

تاریخ ۹۷/۰۲/۱۰	شناسه دستور	قانون - مقررات و رویه های اجرایی - شرح دستور شماره (۲)	عنوان دستور
		<p>بررسی مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در مورد تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن با موضوع واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی</p>	
		<p>دبیرخانه شورای گفتگو در مقام اجرای اهداف و وظایف خود و با همکاری کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران، مرکز پژوهش های مجلس و همچنین با حضور نمایندگان و فعالان بخش خصوصی؛ به بررسی ایرادات و مشکلات موجود در حوزه طرح های نیمه تمام، موضوع «تبصره ۱۹ قانون بودجه و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن (پیوست شماره ۱)» پرداخته است تا بتواند پیشنهادهایی را در جهت بهبود محیط کسب و کار در این زمینه، محضر شورای گفتگو ارائه نماید که مراتب آن به شرح ذیل است:</p> <p>طرح های عمرانی از جمله طرح های نیمه تمام از محل های عمده گردش مالی کشور و مهمترین محل مطالبات مردمی است، لیکن از آنجایی که بخش اعظمی از اقتصاد کشور در دست بخش خصوصی نیست و از طرف دیگر به علت انواع تصمیمات غیردقیق و کوتاه مدت، این طرح ها، به یک نقطه بحران در مدیریت بخش عمومی کشور تبدیل شده اند.</p> <p>این امر سبب شد تا دولت، خود را مکلف به اتمام کارهای نیمه تمام بداند و رویکرد خود را استفاده از توان بخش خصوصی و برون سپاری ۱۹۶۱ پروژه ملی و ۱۲۵۷۳ پروژه استانی یعنی در مجموع ۱۴۵۳۴ پروژه^۱، به سرمایه گذاران، طبق تبصره ۱۹ لایحه بودجه سال ۹۷ قرار دهد.</p> <p>در ادامه قانون گذار، این تبصره را جهت اجرای ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، با موضوع واگذاری طرح ها در قالب سازو کار مشارکت عمومی و خصوصی به بخش خصوصی و تعاونی، به تصویب رساند که براساس آیین نامه اجرایی و دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲)، اجرا خواهد شد.</p> <p>حال ضمن قدردانی از تلاش های دولت تدبیر و امید جهت کوچک کردن دولت، افزایش سهم بخش خصوصی در اقتصاد کشور و همچنین ایجاد بستر مناسب به منظور فعالیت بخش خصوصی در این حوزه؛ لیکن نظر به اهمیت وافر موضوع مشارکت بخش خصوصی و تعاونی در اجرای طرح ها و پروژه های موضوع تبصره ۱۹ قانون بودجه؛ لازم است تا اشکالات و نواقصی که به تبصره ۱۹ قانون بودجه و پیش نویس آیین نامه اجرایی آن وارد است، مرتفع گردد و نظرات فعالان بخش خصوصی در آیین نامه اعمال شود.</p>	شرح دستور
		<p>رئوس ایرادات و مشکلات از منظر ذینفعان بخش خصوصی براساس پیش نویس اولیه آیین نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ به شرح ذیل می باشد؛ لیکن لازم به توضیح است که برخی از ایرادات در پیش نویس دوم آیین نامه اجرایی، مرتفع شده و در بخش اول شرح ایرادات به آن اشاره شده است.</p> <p style="text-align: center;">- بخش اول: ایرادات و مشکلات مرتفع شده در پیش نویس دوم آیین نامه اجرایی</p> <p>۱. نبود بستر امن و شفاف</p> <p>بخش خصوصی برای ورود به فرآیند مشارکت یا واگذاری نیازمند فضای شفاف، پیش بینی پذیر و عادلانه و به دور از هرگونه انحصار و رانت است و از سوی دیگر قانون بودجه به عنوان یک فرصت مناسب برای کمک به حل مسئله پیچیده طرح های نیمه تمام، باید با دقت و به صورت شفاف، برنامه یکساله دولت و دسترسی به اطلاعات پروژه ها را بیان نماید تا با اجرای دقیق آن،</p>	ایرادات و مشکلات مطروحه

^۱ طبق کتابچه پیوست بودجه ۹۷

یک گام عملی و واقعی برای ایجاد بستر سرمایه‌گذاری برداشته شود؛ لیکن در تبصره ۱۹ قانون بودجه، تنها به صدور مجوز توزیع امتیازات و اعطای معافیت‌ها؛ اکتفا شده است و «بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» پیش‌بینی شده در قانون بودجه سال ۹۶ که طبق آن، سازمان برنامه و بودجه ملزم به قراردادن اطلاعات پروژه‌ها در آن گردید؛ در تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ مغفول ماند.

لازم به ذکر است سامانه بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی، در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:

"به منظور شفاف‌سازی و اطلاع‌رسانی، دستگاه‌های اجرایی متقاضی استفاده از تسهیلات این تبصره، مکلفند حداکثر یک ماه بعد از ابلاغ این آیین‌نامه، اطلاعات و اسناد اولیه طرح‌ها و پروژه‌های مورد نظر را به «سامانه بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» سازمان ارسال کنند و اطلاعات مربوطه را در طی فرآیند اجرایی به روز رسانی نمایند."

۲. عدم پیش‌بینی استفاده از منابع بازار سرمایه در تامین مالی پروژه‌ها

زمانی که سرمایه‌گذاران مجاب به سرمایه‌گذاری جهت راه‌اندازی پروژه می‌شوند؛ نیازمند کمک‌های مجموعه‌های مالی بزرگ از جمله بانک‌ها و اعطای اعتبارات آنان برای تامین مالی هستند؛ لیکن منابع دولت و بانک‌ها در اعطای اعتبارات و تسهیلات محدود است؛ لذا از آنجایی که در ایران پتانسیل بازار سرمایه از جمله بورس، فرصت مناسبی را برای ایجاد ارتباط مستقیم تامین مالی پروژه‌ها و جذب منابع این بازار به وجود آورده است؛ می‌باید در پیشرفت پروژه‌ها، از نهادهای مالی از جمله بورس نیز استفاده کرد. این امر در صورتی است که در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ تنها به «بانک عامل»، «قرارداد تامین مالی با بانک عامل»، «تضمین تعهدات قراردادی» و «کمک به تامین وثائق مورد نیاز طرف خصوصی برای دریافت تسهیلات از بانک عامل» اشاره شده و بازار سرمایه مغفول مانده است.

لازم به توضیح است این ایراد، در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:

"ماده ۴: بسته‌های تامین مالی از محل اعتبارات زیر تعیین می‌شوند: ۴- آورده بانک عامل و سایر نهادهای فعال در بازارهای پولی و مالی"

۳. عدم تضمین خرید محصول

در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹، در رابطه به موضوع تضمین مواردی وجود دارد که سبب نگرانی بخش خصوصی شده است؛ به طور مثال تضمین تعهدات طرف عمومی در ماده ۱۰ به شکل صحیح بیان نشده و تنها به گواهی سازمان در خرید محصول و انجام تعهدات قراردادی اشاره شده است؛ در صورتی که ممکن است گواهی، اعتبار چندانی نداشته باشد؛ لذا باید طرف عمومی نیز به طرف خصوصی که پول و سرمایه خود را در پروژه آورده است، به نحو کافی اطمینان دهد.

"لازم به توضیح است در ماده ۷ پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، گواهی تعهد خرید محصول به تضمین خرید محصول تغییر یافته است."

۴. جواز حضور بخش عمومی غیردولتی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری در واگذاری طرح‌ها

^۱ بند د تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۶: به منظور بسترسازی عملی برای بهبود مدیریت طرح‌ها و تغییر از الگوهای سنتی به روش‌های نوین مانند «مشارکت عمومی و خصوصی» یا «واگذاری به بخش خصوصی»:

۱- سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است ظرف مدت یک‌ماه از تصویب این قانون، بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی را ایجاد نماید و ظرف مدت مذکور پنجاه تا یکصد طرح (پروژه) مستقل دارای حداکثر امکان بهره‌گیری از روش‌های مزبور را به‌عنوان نمونه، در پایگاه مذکور معرفی و اطلاعات پایه آنها را به‌صورت عمومی منتشر کند. این طرح (پروژه)ها باید حداقل از پنج فصل بودجه‌های مختلف و به لحاظ ابعاد مالی شامل میزان متنوعی از سرمایه مورد نیاز باشند.

علیرغم آنکه در تبصره ۱۹ قانون بودجه‌ی سال ۹۷، به صراحت آمده است که این طرح‌ها به بخش خصوصی و تعاونی واگذار می‌گردد، لیکن در ماده ۱۵ پیش‌نویس آیین‌نامه؛ حضور نهادهای عمومی غیردولتی را در صورت عدم وجود متقاضی از بخش خصوصی و تعاونی در فهرست کوتاه مجاز دانسته است که این ماده، موجبات نگرانی بخش خصوصی را فراهم می‌آورد.

"لازم به ذکر است ماده ۱۵ پیش‌نویس اولیه آیین‌نامه در مورد امکان حضور بخش عمومی غیردولتی در واگذاری طرح‌ها، در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، حذف شده است."

۵. حذف نحوه محاسبه بیمه تامین اجتماعی در تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن

علیرغم آنکه در لایحه بودجه سال ۹۷ حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای مشارکتی همانند قراردادهای پیمانکاری طرح‌های عمرانی در نظر گرفته شده بود؛ لیکن این مشوق در تبصره ۱۹ قانون بودجه حذف گردیده و روش جایگزین نیز در پیش‌نویس آیین‌نامه مشخص نشده و این موضوع سبب عدم شفافیت پیش‌نویس در تقویت هر چه بیشتر مشوق‌های محرک و جذاب برای سرمایه‌گذار شده است.

لازم به توضیح است این ایراد، در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، بدین شکل پیش‌بینی شده است:

"ماده ۸: حق بیمه کارکنان شاغل در دوران ساخت قرارداد مشارکت معادل ۶٫۶ درصد و همانند قراردادهای پیمانکاران طرح‌های عمرانی دولت خواهد بود. برای دوران بهره‌برداری سازمان تامین اجتماعی موظف به دریافت لیست و حق بیمه کارکنان شاغل و ارائه مفصاحساب ماده (۳۸) قانون تامین اجتماعی است."

۶. نبود فرآیندهای اثر بخش نظارتی و پایش مستمر عملکرد آیین‌نامه اجرایی با مشارکت بخش خصوصی

اگر قراردادهای واگذاری موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، تاکنون به توفیق چندانی دست نیافته، به این علت است که فرآیند پایش آن، صحیح به نظر نمی‌رسد، به‌طور مثال در آغاز دستورالعمل یاد شده کلمات مبهم و کلی «هماهنگی، پشتیبانی، راهبری و نظارت» در اختیار سازمان قرار گرفته است و همچنین در پیش‌نویس آیین‌نامه‌ی اجرایی تبصره‌ی ۱۹ نیز نظارت بر حسن اجرا و رفع ابهامات اجرایی بر عهده‌ی سازمان برنامه و بودجه‌ی کشور می‌باشد؛ لذا لازم است تا یک فرآیند پایش و نظارت روشن و قابل اندازه‌گیری و ارزیابی با حضور بخش خصوصی برای این موضوع در پیش‌نویس آیین‌نامه پیش‌بینی شود.

لازم به ذکر است این ایراد، به شرح ذیل در پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی، پیش‌بینی شده است:

"ماده ۹: به منظور تسریع و تسهیل فرآیندهای اجرایی این آیین‌نامه و رفع مشکلات اجرایی و مدیریت چالش‌های آن، کارگروه مشترکی به مسئولیت سازمان و با عضویت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، شورای هماهنگی تشکل‌های مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور و سایر اشخاص و تشکل‌های بخش خصوصی و نمایندگان دستگاه‌های اجرایی تشکیل می‌شود."

– بخش دوم: ایرادات و مشکلات مرتفع نشده

۷. عدم امکان استفاده از منابع صندوق توسعه ملی در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

طبق ماده ۹ دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) که مربوط به واگذاری پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است، یکی از موارد ذکر شده در بخش مشوق‌های واگذاری، استفاده از منابع صندوق توسعه ملی می‌باشد؛ لیکن از آنجایی که براساس تبصره (۱) بند (خ) اساسنامه صندوق توسعه ملی، استفاده از منابع این صندوق در اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ممنوع می‌باشد، لذا بسیاری از طرح‌ها و پروژه‌های موضوع تبصره ۱۹

قانون بودجه، نمی‌توانند از آورده صندوق استفاده کنند و نظام تامین مالی مندرج در آیین نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه نیز در این زمینه با خلاءهایی مواجه است و این امر در صورتی است که استقرار یک نظام مالی کارآمد، می‌تواند نقش بسزایی در تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام داشته باشد.

با عنایت به مطالب فوق و همچنین از آنجایی که تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷، محل مناسبی برای هزینه‌کرد منابع صندوق توسعه ملی به شمار می‌رود بنابراین لازم است تا طرح‌های عمرانی اعم از انتفاعی و غیرانتفاعی از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خارج شوند تا فعالان در این حوزه، بتوانند از منابع صندوق استفاده کنند.

۸. عدم تشریح شفاف نوع و میزان وثائق یا تضامین طرف عمومی و طرف خصوصی و نبود تضمین تعهدات طرف عمومی

در خصوص مشکل تضامین و وثائق موارد زیر شایان ذکر است:

۱-۴ طبق بند ۱۱ تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷، هرگونه فرآیند ارجاع طرح و تضامین، در چارچوب دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) می‌باشد؛ لیکن براساس ماده ۱۰ دستورالعمل یادشده^۱، میزان، انواع و شرایط تضامین؛ به صورت واضح و شفاف ذکر نشده‌است.

۲-۴ با وجود آنکه طبق دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲)، یکی از مشوق‌های قراردادهای واگذاری، در راستای تسهیل امور واگذاری پروژه، اجازه توثیق پروژه و قرارداد آن است؛ لیکن تاکنون این امر تحقق نیافته و همچنین در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ نیز، برای تضمینات بر عهده طرف عمومی و طرف خصوصی سازوکار معینی ذکر نشده است.

۳-۴ مابین سرمایه‌گذار داخلی و خارجی نیز تفاوتی قائل نگردد تا سرمایه‌گذار داخلی نیز بتواند از ضمانتنامه وزارت امور اقتصادی و دارایی استفاده نماید.

۴-۴ طرف عمومی که پرداخت بهای خدمات یا محصول را تعهد می‌کند، باید روش پرداخت آن را نیز تعیین و توثیق کند، لیکن این امر در پیش‌نویس آیین‌نامه مسکوت مانده‌است.

۵-۴ مدل مالی^۲ قراردادهای مشارکت در پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ مشخص نشده‌است و نحوه به روزرسانی تضامین و مدل مالی نیز مغفول است.

۹. عدم تعیین شرایط عمومی و خصوصی قراردادهای مشارکت

با بررسی نمونه قراردادهای واگذاری پروژه‌های موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، این نتیجه حاصل می‌شود که این نمونه قراردادها کامل نیستند، لذا لازم است تا شرایط عمومی و خصوصی قراردادهای واگذاری در قالب قرارداد مشارکت، به صورت عادلانه تدوین گردد.

۱۰. عدم توازن در هیأت واگذاری

طبق دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، ترکیب هیأت واگذاری کارگروهی به ریاست بالاترین مقام دستگاه مرکزی یا نماینده وی و عضویت معاون وی یا رییس دستگاه اجرایی، نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی، نماینده سازمان برنامه و بودجه کشور، نماینده وزارت دادگستری، نماینده اتاق بازرگانی ایران و یک نفر کارشناس به تشخیص رئیس دستگاه مرکزی می‌باشد و تصمیم براساس اکثریت آرای اعضای حاضر و در صورت تساوی بر

۱ میزان، انواع و شرایط تضامین طرفین قراردادهای واگذاری (از جمله سفته، وثایق ملکی و ...) برحسب نوع پروژه و شرایط موجود در چارچوب موافقتنامه قرارداد ابلاغی، توسط کارگروه واگذاری یا کارگروه واگذاری استان حسب مورد تعیین می‌شود.

۲ روشی برای اندازه‌گیری تمامی «آورده‌های طرفین مشارکت» در زمان مبنا، به منظور ارزیابی ارزش واقعی ستانده‌ها و داده‌های هر یک از طرفین. / طرح مالی سرمایه‌گذار که شامل موارد زیر است: ساختار تأمین مالی و گردش نقدینگی «پروژه» در دوره‌ی احداث و بهره‌برداری که از اجزای اصلی قرارداد و جزء لاینفک آن است.

<p>مبنای نظر اعضای موافق نظر رییس، اتخاذ می‌گردد؛ لذا از منظر فعالان بخش خصوصی، این ترکیب متوازن نیست، زیرا حضور بخش خصوصی کمرنگ است.</p> <p>۱۱. مغفول ماندن برخی از ضوابط و چارچوبها در تبصره ۱۹ و پیش‌نویس آیین‌نامه آن</p> <p>در تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن، ضوابط انتفاعی (سودده) ساختن طرحها و چارچوب اعطای امتیازات به انواع پروژهها و سرمایه‌گذاریها؛ ضوابط بهره‌برداری، نگهداری، تعمیرات انواع پروژهها و شیوه‌های تحویل و انتقال پروژه مغفول مانده است.</p> <p>۱۲. نبود مکانیسم تکلیفی و وظیفه‌ای طرفین مشارکت</p> <p>در قراردادهای مشارکتی، باید تعادل حفظ گردد و قراردادهای عادلانه باشد؛ لیکن در پیش‌نویس آیین‌نامه از کلمات می‌تواند، استفاده شده‌است که ممکن است اختیار انجام دادن یا ندادن آن تکلیف به طرف عمومی داده شود؛ لذا باید مکانیسم تکلیفی و وظیفه‌ای طرفین مشارکت به جهت تاکید بر اراده و تعهد دولت برای اجرای آیین‌نامه و قرارداد تدوین گردد و از نگارش واژه‌های می‌تواند و مجاز است، خودداری شود.</p>	
<p>موضوع در جلسات کارگروه کارشناسی مورخ ۹۷/۰۲/۰۳ و ۹۷/۰۲/۰۵ با حضور نمایندگان اتاق ایران، مرکز پژوهش‌های مجلس و فعالان بخش خصوصی از جمله سندیکای شرکت‌های ساختمانی و جامعه مهندسان مشاور طرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه، جمع‌بندی بدین شرح بود که مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در خصوص طرح‌های نیمه‌تمام در صحن اصلی شورا مطرح گردد.</p>	<p>جمع‌بندی کارگروه</p>
<p>۱. پیشنهاد بخش خصوصی درباره پیش‌نویس آیین‌نامه (به شرح پیوست شماره ۲) به هیأت وزیران ارسال می‌گردد. ۲. کمیته‌ها و کمیسیون‌های دولت، در جلسات بررسی پیش‌نویس «آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷» از نماینده‌ی تخصصی بخش خصوصی و تشکل‌های اقتصادی دعوت نماید. ۳. کارگروهی به منظور تدوین «دستورالعمل موضوع ماده ۱۰ پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷» با حضور سازمان برنامه و بودجه و فعالان بخش خصوصی برگزار گردد و پیشنهادهای تکمیلی فعالان بخش خصوصی (به شرح پیوست ۳) در دستورالعمل پیش‌بینی گردد.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>۱. مستندات قانونی به ویژه «تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۶ و سال ۹۷، پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره‌ی ۱۹ قانون بودجه ۹۷، دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)»؛ ۲. نامه شماره ۵۴۳۸-۹۶/۱۶۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۱ جامعه مهندسان مشاور ایران خطاب به امور پایش تعهدات دولت و تجهیز منابع سازمان برنامه و بودجه؛ ۳. نامه شماره ۲۲/۲/۷۸۶/ص مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۴ کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران خطاب به مرکز پژوهش‌های مجلس با موضوع ارائه نظرات تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن؛ ۴. نامه شماره ۱۵۳۳/د مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۴ کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی اتاق ایران خطاب تشکلها و فعالان بخش خصوصی صنعت احداث با موضوع ارائه نظرات تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن؛ ۵. نظرات سندیکای شرکت‌های ساختمانی در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷؛ ۶. نظرات جامعه مهندسان مشاور ایران در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷؛ ۷. نظرات انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷؛ و ۸. پیش‌نویس دوم آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پش‌توانه</p>