

شناسه	قانون - دستور جلسه (۱)	تاریخ	۱۳۹۶/۱۰/۱۲
عنوان	بررسی مشکلات واردات و محاسبه حقوق ورودی گمرکی ماشین آلات نو و دست دوم خط تولید در بخش معدن		
شرح دستور	<p>در سال ۱۳۹۰، قانون گذار با تصویب بند "غ" ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی، واردات ماشین آلات خط تولید بخش معدن را با تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت، از پرداخت حقوق ورودی گمرک معاف اعلام نمود.</p> <p>همچنین هیأت وزیران به منظور تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری‌های معدنی در ماده ۱۰۹ آیین نامه اجرایی قانون معادن مصوب ۱۳۹۲، ورود ماشین آلات و تجهیزات اکتشافی، استخراجی و صنعتی مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی و صنایع معدنی که با مجوز وزارت انجام می‌شود را از پرداخت هرگونه حقوق ورودی معاف نموده است و جواز واردات ماشین آلات و تجهیزات اکتشافی، استخراجی و صنعتی مناسب دست دوم مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی را با تایید وزارت صنعت و معدن در ماده ۱۱۰ آیین نامه مذکور به تصویب رسانده و مقررات موضوع آیین نامه ضوابط فنی واردات خودرو در این خصوص را لازم‌الرعايه ندانسته است.</p> <p>لیکن ماده واحده قانون چگونگی محاسبه و وصول حقوق گمرکی، سود بازرگانی و مالیات انواع خودرو و ماشین آلات راهسازی وارداتی و ساخت داخل و قطعات آنها مصوب ۱۳۷۱، نحوه محاسبه و دریافت حقوق گمرکی، سود بازرگانی و مالیات مربوط به انواع خودرو را مشخص کرده و در کنار خودروهایی نظیر سواری، وانت، مینی بوس، اتوبوس، کامیون، موتور سیکلت و ...، انواع ماشین آلات راهسازی را نیز ذکر کرده است.</p> <p>تبصره ۱۷ ماده واحده قانون فوق چنین اشعار می‌دارد: "کلیه افراد حقیقی و حقوقی، اعم از دولتی و غیر دولتی، وزارتخانه‌ها، نهادهای انقلابی، سازمانها و شرکتهای دولتی و غیر دولتی و وابسته به دولت و کلیه وزارتخانه‌ها، سازمانها و شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است و حتی آنها که شامل قوانین خاص بوده و از پرداخت مالیات یا سود بازرگانی و حقوق گمرکی معاف می‌باشند، مشمول این قانون بوده و بایستی سود بازرگانی، حقوق گمرکی و مالیات‌های مقرر در این قانون را پرداخت نمایند."؛ لذا گمرک ایران نیز به استناد این قانون و تبصره فوق، ماشین آلات راهسازی مورد نیاز در بخش معدن، نظیر لودر را مشمول این قانون دانسته و معافیت حقوق ورودی گمرکی ماشین آلات خط تولید را برای این بخش اعمال نمی‌نماید.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>رئوس ایرادات و مشکلات معترضین به شرح ذیل می‌باشد:</p> <p>۱. ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی که در خصوص معافیت‌های حقوق ورودی می‌باشد؛ در بند "غ" به معافیت واردات ماشین آلات خط تولید با تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت تاکید نموده است. بر اساس نظر کمیسیون معادن و صنایع معدنی اتاق ایران، از آنجایی که پروسه تولید شامل اکتشاف، استخراج، دانه بندی و حمل و نقل می‌باشد و در هر کدام از این مراحل، تغییرات فیزیکی در مواد معدنی ایجاد و منجر به ارزش افزوده می‌گردد؛ بنابراین این معافیت باید به بخش حمل و نقل معدن نیز تسری یابد.</p> <p>۲. ماده ۱۰۹ آیین نامه قانون معادن، پرداخت هرگونه حقوق ورودی را برای ماشین آلات و تجهیزات اکتشافی، استخراجی و صنعتی مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی و صنایع معدنی با مجوز وزارت صنعت، معدن و تجارت معاف کرده است. وزارت صنعت، معدن و تجارت در پاسخ استعلام بعمل آمده از سوی دبیرخانه شورا در این خصوص، اعلام نموده است؛ "علیرغم اینکه وزارت صنعت، معدن و تجارت، بهره برداران و پیمانکاران معدنی را به گمرک جمهوری اسلامی ایران معرفی نموده است؛ لیکن گمرک جمهوری اسلامی ایران از اعمال معافیت حقوق ورودی گمرکی برای ماشین آلات خط تولید معدن خودداری می‌نماید و دلیل این موضوع را مغایرت قانون چگونگی محاسبه و وصول حقوق گمرکی، سود</p>		

<p>بازرگانی و مالیات انواع خودرو و ماشین آلات راهسازی وارداتی و ساخت داخل و قطعات آنها مصوب ۱۳۷۱ (قانون خودرو) با آیین نامه قانون معادن بیان نموده است. "</p> <p>۳. ماده ۱۱۰ آیین نامه اجرایی قانون معادن، ورود ماشین آلات و تجهیزات اکتشافی، استخراجی و صنعتی مناسب دست دوم مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی را با تایید وزارت مجاز اعلام نموده است. در این خصوص در "تصویب نامه هیئت وزیران در خصوص ورود و ترخیص ماشین آلات معدنی و راه سازی غیر اسقاطی نشان های تجاری معتبر جهانی"، به شماره ۴۵۷۸۹۸/ت ۵۰۰۵- مورخ ۱۳۹۳/۴/۲۵، ورود و ترخیص ماشین آلات معدنی و راهسازی غیر اسقاطی نشان های تجاری معتبر جهانی، تا پایان سال ۱۳۹۴، برای ماشین آلات با عمر ۱۰ سال ساخت مجاز شمرده شده است. لیکن در تصویب نامه هیئت وزیران به شماره ۲۲۱۷۸/ت ۵۳۱۲۶- مورخ ۱۳۹۶/۲/۳، این مجوز برای ورود ماشین آلات با حداکثر عمر ۵ سال ساخت مجاز دانسته شده است. این در حالی است که به گفته فعالین اقتصادی، عموماً هیچ فروشنده ای، ماشین آلات معدنی و راهسازی خود را تا قبل از ۵ سال کارکرد نمی فروشد و لذا عملاً که این ماده قانونی قابل اجرا نمی باشد.</p> <p>۴. با عنایت به اینکه ماشین آلات خط تولید معدن با خودرو های سواری هم ردیف هستند و به دلیل بسته بودن سایت ثبت سفارش برای خودروهای سواری در چند ماه گذشته، امکان ثبت سفارش ماشین آلات معدنی نیز وجود نداشته است؛ این مشکل باعث شده که در طول این مدت، فعالان اقتصادی بخش معدن به ناچار مجوزهای صادر شده از سوی کمیته ماده یک را با قیمت های بالا (حدود ۶۵ میلیون تومان) خریداری کرده و به نمایندگی های فروش ماشین آلات معدنی و سنگین ارائه دهند تا بتوانند ماشین آلات مورد نیاز خود را وارد کنند.</p>	
<p>موضوع در جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۹۶/۸/۲۲ با حضور نمایندگان از وزارت صنعت، معدن و تجارت، گمرک جمهوری اسلامی ایران، خانه معدن، اتاق بازرگانی تهران، انجمن صنایع سرب و روی، انجمن واردکنندگان ماشین آلات راهسازی و معدنی و همچنین کمیسیون معادن و صنایع معدنی اتاق ایران مطرح و بررسی گردید. در پایان با توجه به مباحث مطروحه مقرر گردید، مشکلات ناشی از مغایرت بین قانون خودرو و آیین نامه قانون معادن و موضوع رفع مشکلات مربوط به ثبت سفارش واردات ماشین آلات معدنی در صحن اصلی جلسه شورای گفتگو مطرح گردد.</p>	<p>جمع بندی جلسه کارشناسی مورخ ۹۶/۸/۲۲</p>
<p>۱. هیئت وزیران، لایحه پیشنهادی جهت تصویب یک ماده واحده قانونی را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. بدین ترتیب که ماشین آلات راهسازی مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی، از شمول " ماده واحده قانون چگونگی محاسبه و وصول حقوق گمرکی، سود بازرگانی و مالیات انواع خودرو و ماشین آلات راه سازی وارداتی و ساخت داخل و قطعات آنها مصوب ۱۳۷۱ " حذف شوند تا به استناد سایر قوانین و آیین نامه ها (ماده ۱۰۹ آیین نامه اجرایی قانون معادن مصوب ۱۳۹۲ و بند "غ" ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی"، حذف شده و امکان معافیت حقوقی گمرکی ماشین آلات حمل و نقل معدنی برقرار شود.</p> <p>۲. با ارائه یک تصویب نامه جدید از سوی هیئت وزیران، محدودیت زمانی ۵ ساله جهت واردات ماشین آلات دست دوم معدنی، به ۱۰ سال افزایش یابد تا امکان بهره برداری از ماده ۱۱۰ آیین نامه اجرایی قانون معادن در خصوص ورود ماشین آلات دست دوم خط تولید عملیات معدنی، فراهم شود.</p> <p>۳. دولت با موضوع ثبت سفارش ماشین آلات حمل و نقل مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی، متفاوت از موضوع خودروهای سواری و تصمیماتش در خصوص ممنوعیت یا آزادسازی واردات سواری برخورد نماید.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>۱. قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰</p> <p>۲. آیین نامه اجرایی قانون معادن مصوب سال ۱۳۹۲</p> <p>۳. قانون چگونگی محاسبه و وصول حقوق گمرکی، سود بازرگانی و مالیات انواع خودرو و ماشین آلات راهسازی وارداتی و ساخت داخل و قطعات آنها مصوب ۱۳۷۱</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>

شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

- |  |  |
|--|--|
| <p>۴. تصویب نامه هیئت وزیران در خصوص ورود و ترخیص ماشین آلات معدنی و راهسازی غیر اسقاطی نشان های تجاری معتبر جهانی، به شماره ۴۵۷۸۹۸/ت/۵۰۰۵-ه مورخ ۱۳۹۳/۴/۲۵</p> <p>۵. تصویب نامه هیئت وزیران در خصوص ورود و ترخیص ماشین آلات معدنی و راهسازی غیر اسقاطی نشان های تجاری معتبر جهانی، به شماره ۲۲۱۷۸/ت/۵۳۱۲۶-ه مورخ ۱۳۹۶/۲/۳</p> <p>۴. نامه شماره ۹۴/۰۵/۳۰ مورخ ۹۶/۰۵/۳۰ کمیسیون معادن و صنایع معدنی خطاب به دبیرخانه شورای گفتگو؛</p> <p>۵. نامه شماره ۱۰/۱/۶۴۸۶ ص مورخ ۹۶/۷/۲۳ شورای گفتگو خطاب به وزارت صنعت، معدن و تجارت؛</p> <p>۶. نامه شماره ۶۰/۱۷۰۵۲۷ مورخ ۹۶/۷/۳۰ وزارت صنعت، معدن و تجارت خطاب به دبیرخانه شورای گفتگو؛</p> <p>۷. نامه شماره ۲۷/۷۱۹۰ ص مورخ ۹۶/۸/۸ شورای گفتگو خطاب به گمرک جمهوری اسلامی ایران؛</p> <p>۸. نامه شماره ۲۷/۸۰۰۷ ص مورخ ۹۶/۹/۱ شورای گفتگو خطاب به معاونت حقوقی ریاست جمهوری؛ و</p> <p>۹. نامه شماره ۲۷/۸۰۰۷ ص مورخ ۹۶/۹/۱ شورای گفتگو خطاب به معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی.</p> |  |
|--|--|