد، در هر استان کارگروه صیانت از اراضی با کاربری صنعتی متشکل از نماینده سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی ایران، نماینده استاندار و نماینده رئیس کل دادگستری استان (قاضی) تشکیل می‌شود. احکام این کارگروه‌ها قابل اعتراض در محاکم</p>	<p>اولا ارتباط این ماده با «فصل زنجیره ارزش معدن و صنایع نفتی» نامشخص است. ثانیا این ماده نیاز به حکم قانون برنامه ندارد.</p>	<p>د- به‌منظور نظارت بر رعایت حریم‌های ساخت‌وساز و بررسی میزان تخلفات ساخت‌وساز و نقض حریم‌ها در اراضی با کاربری صنعتی، فسخ و خلع ید از اراضی و قراردادهای غیرفعال، تعیین جریمه ساخت‌وسازهای غیرمجاز و رسیدگی و تعیین تکلیف وضعیت واحدهای تولیدی راکد، در هر استان کارگروه صیانت از اراضی با کاربری صنعتی متشکل از نماینده سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی ایران، نماینده استاندار و نماینده رئیس کل دادگستری استان (قاضی) تشکیل می‌شود. احکام این کارگروه‌ها قابل اعتراض در محاکم قضائی نخواهد بود. آیین‌نامه اجرائی این بند با پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت به- تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.</p>



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
قضائی نخواهد بود. آیین نامه اجرائی این بند با پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت به تصویب هیأت وزیران می رسد.		
<p><b>اصلاح بند (ذ) ماده (۴۸):</b></p> <p>پیشنهاد می شود، بند (ذ) ماده (۴۸)، به شرح ذیل اصلاح شود:</p> <p>در خصوص پرونده های حقوقی مربوط به واحدهای تولیدی و همچنین در رابطه با مطالبات موضوع ماده (۵۰) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴، هرگونه توقیف و ضبط ماشین آلات، ابزار تولید، تجهیزات و مواد اولیه واحدهای تولیدی <u>صنعتی و معدنی، بازداشت و حبس مدیرعامل و یا اعضای هیأت مدیره</u> که با تشخیص ستاد تسهیل و رفع موانع تولید استان منجر به توقف تولید شود، <u>تا زمان قطعی شدن حکم</u> ممنوع است. <u>در خصوص بازداشت و حبس مدیرعامل و یا اعضای هیأت مدیره که با تشخیص ستاد تسهیل و رفع موانع تولید استان، منجر به توقف تولید می شود، صرفاً پس از قطعی شدن حکم خواهد بود.</u></p>		<p>ذ- در خصوص پرونده های حقوقی مربوط به واحدهای تولیدی و همچنین در رابطه با مطالبات موضوع ماده (۵۰) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴، هرگونه توقیف و ضبط ماشین آلات، ابزار تولید، تجهیزات و مواد اولیه واحدهای تولیدی، بازداشت و حبس مدیرعامل و یا اعضای هیأت مدیره که با تشخیص ستاد تسهیل و رفع موانع تولید استان منجر به توقف تولید شود، تا زمان قطعی شدن حکم ممنوع است.</p>
<b>پیشنادهای الحاقی</b>		
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۱ به ماده (۴۸):</b></p> <p>با هدف توسعه زنجیره های ارزش ملی، منطقه ای و جهانی، توسعه بازار مشترک منطقه ای، مراقبت از ذخایر راهبردی و منابع بین نسلی، فعال سازی مزیت های جغرافیایی- سیاسی، توسعه صنایع پیشران و تبدیل جمهوری اسلامی ایران به مرکز مبادلات و خدمات تجاری، انرژی، ارتباطات و</p>	<p>علیرغم آنکه داشتن یک نقشه راه تحت عنوان سند استراتژی توسعه صنعتی، از ضرورت دستیابی به توسعه است و اغلب کشورهای پیشرفته در مقاطعی از مراحل توسعه خود از وجود این نقشه راه بهره برده اند، کماکان خلأ چنین سندی در</p>	



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>لجستیک منطقه‌ای، سازمان مکلف است ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون سند راهبرد توسعه صنعتی را تهیه و به تصویب هیات وزیران برساند.</p>	<p>کشور وجود دارد و کشور هزینه‌های هنگفتی بابت حمایت‌های غیر هدفمند از بخش‌ها و صنایع پرداخت کرده است. فقدان چنین سندی موجب شده تصمیم‌گیران کشور به درستی ندانند که سرمایه‌ها به کدام صنایع باید هدایت شوند و کدام بخش‌ها در اولویت حمایت نیستند. بر اساس مطالعات آینده-نگرانه، کدام صنایع باید در کشور شکل بگیرند(خلق مزیت) و کدام‌ها باید از گردونه فعالیت خارج شوند. تا زمانی که یک سند بالادستی با همراهی نخبگان، فعالان اقتصادی و سیاستگذاران تدوین نگردد، منابع کشور به صورت کور، غیر هدفمند و بر اساس ملاحظات کوتاه‌نگرانه هدایت می‌شود و ثمره قابل قبولی هم برای کشور نخواهد داشت.</p>	
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۲ به ماده (۴۸):</b> <b>الف-</b> وزارت امور دارایی و اقتصادی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است، نسبت به راه اندازی قرارداد آتی و آپشن آن دسته از کالاهای اساسی که نقش کلیدی در زنجیره تأمین کشور دارند، مانند انواع ورق فولادی، آلومینیوم، مس، کالاهای اساسی کشاورزی مثل ذرت، جو،</p>	<p>باید در نظر داشت که واقعیت بورس کالایی در جهان انعکاس واقعیت بازار از طریق کشف قیمت و مقادیر تعادلی به صورت لحظه ای است. به عبارت دیگر، در صورت عرضه پایین و تقاضای بالا، قیمت‌ها دچار نوسان می‌شوند تا جاییکه در تعادل جدید، جانمایی کند. اما ماهیت بورس کالایی در معاملات نقدی یا فیزیکی است که بورس کالایی ایران علی</p>	



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>محصولات پتروشیمی از جمله انواع PVC و غیره (سالانه حداقل برای ۴ نوع محصول) راه اندازی کند.</p> <p>تبصره ۱- بورس کالا موظف است امکان نظارت بر معاملات این دسته از کالاها را از طریق ایجاد دسترسی آنلاین برای وزارت صنعت، معدن و تجارت، گمرک، سازمان توسعه و تجارت، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، سازمان بازرسی و بانک مرکزی، فراهم نماید.</p> <p>تبصره ۲- وزارت اقتصاد موظف است با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، با بهره گیری از علائم قیمت‌های کشف شده این کالاها در بازار، میزان عوارض و حقوق ورودی کالاها را در راستای مدیریت بازار، تعیین و به فعالان اقتصادی ابلاغ نماید.</p> <p>ب- یک نماینده به انتخاب رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، به عنوان نماینده ناظر در هیات مدیره بورس کالا حضور خواهد داشت.</p>	<p>رغم اعمال محدودیت‌های حداکثری کم و بیش این نقش را ایفا می کند ولی مأموریت اصلی بورس ها در جهان این نیست بلکه بور محل تلاقی تقاضا و عرضه های انتظاری و یا پیشنهادی هستند که در قالب قراردادهایی مانند قیوچر، آپشن و... شکل می گیرند و طبیعتاً بسته به شرایط بخشی از این قرارداد منجر به تحویل می شوند و بخشی هم قبل از تحویل تسویه می شوند، در راستای بهره گیری از سیگنال های متغیرهای اقتصادی همانند قیمت و مقادیر کالا برای تنظیم سیاست های متعادل کننده بازار پیشنهاد در بورس کالا قراردادهای آتی و آپشن برای کالاهای اساسی که نقش کلیدی در زنجیره تأمین کشور دارند، به شرح بند (الف) راه اندازی شود:</p> <p>اگرچه شورای عالی بورس عالی ترین رکت سیاستگذاری بازار سرمایه است و نماینده اتاق ایران هم به عنوان یکی از اعضای آن محسوب می شود. اما به دلیل حضور شرکت های خصوصی مثل فولاد مبارکه ذوب آهن، فولاد خوزستان و بانک ها در هیات مدیره بورس کالای ایران در رابطه با واسطه بورس کالا با شورای عالی بورس، جایگاه و نقش بخش خصوصی در سیاستگذاری بورس کالا تقریباً صفر</p>	



پیشنهادات (اصلاحی / حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
	<p>است. در حالی که اصلی ترین ذی نفعان بورس کالا بخش خصوصی به دلیل نقش آن در تعیین قیمت در پایه و سهمیه هر کدام از شرکت های متقاضی مواد اولیه و یا عرضه کننده می باشند، بر این اساس به شرح بند (ب) پیشنهاد می شود:</p>	
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۴ به ماده (۴۸):</b></p> <p>به منظور نوسازی و بروز رسانی فن آوری و ماشین آلات با عمر ده سال و بیشتر و استقرار صنعت نسل چهارم در خطوط تولید و در راستای کاهش مصرف و شدت انرژی و آلاینده‌گی در بخش صنعت و افزایش بازدهی و ارتقای کیفیت و رقابت پذیری تولیدات داخلی، در طی سال های برنامه هفتم توسعه اقدامات زیر اجرایی می گردد:</p> <p>الف- واردات ماشین آلات دارای معافیت گمرکی بوده و مقدار پایش شده و مقدار پایش شده در بهره وری انرژی بر اساس گزارش ممیزان صاحب صلاحیت می تواند به مقدار استهلاک سالیانه ثبت شده در دفاتر مالیاتی اضافه گردد.</p> <p>ب- واحدهایی که در رسته ماشین سازی فعالیت می کنند به نسبت افزایش سالیانه فروش و نوآوری و استفاده از تکنولوژی و شریک تجاری از خدمات حمایتی صندوق نوآوری ماشین سازی بهره مند خواهند شد.</p> <p>ج- واحدهای تولیدی مجازند هزینه واقعی استهلاک (اضافی) آن بخش از دارایی های ثابت استهلاک پذیر را که برای بازسازی و جایگزینی خطوط</p>	<p>شرایط تحریمی اقتصاد کشور، بخش ساخت صنعتی را از بهره گیری از تکنولوژی و روش های پیشرفته در جهان و اتصال به دانش روز جهانی و تجهیزات مدرن برای تأمین کیفی و کمی تولید، محروم کرده است. در واقع، فناوری اصلی در طول زنجیره ارزش صنایع کشور، اغلب منطبق با نسل های قدیمی فناوری های تولید بوده و به دلیل تحریم ها و برخی دلایل دیگر، امکان بروز رسانی فناورانه و یادگیری فناورانه (فناوری به روز) برای صنایع کشور وجود ندارد. همچنین، به واسطه شرایط تحریمی اقتصاد کشور، به روز رسانی فناوری برای صنایع تولیدی قبلی نیز سخت و پرهزینه شده است و عدم به روز رسانی فناوری های فعلی، مشکلات عدیده ای را برای تولید واحدهای صنعتی ایجاد کرده است. از سوی دیگر، تحریم های فناورانه، بر شکاف بین نسل های جدید فناوری در جهان و نسل های فعلی کشور افزوده است. به عبارت دیگر، با سرعت بیش از پیش توسعه فناوری در جهان، نسل های جدید فناوری در بازده های</p>	



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>تولید یا توسعه و تکمیل خطوط تولید خریداری کرده‌اند را متناسب با افزایش قیمت روز ماشین‌آلات در صورت های مالی خود لحاظ کنند. تبصره- تجدید ارزیابی دارایی های فوق معاف از مالیات خواهد بود.</p>	<p>کوتاه‌تری به‌روز می‌شوند و با توجه به عدم دسترسی به فناوری‌های روز، فرصت کشور برای همپایی با جهان و توسعه معادن و صنایع معدنی کشور بیش‌ازپیش از دست رفته است. در راستای حمایت صنایع از بروز رسانی ماشین آلات و تجهیزات پیشنهاد می‌شود:</p>	
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۵ به ماده (۴۸):</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است: ۱- با حمایت از صنعت لجستیک معکوس، به‌گونه‌ای موجب توسعه نسل دوم و سوم این صنعت گردد که مواد و کالاهای قابل بازیابی اعم از ضایعات، معیوب و مرجوعی جمع شده در شبکه لجستیک معکوس کشور، هر سال به میزان ۱۵ درصد افزایش یافته و پسماند قابل بازیابی کشور تا پایان سال آخر اجرای برنامه به میزان ۷۵ درصد کاهش یابد؛ ۲- با استفاده بهینه از سامانه‌های موضوع مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، گردش مواد و کالای قابل بازیابی در کشور را به‌طور دقیق و شفاف رصد کرده و در صورت احراز اصالت منشا، این مواد و کالاها و محصولات حاصل از بازیافت یا بازسازی آنها را مشمول مجوز و مشوق‌های صادراتی کند؛ ۳- آن دسته از صنایع بازیافت که زنجیره تولید خود را از پسماند و مواد قابل بازیابی تا محصولات قابل عرضه در زنجیره ارزش تکمیل نموده‌اند، در زمره</p>	<p>با عنایت به آنکه بالاترین میزان نگهداشت ارزش در انتهای زنجیره، در وضعیتی است که با مشارکت شهروندان، جداسازی کالای قابل بازیابی، پیش از تبدیل آنها به پسماند صورت گیرد، توسعه خدمات لجستیک معکوس می‌تواند مانع دور ریختن سالانه ۳,۵ میلیارد دلار کالای قابل بازیابی و انتقال آن به صنعت بازیافت و موجب تولید سالانه ۱۰ میلیارد دلار محصولات صنعت بازیافت در حلقه بعدی زنجیره، بهره‌مندی کشور از ۱,۲ میلیون نفر فرصت شغلی پایدار، کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای کشور به میزان ۲۲ میلیون تن در سال، ۱۸۳ میلیارد مگاژول صرفه‌جویی انرژی کشور در سال، و خلق هفت‌هزار میلیارد تومان درآمد برای شهرداری های کشور گردد. لذا پیشنهاد می‌شود:</p>	



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>صنایع دارای اولویت، پیشران و سبز قرار داده و مشمول حمایت‌های قانونی نماید.</p> <p>۴- با مانع‌زدایی از مسیر صنایع، تمهیدات لازم را در جهت تعریف و سرمایه‌گذاری بر پروژه‌های مدیریت پسماندهای صنعتی در محل تولید (با اولویت کاهش تولید پسماندهای صنعتی از مسیر ارتقاء فناوری و افزایش بهره‌وری فرآیندهای تولیدی، مدیریت پسماندهای صنعتی در داخل واحدهای صنعتی و مدیریت پسماندهای صنعتی در داخل شهرک‌های صنعتی) اتخاذ نموده به نحوی که تا پایان اجرای برنامه انتقال پسماندهای صنعتی به خارج از شهرک‌های صنعتی و میان استان‌ها تا حد امکان به حداقل برسد.</p> <p>ساز و کار اجرایی و مشوق‌های موضوع بندهای فوق، اعم از تسهیلات بلاعوض و سود تسهیلات بانکی به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت به تصویب دولت رسیده و در بودجه‌های سنواتی لحاظ خواهد شد.</p> <p>تبصره ۱- تا انتهای اجرای برنامه، فعالیت‌های لجستیک معکوس مشمول معافیت‌های موضوع ماده ۵ قانون کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با مشارکت بخش غیردولتی خواهند بود.</p> <p>تبصره ۲- کسب و کارهای لجستیک معکوس، پردازش، بازیافت، تصفیه و دفع، از شعاع استقرار صنایع از کلانشهرها مستثنی خواهد بود و معیارها، ضوابط و نحوه مکانیابی جهت محل استقرار این واحدها، توسط کارگروه مدیریت پسماند تعیین و به تصویب هیئت دولت می‌رسد.</p>		



پیشنهادات (اصلاحی/ حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۶ به ماده (۴۸):</b></p> <p><b>الف.</b> صنایع انرژی بر از جمله پتروشیمی، فولاد و... از طریق مشارکت با شرکت‌های غیردولتی اکتشاف و تولید دارای صلاحیت، در اولویت واگذاری میادین گازی توسعه نیافته و همچنین بهره‌برداری از گازهای مشعل (فلر)، قرار دارند. وزارت نفت مکلف است گاز تولیدی این میادین را بر اساس قرارداد و به میزان سهم سرمایه گذار، به سرمایه گذاران این طرح‌ها تخصیص دهد .</p> <p><b>ب.</b> به منظور تکمیل زنجیره ارزش و جلوگیری از خام فروشی، وزارت نفت مکلف است قیمت خوراک پتروشیمی‌های با خوراک مایع کشور را همانند پتروشیمی‌های با خوراک گاز محاسبه و با رعایت بندهای زیر اعلام کند:</p> <p>۱- میزان خوراک مصرفی سالیانه این پتروشیمی ها بر اساس سهمیه های موجود (از طریق سامانه ها و نهاد های ذی صلاح) مشخص گردد.</p> <p>۲- نرخ خوراک مشخص شده نیز همانند قیمت گذاری خوراک های گازی مشخص گردد.</p>	<p>در حال حاضر بدلیل ناترازی در بخش انرژی کشور، امکان و دسترسی پایدار به خوراک و یا سوخت برای صنایع انرژی بر و پتروشیمی‌ها وجود ندارد و این وضعیت باعث شده است رقابت پذیری اینگونه صنایع دچار اشکال شود و در برخی از ایام سال باید به ناچار و با صدور دستورهای تکلیفی و اجباری تن به خاموشی واحدهای تولیدی بدهند. اینگونه واحدها آمادگی دارند با استفاده از منابع خود به منظور تأمین پایدار خوراک به سرمایه‌گذاری در میادین نفت و گاز و حتی جمع-آوری گازهای همراه نفت اقدام کنند. علاوه براین در حال حاضر نرخ خوراک پتروشیمی‌های مایع در مقایسه با پتروشیمی‌های گازی به گونه‌ای است که حاشیه سود آنها بسیار پایین است و امکان ادامه فعالیت برای آنها دچار اشکال است و تعطیلی آنها نیز باعث می‌شود چرخه تولید برخی فرآوردهها و محصولات پتروشیمی دچار مشکل شود. برای این منظور پیشنهاد زیر ارائه شده است.</p>	
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۷ به ماده (۴۸):</b></p> <p>کلیه وزارتخانه‌های راه و شهرسازی، فرهنگ و ارشاد اسلامی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، کشور،</p>	<p>به منظور تسهیل فضای کسب و کار مجازی و برخط و تنظیم گری شفاف دولت در این حوزه پیشنهاد می‌شود، زمینه صدور مجوز برای کسب و کارهای فضای مجازی و برخط (سکویی)</p>	





اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون خدمات کشوری مرتبط با صنوف موضوع تبصره ماده (۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن مکلفند در مواردی که مسئولیت‌های مصرح قانونی وجود دارد، ضوابط فنی حاکم بر فعالیت کسب و کارهای فضای مجازی و برخط (سکویی) خصوصاً سکوهای به هم رسانی و بازارگاه‌های مرتبط با حوزه فعالیت خود را ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون و با در نظر گرفتن ویژگی‌های خاص این کسب و کارها و بدون صدور مجوز جدید با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه و به نهادها و دستگاه‌های ذی ربط ابلاغ نمایند. اشخاص صنفی فعال در کسب و کارهای فضای مجازی و برخط (سکویی) که پروانه کسب ذیل قانون نظام صنفی کشور را دریافت کرده‌اند، با رعایت ضوابط فنی ابلاغ شده و تحت نظارت مراجع قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی مجاز به فعالیت می‌باشند و الزام به اخذ و صدور مجوز فعالیت مازاد بر پروانه کسب توسط دستگاه‌های اجرایی برای آنها ممنوع است.</p>	<p>خصوصاً پلت فرم‌های به هم رسانی و بازارگاه‌ها به شرح ذیل برنامه ریزی گردد.</p>	
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۸ به ماده (۴۸):</b> وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است برنامه جامع ساماندهی صنایع اشباع کشور را به گونه‌ای تهیه نماید که هر گونه سرمایه‌گذاری و صدور</p>	<p>یکی از چالش‌های صنعت کشور، وجود صنایع اشباع و یا تکمیل ظرفیت شده است به طوری که رو در برخی از صنایع تعداد زیادی واحد تولیدی به بهره‌برداری رسیده‌اند که</p>	



پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>مجوز جدید در این صنایع بر اساس رعایت شاخص هایی نظیر مزیت های منطقه ای، بهبود سطح فناوری، کاهش آلودگی های زیست محیطی، عدم بهره مندی از یارانه آب، انرژی، تسهیلات و ... صورت پذیرد.</p> <p>تبصره- محدودیت های ایجاد شده برای سرمایه گذاری های جدید نباید به گونه ای باشد که نوعی انحصار را برای واحدهای موجود ایجاد نماید. از این رو لازم است میزان درجات سخت گیری صدور مجوز بسته به درجات انحصار موجود در هر رشته فعالیت انعطاف پذیر باشد.</p>	<p>بازارهای در دسترس آن ها (که عمدتاً بازارهای داخلی است) تکاپوی حجم تولید و میزان فروش مورد نیاز آن ها را نمی دهد. این روند علاوه بر هدررفت سرمایه کشور، منجر به ایجاد طیف وسیعی از واحدهای نیمه تمام و راکد شده که صرفه اقتصادی سرمایه گذاری و بهره برداری را از دست داده اند.</p>	
<p><b>پیشنهاد الحاقی ۹ به ماده (۴۸):</b></p> <p>در راستای تسهیل فرآیند «تولید بدون کارخانه»، وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت اقتصاد و امور دارایی موظف است آیین نامه جامع تولید بدون کارخانه در کشور را با رعایت ملاحظات ذیل تصویب نماید:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- لزوم شکل دهی به یک پایگاه داده به منظور شناسایی کارخانه های دارای ظرفیت خالی (سفارش گیرنده) و وصل کردن سرمایه گذاران مشتاق به تولید بدون کارخانه (سفارش دهنده) به کارخانه سفارش گیرنده و تسهیل ارتباطات مدنظر</li> <li>- لزوم به رسمیت شناختن طرفین سفارش دهنده و سفارش گیرنده فرآیند تولید بدون کارخانه در قوانین و مقررات</li> <li>- تعریف سازوکار حل مشکلات حقوقی</li> <li>- تعریف سازوکار اخذ استاندارد و تاییدیه های مورد نیاز</li> </ul>	<p>یکی از راه کارهایی که برای حل معضل تعدد واحدهای تولیدی و ایجاد صرفه های مقیاس در تولید مطرح می شود، «ادغام و اکتساب» واحدهای صنعتی است که متأسفانه چالش های متعدد عملیاتی، حقوقی و .. باعث شده که این مهم مورد توجه واحدهای تولیدکننده قرار نگیرد. با این حال می توان فرآیندهای برون سپاری که به نوعی مدلی مقدماتی تر و سهل الوصول تر از ادغام و اکتساب است را مورد توجه قرار داد. امروزه تنوع محصولات و تخصصی شدن سلسه فعالیت های در برگیرنده زنجیره ارزش صنعتی، سبب شده تا مقوله برون سپاری بسیار پررنگ تر از گذشته شود و تقریباً نمی توان بنگاه موفق جهانی را یافت که از این روش بهره</p>	



تفاق بازرگانی صنایع معاون و کشاورزی ایران

پیشنهادات (اصلاحی/حذفی)	دلایل توجیهی / توضیحات	مواد
<p>- تعیین سازوکار اخذ مشوق ها، حمایت ها و تسهیلات - تدوین الگوهای تولید بدون کارخانه ویژه صنایع منتخب - شکل گیری کسب و کارهای مکمل جهت کمک به انعقاد معامله در چارچوب آیین نامه تدوینی</p>	<p>نجدید. یکی از مصادیق بارز برون سپاری «تولید بدون کارخانه» است.</p>	