



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز



نظریات های بودجه سال ۱۳۹۷

در توسعه صنعت و معدن

استان فارس


گزارش کارشناسی

(هسته صنعت و معدن)

گزارش شماره ۰۳- سال ۱۳۹۷

تهیه شده در معاونت تحقیق و توسعه

دبیرخانه شورای پژوهشی

کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز
تاریخ:		

عنوان گزارش:

ظرفیت‌های بودجه سال ۱۳۹۷ در توسعه صنعت و معدن استان فارس

هسته: صنعت و معدن شورای پژوهشی	نگارش: دکتر کاظم عسکری فر (عضو هیأت علمی بخش مدیریت دانشگاه شیراز)
--------------------------------	---


هدف

هدف از این گزارش، بررسی قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور با تمرکز بر توسعه بخش صنعت و معدن استان فارس می‌باشد.


ظرفیت‌های بودجه

بر اساس قانون بودجه سال ۱۳۹۷، به نظر می‌رسد ظرفیت‌های زیر در توسعه بخش صنعت و معدن استان قابل رصد و پیگیری باشند.


ردیف	بند بودجه	شرح بند	ظرفیت برای استان
۱	بند ۲ تبصره ۲	بدهی دولت به بخش‌های خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی از محل واگذاری اموال و دارایی‌های متعلق به دولت و مؤسسات و شرکتهای دولتی به استثنای موارد مصادیق مندرج در اصل هشتاد و سوم (۸۳) قانون اساسی و غیرمشمول واگذاری موضوع قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ از طریق جدول شماره (۱۸) این قانون قابل پرداخت است.	تسویه مطالبات بخش خصوصی استان از محل واگذاری اموال و دارایی‌های متعلق به دولت و مؤسسات و شرکتهای دولتی
۲	بند الف تبصره ۳	استفاده از فاینانس جهت طرح‌های بخش دولتی با تضمین بازپرداخت توسط دولت	تکمیل طرح‌های نیمه تمام و زیرساختی بخش عمومی استان

کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز 
تاریخ:		


ظرفیت برای استان	شرح بند	بند بودجه	ردیف
در مورد بخش خصوصی وزارت اقتصاد با اخذ وثایق و تضامین لازم، ضمانتنامه دریافت فاینانس را صادر می کند.			
طرح های زیست محیطی استان در نواحی و شهرک های صنعتی	<p>دولت مجاز است در صورت تأمین پانزده درصد (۱۵٪) سهم دستگاه توسط شهرداری ها و دستگاه های ذیربط و تعهد به بازپرداخت اصل و سود توسط همان دستگاه حداقل دو میلیارد دلار از تسهیلات خارجی این تبصره را در جهت ساخت و بهره برداری از خطوط مترو و طرح های کاهش آلودگی هوا اختصاص دهد. دولت موظف است نسبت به تضمین اصل و هزینه های این تسهیلات اقدام نماید</p>	بند د تبصره ۳	۳
جذب سرمایه گذار در حوزه های نفتی، صنایع قند و سایر حوزه های مستعد از طریق فاینانس ارزی بانک های داخلی	<p>الف - به بانک های عامل اجازه داده می شود در سال ۱۳۹۷ از محل منابع در اختیار نسبت به اعطای تسهیلات ارزی به موارد زیر اقدام کنند:</p> <p>۱- سرمایه گذاران بخش های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی برای طرح های توسعه ای بالادستی نفت و گاز با اولویت میدین مشترک و جمع آوری گازهای همراه در راستای افزایش ضریب بازیافت مخازن و احیای چاه های قدیمی با داشتن ذخایر نفتی درجا و بدون انتقال مالکیت نفت و گاز موجود در مخازن و تولیدی از آنها</p> <p>۲- طرح های توسعه ای و زیربنایی سازمان های توسعه ای بخش صنعت و معدن با مشارکت حداقل پنجاه و یک درصدی بخش خصوصی و تعاونی با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته براساس مزیت های منطقه ای</p> <p>۳- سرمایه گذاران بخش های خصوصی، تعاونی، نهادهای عمومی غیردولتی برای طرح های صنایع تکمیلی و تبدیلی چغندر قند.</p>	بند الف تبصره ۴	۴
توسعه شرکت های ارائه دهنده خدمات آبیاری هوشمند	<p>د - به منظور تحقق اهداف مندرج در قانون برنامه ششم توسعه، به دولت اجازه داده می شود معادل یکصد و چهل و سه هزار و هفتصد و پنجاه میلیارد ریال از ورودی سال ۱۳۹۷ صندوق توسعه ملی برداشت و منابع حاصله را به ردیف درآمد عمومی به شماره طبقه بندی ۳۱۰۷۰۵ نزد خزانه داری کل کشور واریز</p>	ردیف ۴ بند د تبصره ۴	۵

کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز 
تاریخ:		

ظرفیت برای استان	شرح بند	بند بودجه	ردیف
	نماید. معادل مبلغ واریزی از محل جداول و ردیفه ای هزینه ای این قانون به شرح زیر اختصاص مییابد: ۴- توسعه سامانه (سیستم) های نوین (تحت فشار) در اجرای ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه		
تسویه مطالبات واحدهای تولید برق استان	ه - دولت، اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید و با سررسید تا سه سال را صادر و به طلبکاران (طرح های تملک دارایی های سرمایه ای، خرید تضمینی محصولات راهبردی کشاورزی، مابه التفاوت قیمت تضمینی محصولات با قیمت فروش، بیمه محصولات کشاورزی، تأدیه بدهی های سازمانهای بیمه پایه سلامت و مطالبات تولیدکنندگان برق واگذار کند.	بند ه تبصره ۵	۶
تسویه مطالبات بخش خصوصی استان	و - دولت از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه، بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چهارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده، با مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی) از اشخاص مزبور تا مبلغ بیست هزار میلیارد ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. مطالبات قطعی دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور به شرکت های دولتی منتقل شده با بدهی دولت به شرکت های مذکور، مطالبات اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی از دولت بابت طرح های تملک دارایی های سرمایه ای با بدهی اشخاص یاد شده به بانک ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی از طریق تسویه بدهی های بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به دولت به وسیله این اسناد قابل تسویه است. بخش ۶ این بند: ۶ - همزمان با تسویه اصل و سود مطالبات بانک های موضوع این حکم، کلیه وجوه التزام (جریمه های آن) در مورد اشخاصی که اصل و بدهی مطالبات آنها طبق حکم این جزء تهاتر و تعیین تکلیف شده اند، بخشوده می شود و بانکها ادعائی در این خصوص از دولت و بدهکاران که بدهی آنها تسویه شده نخواهند داشت.	بند و تبصره ۵	۷


کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز 
تاریخ:		

ظرفیت برای استان	شرح بند	بند بودجه	ردیف
تامین سرمایه طرح‌های صنعتی و معدنی سرمایه گذاری دارای توجیه از طریق انتشار اوراق مالی اسلامی	ط - به منظور سرمایه گذاری در طرح‌های نفت و گاز با اولویت میداین مشترک وزارت نفت و طرح های زیربنایی و توسعه ای وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارتخانه های مذکور از طریق شرکت های تابعه ذیربط و با تصویب شورای اقتصاد، اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) در سقف سی و پنج هزار میلیارد ریال منتشر و بازپرداخت اصل و سود این اوراق توسط شرکت های مذکور از محل افزایش تولید همان میداین (برای طرح‌های وزارت نفت) و عایدات طرح (برای طرح‌های وزارت صنعت، معدن و تجارت) تضمین نمایند.	بند ط تبصره ۵	۸
ایجاد تأسیسات منطقه ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی با اولویت مشارکت بخش خصوصی از محل این ردیف بودجه	ن - در راستای بهبود شاخص های محیط زیست و کاهش اثرات مخرب مدیریت غیراصولی پسماندهای عادی، سازمان امور مالیاتی کشور موظف است تا سقف نیم درصد از فروش کالاهایی که مصرف آنها منجر به تولید پسماند مخرب محیط زیست می گردد را دریافت و تا سقف ده هزار میلیارد ریال به ردیف شماره ۱۶۰۱۸۹ واریز نماید تا برای ایجاد تأسیسات منطقه ای تبدیل پسماند به مواد و انرژی با اولویت مشارکت بخش خصوصی پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور در اختیار سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور قرار گیرد. آییننامه اجرائی این بند مشتمل بر نحوه وصول، فهرست کالاهای مشمول، نرخ هزینه مدیریت پسماند کالاها و فرآیند اجرائی به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های کشور، صنعت، معدن و تجارت و اموراتصادی و دارایی، سازمان حفاظت محیط زیست و سازمان برنامه و بودجه کشور، تدوین و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.	بند ن تبصره ۶	۹
توسعه صنایع تبدیل پسماند عادی به انرژی	س - با هدف ترغیب سرمایه گذاری بخش خصوصی در ایجاد تأسیسات تبدیل پسماند عادی به انرژی (شامل زباله سوزی، گازی سازی و آتشکافت (پیرولیز))، دولت مکلف به تأمین سوخت کمکی گاز مورد نیاز، با قیمت نیروگاه های حرارتی در سقف دو بیست میلیارد ریال در این تأسیسات به منظور جبران ارزش حرارتی تا متوسط آن در استانهای کشور می باشد. برق تولیدی این نیروگاهها مشمول خرید تضمینی برق تجدیدپذیر خواهد بود. آیین نامه اجرائی این بند با پیشنهاد مشترک وزارتخانه های کشور، نیرو و نفت و سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیأت وزیران می رسد.	بند س تبصره ۶	۱۰


کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز 
تاریخ:		

ظرفیت برای استان	شرح بند	بند بودجه	ردیف
استفاده از تسهیلات این بند در صنایع استان (تکمیل زنجیره ارزش)	<p>ص - به منظور حمایت از تولید محصولات صادرات محور، مدیریت واردات، توسعه و ارتقای سهم صادرات و بهبود تراز تجاری کشور، دولت مکلف است ... معادل ده هزار میلیارد ریال [آن] را به صورت صددرصد تخصیص یافته از محل ردیف ۴- ۱۵۵۰۰۰ به وزارت صنعت، معدن و تجارت اختصاص دهد تا صرف تقویت و توسعه بازارهای هدف و تکمیل زنجیره توزیع بین المللی کالاهای صادراتی، اعطای جوایز و مشوق های صادراتی، اعطای کمک های فنی و اعتباری جهت نوسازی و بازسازی صنایع صادرات محور، ارتقای رقابت پذیری محصولات و خدمات صادراتی، یارانه تسهیلات اعطائی به واحدهای تولیدی صادراتگرا، یارانه حمل و نقل، کمک به صادرات خدمات فنی و مهندسی و افزایش سرمایه صندوق ضمانت صادرات ایران نماید.</p>	بند ص تبصره ۶	۱۱
-توسعه صنایع مشمول -پیگیری در تئیت واحدهای موجود و مشمول	<p>ز - وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت اموراتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است در اجرای سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی و در جهت تقویت تولید داخل و حفظ منابع ارزی کشور، حداکثر تا پایان خرداد ۱۳۹۷ نسبت به شناسایی کالاهای مصرفی عمده وارداتی و قاچاق دارای مزیت تولید داخل و برنامه ریزی برای افزایش سهم تولید داخل آنها اقدام نماید. در اجرای این حکم دولت مکلف است مشوق های لازم موضوع ماده (۳۱) قانون حمایت از تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور از محل ردیف های درآمدی شماره ۱۶۰۱۹۱ و هزینه ای شماره ۶۵ - ۵۳۰۰۰۰ به صورت جمعی - خرجی برای تولید حداقل ده درصد ارزش کالاهای موضوع این بند را فراهم نماید. اجازه فروش قانونی محصولات خارجی و خدمات پس از فروش آنها، در مورد کالاهای موضوع این بند، تنها مشروط به مشارکت حداکثری در تولید داخلی است و در غیر این صورت مشمول احکام کالای قاچاق خواهد بود.</p>	بند ز تبصره ۷	۱۲
تسهیل دریافت تسهیلات توسط بخش خصوصی	<p>ح - بانکهای عامل مکلفند نسبت به پذیرش اوراق اسناد مالی اسلامی به عنوان ضمانت تسهیلات پرداختی به پیمانکاران معجری طرحهای عمرانی اقدام نمایند.</p>	بند ح تبصره ۱۶	۱۳


^۱ حداکثر یک واحد درصد میانگین به نرخ تعرفه مؤثر کلیه کالاهای وارداتی که از انواع مشابه داخلی برخوردار می باشند به استثنای کالاهای اساسی، اضافه و درآمد مازاد حاصله به مبلغ سیزده هزار میلیارد ریال از درآمد حاصل از حقوق ورودی را به ردیف درآمدی واریز نماید

کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز 
تاریخ:		

ظرفیت برای استان	شرح بند	بند بودجه	ردیف
تامین اعتبار طرحهای صنعتی در مناطق مختلف استان	<p>الف - با هدف اجرای برنامه اشتغال گسترده و مولد با تأکید بر اشتغال جوانان، دانش آموختگان دانشگاهی، زنان و اشتغال حمایتی، به دولت اجازه داده می شود علاوه بر اعتبار ردیف ۶۱ - ۵۵۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون، بیست درصد از اعتبارات تملک داراییهای سرمایه ای این قانون از طریق ردیف ۵۵۰۰۰۰ در قالب کمکهای فنی و اعتباری، یارانه سود تسهیلات و کمکهای بلاعوض با ترکیب منابع موضوع ماده (۵۲) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و همچنین تسهیلات بانکی برای حمایت از طرحهای تولیدی اشتغالزا با اولویت بازسازی و نوسازی صنایع، تکمیل و راهاندازی طرحهای کشاورزی، صنعتی و معدنی نیمه تمام بخش خصوصی با پیشرفت فیزیکی بالای شصت درصد، اجرای طرح (پروژه) های صنایع کوچک و حمایت از خوشه های صنعتی، بافت های فرسوده و طرح های حمل و نقل عمومی و ریلی، کارورزی جوانان و طرحهای اشتغالزایی مناطق مرزی نظیر کوله بران، گردشگری، صنایع دستی و میراث فرهنگی هزینه نماید. اعتبارات تملک داراییهای سرمایه ای استانی کسر شده موضوع این بند باید در همان استان یا شهرستان هزینه گردد به نحوی که اعتبارات در نظر گرفته شده آنها کاهش پیدا نکند.</p>	بند الف تبصره ۱۸	۱۴
تامین مالی طرحهای توسعه ای صنعتی و معدنی استان	<p>د - دولت مکلف است از طریق سازمانهای توسعه ای به منظور ایجاد اشتغال و رونق تولید و در راستای توسعه سرمایه گذاری در عرصه های مختلف اقتصادی و زیربنایی و در اجرای مواد قانون برنامه ششم توسعه با رعایت قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی نسبت به اجرای طرح های سرمایه گذاری، زیرساختی و نوسازی صنایع با در نظر گرفتن مزیت های منطقه ای و آمایش سرزمین با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته و محروم با به کارگیری ابزارهای متنوع تأمین منابع مالی (منابع داخلی سازمان های توسعه ای، وجوه حاصل از واگذاری شرکت های وابسته به سازمان های توسعه ای تسهیلات بانکی و تأمین مالی خارجی (فاینانس) موضوع بند الف) تبصره (۳) این قانون اقدام نماید.</p>	بند د تبصره ۱۸	۱۵

کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	گزارش کارشناسی شورای پژوهشی	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز 
تاریخ:		

ظرفیت برای استان	شرح بند	بند بودجه	ردیف
تعریف فرصتهای سرمایه گذاری کلیه دستگاههای اجرایی و بخش عمومی استان جهت مشارکت بخش خصوصی	<p>تبصره ۱۹- در اجرای ماده (۲۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به دولت اجازه داده می شود با رعایت قوانین و مقررات از جمله قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۱/۳/۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی به منظور جلب مشارکت هر چه بیشتر بخش خصوصی و تعاونی در اجرای طرحها و پروژه های منتخب جدید و نیمه تمام (با اولویت طرحهای نیمه تمام) و بهره برداری طرحها و پروژه های تکمیل شده یادر حال بهره برداری، در قالب سازوکار مشارکت عمومی - خصوصی، نسبت به انعقاد انواع قرارداد (از جمله واگذاری، مشارکت، ساخت و بهره برداری یا برونسپاری) با بخش خصوصی و تعاونی اقدام و تمام یا بخشی از وظایف و مسئولیتهای خود در تأمین کالاها و خدمات در حوزه هایی از قبیل پدید آوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نوسازی، بهره برداری و تعمیر و نگهداری را در چهارچوب مقررات مشخص به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید</p>		۱۶

کد مدرک: SCCIM-FR-009-00	<p style="text-align: center;">گزارش کارشناسی شورای پژوهشی</p>	<p style="text-align: center;">اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی شیراز</p> 
تاریخ:		

نمونه کار مشابه در استان اصفهان

در یکصد و هشتادمین جلسه شورای برنامه ریزی و توسعه استان اصفهان به ریاست استاندار و با حضور مدیران ارشد دستگاه های اجرایی و نظارتی استان مورخ ۱۳۹۷/۳/۶ گزارش توزیع بودجه سال ۱۳۹۷ توسط معاونت برنامه ریزی و بودجه سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ارائه شد و در این گزارش ظرفیت های قانونی و مالی تبصره های مختلف قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و نحوه توزیع اعتبارات و همچنین لیست پروژه های ملی استان اصفهان در جداول پیوست بودجه به تفصیل مورد بررسی قرار گرفت. موارد قابل طرح در این جلسه عبارتند از:

- کاهش چشمگیر سطح اعتبارات عمرانی در بودجه سال ۱۳۹۷
- تأکید بر استفاده از ظرفیت های جدید جذب سرمایه های غیر دولتی در اجرای طرح ها مطابق تبصره ۱۸ و ۱۹ بودجه سال ۱۳۹۷
- برای اولین بار در قانون بودجه آمده و این تبصره ها چندین برابر اعتبارات عمرانی، ظرفیت جذب و حمایت از بخش خصوصی را فراهم آورده است.
- تأکید بر تشکیل کارگروه ها و کمیته های تخصصی برای شناسایی ظرفیت ها و تطابق آن با برنامه های استان
- زمینه سازی ورود بخش خصوصی به عملیات اجرایی و بهره برداری طرح ها در بودجه ۱۳۹۷
- استفاده از ظرفیت های موجود در تبصره های ۵، ۹، ۱۸، و ۱۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۷

¹ http://mpo-es.ir/Index.aspx?page=_dorsaetoolsenews&lang=1&tempname=newmain&sub=0&PageID=12377&PageIDF=0&BlockName=tool_dorsaetoolsenews_sample_newmain_block515&isPopUp=false