



شناسه دستور	مقررات و رویه اجرایی شرح دستور (۱)
عنوان دستور	بررسی مراتب اعتراض به معیار تشخیص توان مالی پیمانکاران در رتبه بندی شرکت های پیمانکاری
شرح دستور	<p>طبق ماده ۲۲ قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱، تشخیص صلاحیت و طبقه بندی مهندسين مشاور و پیمانکاران توسط سازمان برنامه و بودجه بر اساس آیین نامه مصوب هیأت وزیران صورت خواهد گرفت. ارجاع کار به مهندسين مشاور و پیمانکاران و روش تعیین برنده مناقصه بر اساس آیین نامه مصوب هیأت وزیران توسط دستگاه اجرایی انجام می گیرد.</p> <p>آخرین ویرایش جامع آیین نامه مذکور تحت عنوان "آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران" در سال ۱۳۸۱ تصویب شده و مبنای کار قرار گرفته است.</p> <p>طبق تبصره ماده ۱۵ آیین نامه فوق، معیار "توان مالی"، یکی از معیارهای تشخیص صلاحیت پیمانکاران می باشد. این معیار مشتمل بر ۳ زیر معیار "گردش مالی"، "توان مالی جاری" و "توان مالی بلند مدت" شرکت های متقاضی است که براساس "آخرین اظهارنامه مالیاتی" تعیین می شود. (پیوست شماره ۱)</p> <p>از آنجایی که ممکن است طبقه بندی اظهارنامه شرکت ها الزاماً با طبقه بندی "صورت های مالی حسابرسی شده" تطابق نداشته باشد؛ شرکت های مهندسين مشاور و پیمانکاران که به استناد اظهارنامه مالیاتی مندرج در سامانه مالیاتی رتبه بندی می شوند، دچار مشکلات عدیده ای می گردند؛ لذا معتقدند می بایست بررسی گردش مالی و توان حسابرسی و توان بلند مدت شرکت ها از صورت های مالی حسابرسی شده قابل استخراج باشد.</p> <p>در این خصوص شرکت های پیمانکاری از دبیرخانه کمیته ماده ۱۲ درخواست نموده اند که این موضوع سریع تر بررسی گردد و جهت رفع مشکلات تعیین رتبه بندی شرکت های متقاضی پیشنهاد نموده اند در صورت تفاوت ارقام اظهارنامه و صورت های مالی، ترازنامه و حساب سود و زیان مندرج در صورت های مالی حسابرسی شده شرکت ها از سوی دفتر فنی سازمان برنامه و بودجه کشور معیار رتبه بندی قرار گیرد و و یا با اصلاح فرم در اظهار نامه مالیاتی، بدهی بلند مدت نیز به عنوان مولفه در آن ذکر گردد.</p>
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>رئوس ایرادات و مشکلات معترضین به شرح ذیل می باشد:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. اظهارنامه مالیاتی مندرج در سامانه سازمان امور مالیاتی صرفاً کاربرد عملیاتی و مالیاتی دارد. ۲. ارقام بدهی های جاری و بلند مدت در سامانه الکترونیکی سازمان امور مالیاتی یکجا درج می گردد و این در حالی است که در صورت های مالی حسابرسی شده، ارقام بدهی جاری و بلند مدت تفکیک می گردد. ۳. به استناد بند ۱۲-۱ دستورالعمل وحدت رویه تشخیص صلاحیت پیمانکاران، یکی از مدارک درخواستی از شرکت های متقاضی، تصویر اظهارنامه و صورت های مالی ممهور به مهر حسابداران رسمی می باشد. (پیوست شماره ۲) ۴. طبق ماده ۳ "آیین نامه راهکار های افزایش ضمانت اجرایی و تقویت حسابرسی مصوب ۱۳۸۸"، معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور موظف است هرگونه رتبه بندی و تعیین صلاحیت اشخاص مشمول این آیین نامه (از جمله شرکت های پیمانکاری و مشاوره) را به ارائه صورت های مالی حسابرسی شده آن ها منوط نماید و براساس بند ب ماده ۱ آیین نامه مذکور، صورت های مالی حسابرسی شده، صورت های



<p>مالی می باشد که توسط سازمان حسابرسی یا اعضای جامعه حسابداران رسمی اعلام شده باشد؛ بنابراین با توجه به موخر بودن این آیین نامه نسبت به آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران، باید صورت های مالی حسابرسی شده جهت رتبه بندی پیمانکاران و مشاوران مورد قبول واقع گردد. (پیوست شماره ۳)</p> <p>۵. در حوزه پیمانکاری صورت وضعیت های محقق نشده ای وجود دارد که در اظهارنامه مالیاتی دیده نمی شوند و این در حالی است که درآمد و پتانسیل آینده آن شرکت محسوب می شود و شاخص توان مالی شرکت را تقویت نماید.</p> <p>۶. شرکت ها مکلف هستند که هر ۴ سال یکبار از سازمان برنامه و بودجه رتبه بندی را اخذ نمایند، لیکن تا زمانی که هیأت مدیره یک شرکت تغییر نکرده است، نباید رتبه بندی تغییر یابد.</p> <p>۷. هم اکنون اخذ رتبه بندی سازمان برنامه در روزنامه ها تبلیغ می شود که ممکن است ادامه این روند، فسادهایی را ایجاد نماید.</p> <p>۸. بانک ها و سازمان امور مالیاتی در رسیدگی های خود علاوه بر اظهارنامه مالیاتی، صورت های مالی را نیز از شرکت ها مطالبه می نمایند.</p> <p>۹. جامعه حسابداران رسمی امکان کنترل الکترونیکی صورت های مالی را از سوی سازمان برنامه فراهم آورده و مشکل سخت افزاری این کنترل را رفع نموده است.</p> <p>۱۰. جامعه حسابداران رسمی و موسسات آن، طبق آیین نامه های انضباط مالی خود موظف شده اند تا کلیه گزارشات حسابرسی را متکی به دفاتر قانونی نمایند و اگر به اطلاعات مالی برخورد نمودند که متکی به دفاتر قانونی نباشد، حق حسابرسی آن را نخواهند داشت؛ لذا به سازمان برنامه و بودجه اطمینان خاطر داده می شود که با عنایت به آیین نامه انضباط مالی و ضمانت اجرای آن، کلیه صورت های مالی حسابرسی شده طبق دفاتر قانونی شرکت ها می باشد.</p>	
<p>موضوع در جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۹۶/۰۱/۳۰ و با حضور نمایندگان از اتاق ایران، مرکز پژوهش های مجلس، سازمان امور مالیاتی، جامعه حسابداران رسمی، سازمان حسابرسی کشور، انجمن حسابداران خبره ایران، انجمن صنفی پیمانکاران نفت، گاز و پتروشیمی و انجمن شرکت های راه سازی ایران و عدم حضور نمایندگان دعوت شده از سازمان برنامه و بودجه مطرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه و همچنین مکاتبات صورت گرفته بعد از برگزاری جلسه کارگروه از سوی جامعه حسابداران رسمی ایران خطاب به سازمان برنامه و بودجه، دبیرخانه خطاب به سازمان حسابرسی کشور و سازمان برنامه و بودجه جهت اظهار نظر در خصوص موضوع و پیشنهادات معترضین، مقرر گردید موضوع در صحن اصلی مطرح گردد.</p>	<p>جمع بندی کارگروه مورخ ۹۶/۰۱/۳۰</p>
<p>با عنایت به آیین نامه راهکار های افزایش ضمانت اجرایی و تقویت حسابرسی مصوب ۱۳۸۸، پیشنهاد می گردد صورت های مالی حسابرسی شده در تعیین رتبه بندی شرکت های پیمانکاری توسط سازمان برنامه و بودجه مدنظر قرار گیرد. همچنین در صورت عدم پذیرش این پیشنهاد، می توان درخواست اصلاح آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران با کسب نظر از ذینفعان موضوع را به هیئت وزیران ارائه نمود.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>۱. مستندات قانونی به ویژه "ماده ۱۵ آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران مصوب ۱۳۸۱، بند ۱۲- ۱ دستورالعمل وحدت رویه تشخیص صلاحیت پیمانکاران مصوب ۱۳۹۲ و ماده ۳ آیین نامه راهکار های افزایش ضمانت اجرایی و تقویت حسابرسی مصوب ۱۳۸۸"؛</p> <p>۲. نامه شماره ۷۰۴۴-۹۵ مورخ ۹۵/۱۲/۹ شرکت ساختمانی کندوان خطاب به اداره نظام فنی و اجرایی سازمان برنامه و بودجه؛</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>



<p>۳. نامه شماره ۷۰۶۴ - ۹۵ مورخ ۹۵/۱۲/۱۷ شرکت ساختمانی کندوان خطاب به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اتاق ایران؛</p> <p>۴. نامه شماره ۹۶/۱۷۶۶۵۹ مورخ ۹۶/۲/۱۱ جامعه حسابداران رسمی ایران خطاب به سازمان برنامه و بودجه؛ و</p> <p>۵. نامه شماره ۹۶/۲۷/۶۳۷/ص مورخ ۹۶/۲/۳ دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خطاب به سازمان حسابرسی کشور؛</p> <p>۶. نامه شماره ۱۰/۱/۱۱۴۳/ص مورخ ۹۶/۰۲/۱۰ دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خطاب به سازمان برنامه و بودجه؛ و</p> <p>۷. نامه شماره ۹۶۱۲۸۸۸ مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۰۷ سازمان حسابرسی خطاب به شورای گفتوگوی دولت و بخش خصوصی.</p>	
---	--